

增强改革系统性整体性协同性

——新时代全面深化改革的实践与启示述评之六

新华社记者

“改革有破有立，得其法则事半功倍，不得法则事倍功半甚至产生负作用。”

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央不断深化对改革规律的认识，增强改革系统性、整体性、协同性，形成改革开放以来最丰富、最全面、最系统的改革方法论，推动全面深化改革事业在攻坚克难中不断迈上新台阶、取得新胜利。

系统谋划——以科学的顶层设计，规划合理的改革路径；以明晰的统筹部署，引领扎实的改革措施

2024年5月23日，山东济南。习近平总书记在这里主持召开企业和专家座谈会，聚焦改革开门问策：“改革要更加注重系统集成，坚持以全局观念和系统思维谋划推进，加强各项改革举措的协调配套”。

改革进入“深水区”，涉及问题之多、领域之广、矛盾之深前所未有，靠某个部门单打独斗进行不通，靠几项改革举措零敲碎打更行不通，必须更加注重顶层设计和整体谋划，增强各项改革间的关联性、系统性。

党中央统揽全局、举旗定向——我国的改革发展始终是在党的领导下进行的。确保各项改革任务不折不扣贯彻落实，首先要将思想和行动统一到党中央的决策部署上来。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央成立全面深化改革领导小组，这是我们党历史上首次在党中央层面设置专司改革工作的领导机构。党的十九大之后，中央全面深化改革领导小组改为中央全面深化改革委员会，自上而下形成党领导改革工作体制机制。

习近平总书记既挂帅又出征，对改革整体布局、重大问题、关键环节等作

出一系列重要论述，在实践中进一步丰富和发展了改革认识论和方法论，引领新时代改革实现由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变。

总目标清晰明确、纲举目张——2013年11月，党的十八届三中全会通过《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》。16个部分、60项具体任务、336项重大举措，全部围绕一个总目标——完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。

既符合改革进程本身的客观要求，也体现出对改革的认识更加深化。这份1978年以来历次三中全会篇幅最长的改革决定，被外媒称为“范围如此之广、内容如此具体及有抱负的改革计划”。

从以经济体制改革为主到全面深化改革、政治、文化、社会、生态文明体制改革和建设制度改革，全面深化改革紧紧围绕总目标明确战略重点、优先顺序、主攻方向、推进方式，到2020年的时间表和路线图科学有序，一目了然。

改革部署系统全面、形成合力——迈入全新高度，步入全新境界。以习近平同志为核心的党中央统筹设计部署改革方略，为全面深化改革夯基垒台、立柱架梁。

强调“经济、政治、文化、社会、生态文明各领域改革和党的建设改革紧密联系、相互交融，任何一个领域的改革都会牵动其他领域”；将全面深化改革和全面依法治国比作鸟之两翼、车之两轮，相互贯通、协同推进；明确提出“五大发展理念”，带来我国发展方式深刻变革；聚焦全面从严治党，为全面深化改革提供根本保证；将“坚持全面深化改革”确立为新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略之一……

以科学的顶层设计，规划合理的改革路径。

在形成改革布局时，按照党的十八大报告提出的“五位一体”总体布局，从架构上涵盖经济、政治、文化、社会、生态文明、党的建设等多个领域。

在推进改革进程中，将全面深化改

革纳入“四个全面”战略布局，上升为事关党和国家发展全局的重大战略。

以明晰的系统谋划，引领扎实的改革措施。

一整套更加成熟更加定型制度体系加速形成，全面深化改革沿着正确方向蹄疾步稳、一往无前。

整体推进——坚持全国一盘棋，加强改革政策统筹、进度统筹、效果统筹，发挥改革整体效应

2024年6月11日，中央全面深化改革委员会第五次会议。

在习近平总书记主持下，会议研究通过一批重要改革文件，从完善中国特色社会主义现代企业制度，到健全种粮农民收益保障机制和粮食主产区利益补偿机制，集中力量解决高质量发展急需、群众急难愁盼的突出问题。

党的十八大以来，由中央深改组至中央深改委，这样的会议已召开72次。从研究问题到制定方案、从谋划设计到协调推动，全国上下构建层层传导、环环相扣的改革责任体系。

不谋全局者，不足谋一域。关系全局的改革，特别是涉及重大制度创新的改革，要统一行动，任何时候不能放松、不能滞后。

习近平总书记多次主持会议研究党和国家机构改革，提出“转变和优化职责是关键”“先立后破、不立不破”“不仅要‘拆’得好，还要‘立’得顺”等具体要求。

党和国家机构改革的力度规模之大、涉及范围之广、触及利益之深，让海外媒体直呼“力度空前”。

优先解决主要矛盾和矛盾的主要方面，在整体推进中实现重点突破，以重点突破带动整体跃升，是我们谋划改革、推动发展的宝贵经验。

全面深化改革的重点是经济体制改革，经济体制改革的核心问题是处理好政府和市场的关系。牵住“牛鼻子”，就能以重点带动全局。

“我们应该在完善社会主义市场经济体制上迈出新的步伐”；

“提出使市场在资源配置中起决定性作用，是我们党对中国特色社会主义建设规律认识的一个新突破”；

“努力形成市场作用和政府作用有机统一、相互补充、相互协调、相互促进的格局”；

……

深化要素市场化配置改革，实施全国统一的负面清单制度……瞄准的是系统性重塑、整体性重构。

全面深化改革本身就是一项系统工程，既需要强化整体推进，又要加强重点突破。

2021年2月，习近平总书记主持召开中央深改委第十八次会议。会议指出，改革系统集成有的需要由中央层面加大统的力度、集中力量整体推进，有的需要从地方基层率先突破、率先成熟，根据实际情况来推动。

海南和宁夏开展“多规合一”试点、福建三明统筹推进“三医”联动改革、浙江杭州探索建立互联网法院……习近平总书记主持审议相关改革方案、听取工作汇报，确保改革顺利推进。

中央定方案，地方蹚路子。大胆试、大胆闯、自主改的基层探索，聚合起改革整体推进的磅礴力量。

协同发展——加强各项改革协调配套，推动各领域各方面改革举措同向发力、形成合力

“改革越深入，越要注意协同”。习近平总书记强调，促进各项改革举措在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在改革成效上相得益彰，朝着全面深化改革总目标聚焦发力。

区域协同、握指成拳——上海本地，提供芯片、软件等组成的“大脑”；江苏常州，提供作为“心脏”的动力电池；浙江宁波，提供完成“身体”的一体化压铸机……长三角新

能源汽车整车厂可在4小时车程内解决所需配套零部件供应。

“4小时产业圈”是长三角推进产业协同创新的缩影，而长三角是国家推进区域协调发展的写照。

促进人口、土地、资金、技术等各类要素合理流动和高效集聚；织密织牢区域间生态保护补偿的合作网络；加快建设全国统一大市场、启动实施基本养老保险全国统筹……

党的十八大以来，习近平总书记不断丰富完善区域协调发展的新理念新思想新战略，推动我国加快形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。

如今，960万平方公里广袤大地上，京津冀、长三角、粤港澳大湾区高质量发展动力源作用日益增强，长江、黄河两条母亲河走上生态优先、绿色发展道路，东西部发展差距持续缩小，重要功能区关键作用更加凸显。

联动协调、合力攻坚——杭州富阳区，有着千年造纸历史的秀美之地，一度陷入美丽和发展两难的困境。

对造纸产业实行整体腾退，以先进制造、生物医药、网络新零售等现代产业代替传统产业，富阳依靠全面深化改革腾笼换鸟，真正把“绿水青山”变成“金山银山”。

新时代的“富春山居图”，由改革合力绘就。

《生态文明体制改革总体方案》等数十项举措相继出台；生态文明建设目标评价考核、自然资源资产离任审计、生态环境损害责任追究等举措有效实施；生态环境监测数据质量管理、河（湖）长制、禁止洋垃圾入境等环境治理制度落地生效……以协同发力破局开路，美丽中国一步步变为现实。

向协同要动力，以协同聚合力。促进医保、医疗、医药协同发展和治理，破解教育体系割裂化难题，强化科技创新和产业创新深度融合……全面深化改革不断啃下硬骨头，打赢攻坚战。

齐心协力，惠及人民——“要从人民的整体利益、根本利

益、长远利益出发谋划和推进改革，走好新时代党的群众路线”“注重从就业、增收、入学、就医、住房、办事、托幼养老以及生命财产安全等老百姓急难愁盼中找准改革的发力点和突破口”“多推出一些民生所急、民心所向的改革举措，多办一些惠民生、暖民心、顺民意的实事”……改革为了人民、依靠人民，这是改革生生不息、蓬勃发展的根本所在。

“还老百姓蓝天白云、繁星闪烁”“努力让每个孩子都能享有公平而有质量的教育”“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”……让改革成果更多更公平惠及全体人民，才能最大限度地凝聚共识，最大程度地激发力量，最大程度地体现系统性、整体性、协同性。

注重系统性、整体性、协同性，是一种工作方法，也是一种战略思维，是改革成功的经验密码、也是继续前进的制胜之道。

2023年9月8日，习近平总书记在地地方考察时指出：“整合科技创新资源，引领发展战略性新兴产业和未来产业，加快形成新质生产力”。

科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略有效联动，教育发展、科技创新、人才培养一体推进，原始创新、集成创新、开放创新一体设计，创新链、产业链、人才链一体部署……发展新质生产力，形成与之相适应的新型生产关系，全面深化改革持续推进。

历史的画卷，在砥砺前行中一路铺展；时代的华章，在接续奋斗里不断书写。

面对人民群众新期待，面对纷繁复杂的国际国内形势，面对新一轮科技革命和产业变革，坚持科学方法论，增强改革系统性、整体性、协同性，把全面深化改革作为推进中国式现代化的根本动力，我们必将共同开创高质量发展新境界，奋力谱写中国式现代化新篇章。

（新华社北京7月8日电）

（记者吴晶、胡浩、董瑞丰、张泉、温竞华）

用心答好安居卷

——市住房公积金管理中心2024年上半年工作回眸

本报记者 高新忠

住房梦，承载着百姓对家的向往，依托这份向往，焦作公积金人不敢丝毫懈怠，用心答好安居卷，用满腔热情回应着老百姓对美好生活最本真的诉求和最深切的渴望。

2024年上半年，市住房公积金管理中心进一步优化住房公积金政策措施，发挥住房公积金保障和改善民生作用，交出了一张亮眼的“成绩单”。2024年1月至6月份，该中心实现增值收益1.03亿元，全市归集住房公积金19.89亿元，共为职工提取住房公积金13.02亿元，共为1221名职工发放个人住房公积金贷款4.54亿元。

持续推进归集扩面工作

今年年初以来，该中心持续加大住房公积金宣传力度，通过我市新闻媒体和焦作市住房公积金管理中心官网、微信公众号和“小谢说”抖音账号等平台，宣传住房公积金政策和便捷的办理方式；深入企业、单位宣传，解读政策，为缴存职工答疑解惑，更加贴近群众需求。同时，该中心充分运用信用激励和约束手段，实施“信用+公积金”服务，以“守信受益”为导向，对守信主体实施承诺即办、

容缺受理、绿色通道等便捷服务，深入推进“一网通办”“跨省通办”，实现“信用越好，业务办理越简易”。对信用等级较好的缴存企业，在2023年推出的“住房公积金+金融”惠企服务的基础上，持续加大“政银企”对接，已帮助100多家企业融资。完善业务办理事前事中事后监管制度，筑牢风险防范堤坝。开展服务型行政执法，建立企业微信群，提供跟踪服务、精准服务，因地制宜帮企业制定缴存计划，采取宣传、提示、劝导、引导等方法，督促企业尽快建立和补缴住房公积金，维护职工的合法权益。充分利用合作银行优势，积极探索合作新模式，广泛开展归集扩面工作。截至6月底，2024年新增开户单位161家，新增缴存职工7423人。

优化政策助力精准服务

为满足住房公积金缴存职工购房需求，促进我市住房消费，市住房公积金管理中心今年多次优化调整贷款政策。提高贷款额度，单笔最高可贷额度由60万元提高为80万元。降低使用门槛，自住住房建筑面积由原来的90平方米以内（含90平方米）调整为144平方米以内（含144平方米）就可享受贷款贴息；职工连续正常缴存住房公积金36个月以上降低为24个月以上就可享受最高缴存时间系数。提供代际互助的共同借款人，可以

申请提取其住房公积金账户余额为借款人提前结清贷款。在计算贷款使用次数时，夫妻离异再贷款不再计入其中。政策倾斜灵活就业人员，取消灵活就业人员和人事代理公司薪资证明出具单位区域限制。农村户口居民和多子女家庭连续正常足额缴存住房公积金6个月（含）以上的，2024年12月31日（含）前，可享受最高缴存时间系数等新政。新政实施后，我市住房公积金个人住房贷款保持连月平稳增长。

以“高效办成一件事”“一件事一次办”为抓手，完成购买二手住房、建造、翻建、大修自住住房申请住房公积金贷款，抵押权首次登记等牵头任务的“一次告知、一套材料、一窗受理、限时办结”。同时，配合其他牵头部门，实现退休职工在市人力资源和社会保障局办理退休手续时，可以同步申请办理住房公积金退休提取业务，无须再次到市住房公积金管理中心申请办理，提取资金直接打入社保卡，实现“一次也不跑”，为缴存职工提供更便捷的服务。

“放管服”改革赢口碑

该中心线下、线上业务融合发展，充分利用《首问负责制》《一次性告知制》《限时办结制》《投诉管理制度》及《柜面规范化服务标准》等办法，使线下服务更规

范、更统一。同时，不断优化以综合管理系统为核心的覆盖门户网站、12329服务热线、网上服务大厅、手机APP、微信公众号、自助终端、抖音号等多个渠道的综合服务平台，让线上服务更便捷。

数据赋能提升服务质效。与相关商业银行对接，破解技术难题，实现工商银行、农业银行等7家银行的“租房提取住房公积金”按月转账，租房职工每年只需办理一次，即可自动按月到账，已为200余名租房职工办理该业务；与市不动产登记中心联动，开通了住房公积金“带押过户”贷款业务（交易房屋贷款为住房公积金贷款），在二手房交易中，卖方无须筹集资金还贷解押，让二手房交易过程变得更便捷，降低了交易难度和成本，已成功办理2笔该业务。目前，我市住房公积金线上办业务比例达82%，网上办结率在98%以上。

不断优化服务事项。从流程改进、效率提高方面入手，召开业务研讨会，对《住房公积金业务指导书》进行逐条梳理，优化业务流程2项，精简办事材料10项，提高了业务办理的质量和效率；编制住房公积金“一件事一次办”服务指南，让群众“知的清、办的明”；灵活就业人员办理住房公积金开户业务可以免交实体身份证。窗口工作人员可以根据群众提供的电子身份证或身份证照片办理开户业务。

灵活就业人员如何办理公积金缴存

的，都可自愿缴存。缴存人仅携带身份证或电子身份证、身份证照片即可办理。开户时，签约个人名下银行卡，每月25日前自动扣。

在焦作建立住房公积金账户，并连续正常缴存6个月以上的应届高校毕业生（本科以上），自毕业起一年内（毕业证时间）在焦作市行政区域内购买首套自住住房，申请住房公积金贷款，可享受最高缴存时间系数1计算贷款额度。

据悉，住房公积金缴存可以享受免征个税的政策，按照国家税收征收范围，在个人应纳税所得额中扣除住房公积金，减轻了经济负担。同时，在租、购自住住房时，均可提取住房公积金，还可以使用住房公积金余额还住房贷款。在购买自住住房时，符合住房公积金贷款条件的，可以享受低于同期商业贷款利率的公积金贷款，能节约一大笔利息支出。住房公积金贷款年利率为5

年（含）以下2.35%，5年以上2.85%。住房公积金自存入住房公积金账户之日起，按照国家规定的利率计息，每年6月30日为住房公积金的结息日，结息后本息自动转存，目前年利率为1.5%。



咨询台

我市二〇二四年度住房公积金缴存基数开始调整

本报讯（记者高新忠）昨日，记者从市住房公积金管理中心了解到，我市2024年度住房公积金缴存基数和缴存比例现已开始调整。本年度，焦作市住房公积金缴存基数上限为18018元，比去年增加792元，月缴存额上限为4324元，比去年增加190元。

据悉，按照国务院《住房公积金管理条例》和《河南省住房公积金管理条例》有关规定，结合我市实际，缴存基数及月缴存额缴存标准调整为：缴存基数不得超过市统计局公布的2023年度全市城镇非私营单位从业人员月平均工资（6006元/月）的3倍，即缴存基数上限为18018元（比去年17226元增加792元），月缴存额上限为4324元（比去年4134元增加190元）。缴存基数最低限额按照《河南省人民政府关于调整河南省最低工资标准的通知》规定执行，即焦作市区、沁阳、孟州缴存基数下限为2100元，月缴存额下限为210元；修武、武陟、博爱、温县缴存基数下限为2000元，月缴存额下限为200元。

职工和单位的住房公积金缴存比例均不低于职工上一年度月平均工资的5%，有条件的单位可提高缴存比例，最高不高于12%。

灵活就业人员自主缴存基数上限为18018元，月缴存额上限为4324元。月缴存基数下限为6006元（比去年5742元增加264元），月缴存额下限为600元（比去年574元增加26元）。

各单位可以通过登录焦作市住房公积金管理中心官网上办理，使用Ukey直接在网服务大厅办理基数调整业务。未开通网服务大厅的单位需先申请Ukey再办理业务。各单位还可以到市住房公积金管理中心综合服务大厅及各管理部办理，请各单位经办人带U盘拷贝本单位基础数据，并报送7月份《焦作市住房公积金汇（补）缴书》《焦作市住房公积金汇缴清册》。

市住房公积金管理中心提醒，职工缴存住房公积金的缴存基数应为职工上一年度月均工资、新参加工作职工的第二个月当月工资和新调入职工首月工资。单位应按照2024年标准据实调整缴存基数和比例，不能简单以当地最低工资标准作为职工的缴存基数。单位要认真核对信息，确保准确无误，职工姓名、身份证号码和手机号码，如有不全或信息错误，及时补充完善或更正。单位信息如发生变化，要及时进行变更，填报相关材料。单位要核对是否有未分配的暂存款，有未分配的暂存款且在下一个月能使用的，在下一个月核定后补缴差额部分。下个月不能使用的，需要单位做退款处理。单位在汇缴6月份住房公积金后，应当及时办理基数和比例调整工作，该项工作须在7月底前完成。单位已缴存7月份公积金的还按7月份调整基数，可在8月份缴存时进行补缴。

从2024年7月起，单位应于每月发放工资之日起5日内完成核定，核定后及时汇缴当月住房公积金。逾期不能完成的，将会影响到缴存职工的正常使用。

问题提出：郑先生
问题陈述：我是今年的应届毕业生，作为灵活就业人员，如何办理公积金缴存，缴存公积金有什么好处？

行动记者：高新忠

行动结果：市住房公积金管理中心相关工作人员介绍，焦作市行政区域内的个体工商户、进城务工人员、自由职业者等，可以根据《焦作市住房公积金管理中心进城务工人员、个体工商户、自由职业者（又称灵活就业人员）住房公积金缴存与使用管理暂行办法》的要求，只要年满16周岁未到法定退休年龄，且没有单位为其缴纳住房公积金