



推动新时代人大工作高质量发展

——市人大常委会工作报告要览

本报记者 杜 玲

2月4日下午，在市十四届人大二次会议上，市人大常委会主任李民生受市人大常委会委托，向大会报告工作。

一年来，在市委的正确领导下，市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照高站位对标、高起点谋划、高效率推进、高质量落实、高水平建设“五高”标准，认真践行全过程人民民主重大理念，忠诚履职、担当尽责，先后召开常委会会议8次、主任会议28次，制定地方性法规3部，听取审议“一府一委两院”工作报告20个，开展视察调研46次，受理人民群众来信来访171件起，较好地完成了市十四届人大一次会议确定的目标任务。

回顾 2023

展望 2024

1 扛稳政治责任，在坚持党的领导上坚定坚决

市人大常委会立足政治站位看，遵循政治原则办，注重政治效果干，牢牢把握人大工作正确政治方向。

坚持党的全面领导最高政治原则。把学习贯彻党的二十大精神作为主线贯穿全年，把跟进学习习近平总书记重要讲话、重要指示批示精神作为“第一议题”，进一步筑牢坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的思想根基。认真落实请示报告制度，重点立法、重要监督、重大活动及时向市委请示报告，做到“常规工作一月一报、重点工作一事一报”。注重发挥市人大常委会党组把方向、管大局、保落实的作用，对中央和省委、市委各项决策部署、指示要求，第一时间提出落实意见和推进举措，做到党委工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量

就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里。

深入贯彻落实市委人大工作会议精神。广泛开展学习讨论和宣讲解读，成立6个调研组，深入县（市、区）调研督导，推动新时代人大工作部署落地见效。抓好主题教育这件事关全局的大事，全面落实“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求，对各项任务实行清单化管理、精细化运转，以学习清单开局、调研清单破题、整改清单明责、制度清单夯基、服务发展清单见效，推动主题教育走深走实。坚持围绕中心服务大局，自觉把人大工作放在全市发展大局中审视谋划，重点在工作思路、制度机制、方法举措上完善创新，以系统思维布局2023年和本届五年的工作，始终与市委同频共振、同心同向。

2 坚持良法善治，在深化法治建设上有力有为

市人大常委会深入践行习近平法治思想，突出“小切口、有特色、真管用”，充分发挥人大在立法中的主导作用，创新立法实践，努力以良法促发展保善治。

健全立法机制。完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，科学编制五年立法规划和年度立法计划，提升立法工作的系统性、前瞻性。健全地方立法协调配合和协商工作机制，增强立法工作的整体性、协同性。坚持开门立法，有效打通立法和民意的“最后一公里”。

提升立法质效。遵循急用先立原则，制定中小学校幼儿园安全条例；采用不分章节的简易体例，制定太极拳保护和发展条例。积极参与协同立法，出台关于加强卫河（大沙河）协同保护的決定。太极拳保护和发展条例的制定工作、卫河流域协同立法被评为全省人大“出彩工作”。

完善备案审查。首次听取“一府两院”备案审查工作报告，出台加强和改进备案审查工作的实施意见，健全完善“54321”工作机制，备案审查更加制度化、规范化、显性化，相关做法在全省推广。

3 持续监督问效，在服务发展大局上尽职尽责

市人大常委会紧紧围绕市委决策部署，聚焦发展所需、群众所盼，突出重点、务求实效，刚柔并济打好监督“组合拳”。

聚力推动高质量发展。听取审议“十四五”规划中期评估报告、黄河流域生态保护和高质量发展情况报告、国土空间总体规划，连续五年对优化营商环境情况开展监督，督促职能部门解决问题69个，助力我市打造一流营商环境。

聚力促进经济稳健运行。听取审议计划执行情况报告、预算执行情况报告、国有资产管理综合报告和企业国有资产管理专项报告，审查批准年度决算和两次预算调整方案，跟踪监督审计查出问题的整改落实。

聚力保障和改善民生。听取审议农村人居环境整治情况报告，首次对办理情况开展满意度测评。听取审议环境状况和环境保护目标完成情况报告，对生态领域整改工作跟踪监督。创新采取“上下联动+代表约见+满意度测评”方式，对10件民生实事全过程监督、精准化问效。

聚力提升社会治理效能。听取审议矛盾纠纷预防化解工作情况的报告、“八五”普法工作情况报告，努力营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好环境。听取审议法院执行、检察院民事检察工作报告，组织代表常态化见证“豫剑执行”专项行动，努力让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义。

4 尊重主体地位，在保障代表履职上用心用力

市人大常委会紧紧依靠代表、真诚服务代表，努力为代表履职创造条件、提供保障，不断增强代表工作活力。

履职平台进一步完善。创新“建管用”三位一体模式，指导105个代表联络站提档升级，引导景区、园区和重点行业陆续建成代表联络点133个，推进全过程人民民主实践基地建设规范化、管理制度化、使用常态化。

办理实效进一步提升。坚持代表建议办理过程与结果并重，健全集中交办、重点督办、跟踪落实、结果反馈的闭环督办工作机制，开展“回头看”和“背靠背”评价，让代表呼声有回应、群众期盼有着落。

服务保障进一步强化，密切与代表的联系，拓宽代表知情知政渠道，着眼提升代表履职能力，加强代表履职监督管理，有效激发了代表履职热情。

5 注重强基固本，在狠抓自身建设上从严从实

市人大常委会牢牢把握“四个机关”定位，从严从实抓好自身建设，不断提升依法履职能力，力促人大工作标准提高、运转提速、效能提升。

强化党建引领。将党建纳入重要议事日程，以创建“党建先锋系统”“清廉机关”为抓手，深入实施“135党建提升工程”，打造机关党建文化长廊，组织县（市、区）人大党建观摩互学互鉴，构建市县人大上下联动、纵横贯通的系统党建格局。

强化作风效能。推进制度创新、流程再造，创新开办“焦作人大学

堂”39期，高标准打造焦作人大历史陈列室，扎实开展全国文明单位创建，机关呈现人心齐、风气正、思想稳、干劲足的良好局面。

强化舆论宣传。坚持把意识形态工作摆在极端重要的位置，加大新闻宣传和舆论引导工作力度，讲好全过程人民民主故事、焦作人大故事。

强化上下联动。始终坚持“一盘棋”思维，加强与省人大常委会的沟通对接，完善常委会班子成员联系基层人大、组成人员联系代表、基层代表列席常委会会议等制度，推动全市人大系统信息联通、经验联学、工作联动。

市人大常委会要持续深化高站位对标、高起点谋划、高效率推进、高质量落实、高水平建设“五高”要求，聚焦创新引领，聚焦工业强市，聚焦产业兴城，聚焦民生幸福，推动各项工作向中心聚焦、往创新拓展、为大局出力，不断丰富全过程人民民主的焦作实践，开创立法质量更优、监督实效更强、代表工作更活、履职水平更高的人大工作新局面，力争服务中心大局走在全市前列、业务工作走在全省前列。

1 坚持党的全面领导

巩固深化主题教育成果，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。丰富和发展全过程人民民主焦作实践，让每一项立法、每一次监督、每一个决议都体现人民利益、反映人民愿望、增进人民福祉。深入贯彻落实中央和省委、市委关于加强新时代人大工作的部署，创造性地履行好“4+1”职能，做到市委有决策、人大有行动，确保党委的主张通过法定程序转化为全市人民的共同意志，确保党委推荐的人选通过法定程序成为国家机关工作人员。

2 提升立法工作质效

紧扣发展所需、群众所盼，注重“小切口”，突出“小快灵”，让开门立法充分汇聚社情民意。对大沙河保护条例等开展执法检查，推动所立之法落地见效。完善备案审查制度，强化备案审查刚性约束，切实维护法律权威和实施效果。

3 增强监督工作刚性

围绕市委重点关注、政府着力推动、群众十分关心的问题，综合运用听取报告、联动监督、执法检查、专题询问、履职评议等方式，推动市委重大决策部署落地见效。

4 发挥代表主体作用

持续推进代表联络站（点）迭代升级，促进闭会期间代表活动经常化、制度化。完善代表建议提出、办理、答复、评价全过程督办机制，推动建议办理由“答复型”向“落实型”转变。深化民生实事项目代表票决制，推动好事办好、实事办实。拓展代表履职渠道，组织代表约见国家机关负责人，推动代表工作组织方式活起来、服务保障实起来、管理监督严起来。

5 全面加强自身建设

立足“四个机关”定位，贯彻落实新时代党的建设总要求，持续加强常委会及机关自身建设，努力使人大成为坚持党的领导、贯彻党的决定的坚强阵地。加快“智慧人大”建设，发挥焦作人大历史陈列室功能，加强干部的思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，努力打造一支政治坚定、服务人民、尊崇法治、勤勉尽责的人大工作队伍，为加快打造中国式现代化建设河南实践先行区，奋力谱写新时代新征程中原更加出彩焦作新篇章贡献人大智慧和力量。