

中共中央办公厅国务院办公厅关于完善市场准入制度的意见

(2024年8月1日)

市场准入制度是社会主义市场经济基础制度之一，是推动有效市场和有为政府更好结合的关键。为深入贯彻党的二十届三中全会精神，完善市场准入制度，深入破除市场准入壁垒，构建开放透明、规范有序、平等竞争、权责清晰、监管有力的市场准入制度体系，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

一、完善市场准入负面清单管理模式。由法律、行政法规、

国务院决定、地方性法规设定的市场准入管理措施，省、自治区、直辖市政府规章依法设定的临时性市场准入管理措施，全部列入全国统一的市场准入负面清单。各类按要求编制的全国层面准入类清单目录和产业政策、投资政策、环境政策、国土空间规划等涉及市场准入的，全部纳入市场准入负面清单管理，各类经营主体可依法平等进入清单之外的领域。严禁在清单之外违规设

立准入许可、违规增设准入条件、自行制定市场准入性质的负面清单，或者在实施特许经营、指定经营、检测认证等过程中违规设置准入障碍。市场准入负面清单实行动态调整，清单事项内容、主管部门等向社会全面公开。

二、科学确定市场准入规则。实施宽进严管，放开充分竞争领域准入，大幅减少对经营主体的准入限制。(下转A02版②)

坚持“四个聚焦”推进“三十工程”

本报讯(记者孙茜)今年年初以来，马村区项目建设热潮涌动。健康元高端原料药项目实现“四证同发”；马村区(城区)南水北调干渠左岸排水管网新建及改造项目正在紧锣密鼓地施工；生物医药产业园一期4栋甲类标准化厂房及7栋配套用房全部封顶；斯芬克司医药中间体生产基地等项目签约入驻……马村区以“三十工程”项目建设助力高质量发展保持良好态势。

重点项目建设是稳定经济运行的“压舱石”，是全方位推进高质量发展的“主引擎”。马村区按照“前期项目抓开工、在建项目抓进度、竣工项目抓投产”的要求，建机制、优服务、抓落实，突出“严高快实”，全力推进“三十工程”项目建设。

健全机制，为“三十工程”项目建设打牢基础。该区加强组织领导，构建“1+53”组织体系，即成立1个项目建设指挥部，由区委书记任政委，区长任指挥长；成立53个项目工作专班，完善组织架构，逐个项目制订年度目标和月度计划，全过程倒排细化，及时解决重点项目推进过程中遇到的问题。

优化服务，为“三十工程”项目建设保驾护航。该区聚焦企业开办、项目建设、投产运营全生命周期，持续优化市场环境、政务环境、要素环境、信用环境；坚持“要素跟着项目走”，对“三十工程”项目建设做到“应保尽保”；成立项目联审联批工作专班，保障资金支持，加强用地指标准筹调度，协调解决项目用工、用料、运输以及配套建设等问题；将马村区行政服务中心迁驻马村经开区，推出“一站式、前台式”服务，限时办结企业反映的各类问题，大力推广“一站式集成惠企服务”，打造“万人助万企”升级版。

“严高快实”，为“三十工程”项目建设赋能增效。“严”，即严要求、严节点。该区强化过程严管、节点严控，在推进城区排水管网项目建设过程中抓住争取国债的“10天窗口期”，成功争取资金4262万元，争取项目资金数量居各城区第一位。“高”，即高标准、高质量。该区对标一流水平，高点起步、高标推进项目建设。该区生物医药产业园项目由国内“头部”国药工程建筑方进行厂房设计，11栋标准化厂房分为4个户型，配建甲类危险品库、危废库等配套设施，可保障不同医药企业“拎包入住”。“快”，即快节奏、快建设。该区坚持“能快不慢、能早不晚”工作原则，专班专责为项目建设“清障”。针对焦作低碳数智物流枢纽基地项目，该区7天时间就完成了314户地面附属物征迁协议签订工作，为项目顺利开工提供了保障。“实”，即出实招、见实效。该区实干为先、实招破局，助力“云台·天河”EOD项目4个子项目突破瓶颈、稳步推进。①4

导读

构建全域旅游发展新格局 实施“六大提升行动”
2024全市旅游发展大会“划重点”

▶▶▶详见今日本报A03版

建机制 优服务 抓落实

马村区『三十工程』项目建设马力十足

李亦博在中站区调研时强调

突出创新引领 厚植工业优势 加快产城融合 努力在现代化焦作建设中作出更大贡献

本报讯(记者翟倩倩、焦娇)8月20日至21日，市委书记李亦博深入中站区，实地调研科技创新、产业发展、生态环保、文旅融合、基层治理等工作。

在中站区智慧城市运营中心，李亦博听取中心建设内容、运行模式、功能效用等情况汇报，并通过焦作经开区智能公共服务平台，察看了解园区管理、安全防范等工作，强调要聚焦城市治理的堵点难点痛点，坚持务实管用、注重实效，有针对性丰富智慧功能，拓展数智应用场景，健全完善便民利企服务体系，更好赋能发展提质、安全提标、治理提效。

多氟多新能源公司年产8GWh动力电池项目一期已开始试生产，新材料公司年产10万吨锂离子电池电解液关键材料项目正有序推进。李亦博走进生产车间、项目现场，和企业负责人交谈了解项目进度、工艺流程、市

场前景等情况，询问需要协调解决的困难问题，勉励企业增强市场意识，持续加强核心技术攻关，以科技创新扩容产品矩阵，积极开拓高附加值的细分赛道，促进生产经营降本增效，提高企业抗风险能力和发展韧性。

在河南三木表层材料公司，李亦博实地察看合成树脂系列产品和苯酐产品项目，询问了解企业产品产能、经营效益以及安全防范、环保管控等情况，叮嘱企业要以市场为导向，专注树脂行业精耕细作，积极推动技术进步和产品升级，努力构建上下游循环产业生态，促进企业转型提质发展。要担当主体责任，统筹发展和安全、发展和环保，高标准落实安全管控、节能减排措施，实现经济效益和生态效益双提升。

优尼康光学公司是一家专业从事隐形眼镜及周边产品研发生产的科技型企业。李亦博进车间、看产品、问市场，详细了解

企业发展历程、生产规模、产品研发等情况，鼓励企业负责人抢抓市场机遇，积极扩产能、拓市场、促创新，促进技术产品迭代升级，推动企业加快成长壮大。叮嘱属地政府要主动对接企业发展需求，通过精准政策扶持、优质政务服务，加快培育壮大一批专精特新企业、科创型种子企业，更好赋能产业转型升级、经济高质量发展。

在龙佰集团钛石膏堆场，李亦博察看堆场现状规模，逐条逐项询问污染防治和风险防范措施，叮嘱企业要以“时时放心不下”的责任感，坚持标本兼治、系统施治，注重人防物防技防相结合，综合运用工程化措施、智能化手段，强化监测预警和巡检排险，有效防范地质灾害，强化环境深度治理，坚决守牢安全底线和生态红线。要运用新技术、改进新工艺，积极推进废弃物无害化处理、资源化利用，努力实

现吃干榨净、变废为宝。

栗井山居是中站区着力打造集“吃住游学研”于一体的红色主题文旅综合体。李亦博听取中站区文旅产业发展汇报，详细了解项目建设规模、业态布局和运营效益等情况，强调中站区要注重发挥特色资源优势，坚持系统谋篇布局，分片分区打造，因地制宜谋划实施特色文旅项目，创优文旅业态、创新消费场景，打造高辨识度的文旅品牌体系，为加快旅游强市建设增势赋能。

李亦博来到龙翔街道十二个村，听取乡村旅游项目规划实施情况汇报，与村干部、驻村第一书记交谈了解“五星”支部创建、乡村振兴等工作，强调要坚持因地制宜、量体裁衣，充分研究论证帮扶项目的科学性和可行性，切实提升项目的核心竞争力和市场吸引力，促进乡村资源特色化价值化利用，助推乡村提高自我造血、自我发展能力，推进



8月21日，温县境内的焦平高速焦梁段黄河特大桥正加紧施工。该项目是河南省高速公路重点项目之一，建成后将连接嵩山、云台山、陈家沟等景区旅游资源，对带动沿线发展具有重要意义。徐宏星 摄

十二届市委第六轮巡察完成进驻 举报方式公布

本报讯(记者李新和)根据市委统一部署，截至8月20日，十二届市委第六轮巡察完成进驻工作。8个巡察组将对焦作师範高等专科学校、焦作大学、市技师学院、市第一中学、市职业技术学校、市第十一中学、市外国语学校、市第十二中学、市实验中学、市人民中学、市第二十三中学、市特殊

教育学校、市道清中学、市光明中学、市商务局、市总工会等16家单位开展为期40天左右的常规巡察。本轮巡察坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神、二十届三中全会精神和习近平总书记关于巡视工作重要论述。(下转A02版③)

十二届市委第六轮巡察进驻一览表

▶▶▶详见今日本报A02版

旗帜领航 强根铸魂

——看国网焦作供电公司如何以高质量党建引领高质量发展

本报通讯员 张 喆

北依巍巍太行，南濒滔滔黄河，从第一座变电站崛起而起到山阳大地灯火辉煌，国网焦作供电公司带着服务保障经济社会发展的使命已经走过了46载。

今年年初以来，国网焦作供电公司党委牢记初心使命，坚持“从严管理、和谐共赢、创新发展”工作理念，弘扬“马上就办、真抓实干”工作作风，为企业赋能发展聚合合力、为职工纾困解难出实招、为人民美好生活增福祉，以高质量党建引领企业高质量发展，为焦作经济社会持续健康发展筑牢了坚实电力保障基石。该公司获得国家电网“旗帜领航”党建工作“组织建设标杆单位”荣誉称号。

系统思维 赋能融合 催生动能

“每天都有一名党员作为反违章纠察队成员驻守在工作现场，确保关键岗

位有党员守护、作业现场有党员盯着、重要环节有党员把着。”8月8日，在焦作市110千伏黄河输变电工程现场，工程临时党支部书记刘世鹏指着墙上的“党员在现场排班表”介绍这项工作。

大力推进“党建+”赋能实践，是今年国网焦作供电公司深入推进旗帜领航党建工程、强化拓展“双化双强”党组织建设的重要举措。该公司党委党建部负责人赵丽介绍，“党建+”当中的“+”，不是数学意义上的简单相加，而是要以党建引领保障中心工作，自觉将党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设内嵌到中心工作各环节。

以党建为引领，该公司确定了以

“党建+”系统思维推动党建工作与中心工作质效“正相关、深融合”的工作思路，重点围绕“党建+加什么、如何加出成效”，从工作思路谋划、措施载体运用等方面给予基层“显性指导”。

该公司各级党组织把准实践路径，始终站位政治看待各项业务工作，重点从发挥党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用入手，通过成立临时党支部、设立党员责任区示范岗、成立党员突击队、开展党组织联建共建等形式，进一步统一思想、统一标准、消除分歧、化解矛盾、凝心聚力，不断把党的组织优势转化为促进公司高质量发展的工作优势，使党建成果源源不断地转化为发展成果：

——电网建设提速加力。今年主配网度夏工程全部按期投运，多项输变电工程前期投产，攻坚完成500千伏博爱变220千伏分母改造，提升焦作东南部电网供电能力80万千瓦。

——电力供应平稳有序。成功应对全社会用电负荷创新高的挑战，无差错完成480余项停电计划，圆满完成500余项春检计划，治理各类隐患64处，有序应对恶劣天气对电网的影响，确保电网安全稳定。

——服务水平持续提升。持续开展大抓供电可靠性提升行动，10千伏主干线故障跳闸率连续4年年均下降30%；全市首条具备“自愈”功能的10千伏

线路建成运行，客户投诉量同比降低60%，百万客户投诉量正向排名全省第三位。

畅通渠道 发挥作用 纾困解难

为政之要，唯在得人。怎样充分发挥基层党组织书记的效能，是做好企业思想政治工作的核心。

“我们党支部每月都开展‘书记接待日’‘书记在现场’活动，与员工面对面交流，‘零距离’倾听职工心声，知悉职工诉求，为大家排忧解难。”8月7日，在国网焦作供电公司变电运维中心党支部“书记接待日”活动中，该中心党总支书记吕艳红和中心第一党支部

书记宴征说。

思想政治工作是党的优良传统、鲜明特色和突出政治优势，对统一职工思想、维护队伍稳定、凝聚企业发展向心力，具有重要作用。今年年初以来，国网焦作供电公司党委着眼公司思政工作的实际情况，聚焦“动态精准把控职工思想，持续巩固公司和谐稳定局面”这一目标，开展了一系列创新和尝试。

怎样将解决思想层面的问题与解决实际工作的问题相互融合？该公司党委秉承“职工利益无小事”原则，持续畅通诉求渠道，加强诉求管理，通过发动基层党组织书记每月固定时间开展“书记接待日”“书记在现场”活动，创新为基层党组织配备“书记信箱”“员工心情看板”，面向基层党组织书记和其他党务工作者发放思政日志记录本等形式，引导基层党组织书记时刻关注职工心理状态和思想动态，有效疏导并解决职工遇到的思想疙瘩、问题困难。(下转A02版④)