



# 抓好三个统筹 做到四个聚焦 加快打造中国式现代化建设河南实践先行区

## ——刘冰代市长政府工作报告要览



### 2023年工作回顾

- 全市地区生产总值增速居全省第7位**
- 规上工业增加值增速、社会消费品零售总额增速均居全省第3位**
- 固定资产投资增速居全省第4位**
- 经济综合竞争力居全省第5位**
- 综合科技创新水平居全省第4位**
- 规上工业企业研发支出增速居全省第1位**
- 国家基本公共卫生服务绩效评价居全省第2位**

**●综合实力稳步提升**  
优化政策供给,强化系统集成,研究出台21项政策措施,打好保主体、扩投资、促消费组合拳,市场主体总量达到32.3万户,5家企业入选河南百强企业、8家企业入选省制造业头部企业。举行310场促消费活动,拉动消费近8.5亿元。成功举办“一赛一节”等文旅文创活动,接待游客数量达到7262万人次,旅游综合收入达到571亿元,均创历史新高。

**●创新动能加速释放**  
坚定依靠创新驱动转型、依靠人才支撑强市,国家级“专精特新”企业、国家级“小巨人”企业、省“瞪羚”企业、省“专精特新”企业数量均居全省第4位。“四有”研发活动覆盖率达76.9%。

**●产业结构优化升级**  
实施422个“三化改造”项目,9家企业获评国家级绿色工厂、12家企业获评省级智能工厂。新能源电池材料产业规模达500亿元,新能源汽车储能装置制造产业集群获评国家创新型产业集群。大力发展数字经济,5G网络实现城市和农村热点区域全覆盖。

**●城乡融合扎实推进**  
加强市域统筹,一体谋划建设,推动跨大沙河向南发展,规划19.6平方公里怀川高科产业园。完成65个老旧小区改造,建成交付6040套棚户区(城中村)安置房,改造提升30公里城区主要道路、160公里老旧地下管网。全面推进乡村振兴,全年粮食总产量达204.8万吨,建成6个省级美丽小镇、326个乡村建设示范村。

**●发展活力明显增强**  
深化营商环境综合改革,134项高频事项实现一件事一次办,营商环境评价全省排名大幅进位,获评全国社会信用体系建设示范区。深化国企改革,19家市属国有企业整合为5家。强力开展招商引资,新引进省外重大项目数量、到位省外资金均居全省前列。山东港口豫北内陆港建成投用,外贸进出口总值同比增长8.6%,上榜中国外贸百强城市。

**●民生福祉全面改善**  
圆满完成省市重点民生实事,民生领域支出同比增长9.1%。新建改扩建79所中小学幼儿园,新增8所省级标准化示范学校、特色学校,创成3家省优质教育集团。实施特困困难老年人家庭适老化改造776户,创成4个全国示范性老年友好型社区,入选国家居家和社区基本养老服务试点市。发放4亿元救助补助资金,切实兜牢基本民生底线。深入开展“三零”创建,案件化解率达94.7%,居全省第2位。

**●自身建设不断加强**  
全面推进依法行政,在法治河南考核中获得优秀。自觉接受人大监督、政协民主监督,认真办理166件人大代表建议、268件政协委员提案。清单化推进“1+10+N”重点工作任务,加强问题“鱼给鱼”收集办理。加强政府系统党风廉政建设,持续整治“四风”,营造了风清气正的政治生态。

### 2024年主要预期目标

- 地区生产总值增长6.5%**
- 研发经费投入强度2.4%**
- 规上工业增加值增长7.5%**
- 固定资产投资增长8%**
- 社会消费品零售总额增长8%**
- 进出口平稳增长**
- 一般公共预算收入增长5%**
- 城镇调查失业率5.5%左右**
- 城镇新增就业6万人以上**
- 居民消费价格涨幅3%左右**
- 居民收入增长和经济增长同步**
- 粮食产量200万吨以上**
- 单位生产总值能耗下降3%以上**



### 2024年工作总体要求和主要目标

#### 1 坚持扩需求、强主体,推动经济持续回升向好

促进投资提速增效。深入开展“三个一批”活动,持续实施重大项目谋划“862”工程,确保重大项目储备数量动态保持在2000个以上,储备省市重点项目520个以上。用好1亿元重大项目谋划专项资金,推动市民中心、省道230“太行云天”旅游公路等重点项目早开工、早建设。开展重大项目集中攻坚,加快大咖·梦工厂、中福铸铝产业园等重点项目建设。推动消费扩容提质。实施品牌消费引领行动,提质升级万达广场、王府井等商圈。挖掘文旅消费,放大黄河文化、太极文化、名人文化等优势,加快打造“太极功夫之都”“韩愈故里”等一批知名文化IP。实施“引客入焦”,举办云台山旅游节、青天河红叶节等活动,力争接待游客达到7400万人次、旅游综合收入达到610亿元。助力企业蓬勃发展。推进企业梯次培育,力争新增5.5万户市场主体,力争新增一批50亿级、百亿级龙头企业,力争新增40家省级以上“专精特新”企业和400家规上企业。



#### 2 坚持促创新、引人才,塑造发展新动能新优势

完善主体培育体系。大力实施科创型种子企业培育行动,动态入库100家种子企业,力争新增60家国家高新技术企业、入库700家国家科技型中小企业。制定新的科技创新激励政策,鼓励企业加大研发投入,确保“四有”研发活动覆盖率保持在70%以上。完善创新平台体系。支持龙信集团、多氟多新材料等企业争创省级重点实验室,系统布局建设市级重点实验室。鼓励企业联合高校、科研院所建设中试基地等平台,力争新增25家省工程技术研究中心。完善成果转化体系。常态化开展校(院)地科技合作,联合清华大学、中国科学院等高校院所开展技术攻关。充分发挥市科技大市场等交易平台作用,力争技术合同成交额在50亿元以上。完善人才引进体系。深入实施“焦作英才计划”,谋划设立人才基金,探索飞地引才新模式,力争引进3000名以上高层次人才和急需紧缺人才,科技人才库达3600人。探索实施“院士团队项目进焦作”行动,努力引进6个以上院士团队项目。



#### 3 坚持育产业、优结构,加快形成新质生产力

加快传统产业链链升级。聚焦化工、食品、装备制造、铝业、汽车及零部件等产业,推动传统食品向绿色休闲健康食品转变、传统化工向现代化工转变、装备制造向高端智能装备转变、传统铝业向高档铝型材转变、汽车及零部件向汽车模块总成转变、单一零部件向集成化和总成化转型,实施400个以上转型升级项目。

目,确保技改投资占工业投资比重达30%以上。加快战略性新兴产业补链强链。培育壮大新能源电池材料、生物医药、电子信息、节能环保等产业,力争高新技术产业增加值增长8.5%以上。促进新能源电池材料产业集群化发展,生物医药产业高端化发展,电子信息产业终端化发展,节能环保产业循环化发展。加快未来产业链链成链。围绕氢能、生命健康、前沿新材料等产业,加强跨周期战略谋划,发力突破氢能、储能产业,着力发展生命健康产业,超前布局前沿新材料产业,通过提升传统产业、培育壮大新兴产业、抢占占先未来产业,努力赢得发展先机。大力发展现代服务业。推动文旅文创产业融合发展,加快推进云台、天河生态治理等重点项目建设。推动消费扩容提质。实施品牌消费引领行动,提质升级万达广场、王府井等商圈。挖掘文旅消费,放大黄河文化、太极文化、名人文化等优势,加快打造“太极功夫之都”“韩愈故里”等一批知名文化IP。实施“引客入焦”,举办云台山旅游节、青天河红叶节等活动,力争接待游客达到7400万人次、旅游综合收入达到610亿元。助力企业蓬勃发展。推进企业梯次培育,力争新增5.5万户市场主体,力争新增一批50亿级、百亿级龙头企业,力争新增40家省级以上“专精特新”企业和400家规上企业。



#### 4 坚持抓改革、扩开放,充分激发内生动力活力

深化重点领域改革。深入推进创新发展综合配套改革,健全“揭榜挂帅”机制,全面落实科研项目经费包干制。深入推进财税体制改革,新增财力适度向区级倾斜,促进财力配置更加科学高效。深入推进投融资体制改革,加快构建“1+2+N”投融资体系。深入推进国有企业改革,加快市属国有企业战略性重组和专业化整合,不断增强国有企业核心竞争力和核心竞争力。大力开展招商活动,力争实际利用省外境内资金800亿元以上。深度融入共建“一带一路”和RCEP,力争外贸进出口总额在220亿元以上。打造一流营商环境。深化营商环境配套改革,推进通关便利化改革,容缺事项承诺办、异地事项跨域办、政策服务免申办,力争新增50项免证可办事项,企业群众有诉求即办问题解决率达100%。全面落实市场准入负面清单制度,保障各类市场主体公平参与市场竞争。大力支持民营经济发展,在市场准入、要素获取等方面实施一批标志性新举措,推动各类惠企政策直达快享,激励民营企业“二次创业”。

#### 5 坚持建城市、兴乡村,着力促进区域协调发展

深度融入郑都市圈。实施交通设施“1133”工程,开工建设呼南高铁焦作平段、焦唐高速温县至巩义段,加快推进沿太行高速修武至济源段等三条省道改建改造项目。启动新焦铁路、郑焦高速、焦晋高速扩建等项目前期工作。持续推进沿黄、焦平等高速公路建设,打造高效通达的综合交通体系。大幅提高城市首位度。充分发挥五城区比较优势,强力推进解州“双高双创”、山阳区半导体、中站区锂离子电池新材料、马村区生物医药、示范区怀川高科等五大园区建设。打造宜居韧性智慧城市。强力实施规划引领行动,坚持跨河发展、拉大城市框架,强化“北山南水、三廊三带”集聚开发、协同保护,加快推进山阳路南延、天河南路东延工程,打通牧野路、和平街等“断头路”,强力实施城市更新行动,改造提升供水、供气等老旧管网158公里,完成88个老旧小区改造任务。强化县域经济支撑。支持沁阳、孟州两个优化开发区突出转型支撑,发展壮大化工新材料、装备制造等优势产业集群;支持温县、博爱、武陟、修武四个重点发展县突出特色高效,积极发展绿色食品、文旅康养等产业。全面推进乡村振



兴、培育乡村特色产业,加快博爱肉牛蔬菜、武陟肉鸭等省级现代农业产业园建设,力争新增6个省级知名农业品牌、10个“三品一标”和名特优新农产品。开展农村人居环境整治,新改造1.1万户农村无害化卫生厕所,整治197个行政村背街小巷,确保农村生活污水处理率达50%以上。

#### 6 坚持治污染、护生态,全面推进美丽焦作建设

深入推进污染防治攻坚。以更高标准打好蓝天、碧水、净土三大保卫战,确保完成PM<sub>2.5</sub>浓度、PM<sub>10</sub>浓度、优良天数等省定目标任务。全面落实河湖长制,确保4个地下水国控点位、7个省控断面、18个省控断面水质持续达标。强化土壤污染管控和修复,确保受污染耕地和重点建设用地安全利用率达100%。推动绿色低碳转型发展。统筹实施碳达峰十大行动,大力发展可再生能源,力争新增风电、光伏装机55万千瓦以上。深入实施绿色制造工程,加快推进超超电源绿色升级改造项目建设,力争培育3家省级以上绿色制造企业。加强生态环境保护治理。扎实推进北部山区生态修复等项目建设,完成3918亩历史遗留矿山生态修复任务,治理水土流失面积10平方公里。实施“清水入黄河”工程,动态清零黄河“四乱”问题,保护修复2300亩黄河湿地。全面落实林长制,科学开展国土绿化,培育10.1万亩森林资源,建设53个沿黄森林乡村示范点。



#### 7 坚持办实事、惠民生,守护人民群众幸福生活

强化就业优先导向。做好高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业工作,确保城镇新增就业6万人以上,新增转移农村劳动力1.2万人以上。深入推进“人人持证、技能河南”建设,新增技能人才5.3万人、高技能人才2.8万人。办好人民满意教育。加快学前教育普惠扩容,确保普惠性幼儿园覆盖率稳定在90%以上。深化义务教育集团化办学,新建改扩建24所中小学。推动设置焦作医药职业学院,持续推进焦作大学、焦作师范高等专科学校。加快建设健康焦作。加强3个省级和6个市辖区医疗卫生中心建设,组建紧密型城市医疗集团。开展集中带量采购药品进基层活动,动态调整993项医疗服务价格。深入开展爱国卫生运动,大力发展体育事业,完善“10分钟健身圈”,提升全民健康水平。提高养老服务品质。实施居家和社区基本养老服务提升行动,建设1800张以上家庭养老床位,建成580个以上老年人助餐场所。大力发展文化事业,完善“百姓文化超市”数字服务平台功能,组织开展百姓文化市、舞台艺术进基层”等文化惠民活动,塑造“百场展演、千场阅读、万场活动”城市文化品牌。加大社会保障力度。实施全民参保攻坚行动,扩大养老保险、基本医疗保险、工伤保险等覆盖范围,做到应参尽参、应保尽保。

#### 8 坚持防风险、保安全,维护社会大局和谐稳定

坚决筑牢安全生产防线。扎实开展安全生产“六查一打N整治”专项行动,聚焦危险化学品、消防、燃气、煤矿、非煤矿山等重点领域,精细化常态化抓好风险隐患排查整治,严厉打击非法违法生产经营行为,坚决防范遏制各类安全事故发生。有力有效应对自然灾害。开展灾后恢复重建“大起底、大排查、大整改、大提升”专项行动,加快城市防灾减灾救灾能力提升等项目建设,强化自然灾害监测预警、风险隐患排查和综合防治,切实把灾害风险解决在成灾之前。防范化解经济金融风险。完善金融风险防范、预警和处置机制,严厉打击非法金融活动,维护金融秩序稳定。健全完善社会治理体系。坚持和发展新时代“枫桥经验”,扎实开展“三零”创建活动,及时把风险和矛盾化解在基层,消灭在萌芽,推进扫黑除恶常态化,依法严厉打击群众反映强烈的各类违法犯罪活动。



(本报记者郭剑整理)