

进一步全面深化改革 打造中国式现代化建设河南实践先行区

——市委书记李亦博在市委十二届六次全会上讲话精读

统一思想

凝聚打造中国式现代化
建设河南实践先行区奋进力量

认清大背景 弄清楚为什么要打造先行区

作为最早探索现代化的城市之一，我市具有独特的区位优势、良好的产业基础和转型发展的成功经验，经济综合竞争力、科技创新水平、城乡人均可支配收入等在全省名列前茅，高质量发展工作走在全省前列，完全有基础、有条件在推进中国式现代化建设河南实践上先行探索、创造经验。

找准坐标系 搞明白打造什么样的先行区

根据中国式现代化的基本特征和本质要求，围绕打造中国式现代化建设河南实践先行区，加快建设创新驱动示范城市、转型发展示范城市、文旅融合示范城市、生态宜居示范城市、共同富裕示范城市。要深刻领会“一区五城”的内在联系、实践要求，以“一区”统领“五城”，通过建设“五城”，打造经济更发达、文化更繁荣、环境更优美、开放更高效、人民更幸福的先行区。

把牢方向盘 落实好打造先行区的总体要求

要坚持把推进中国式现代化作为最大的政治，正确处理当前和长远的关系、扬优势和补短板的关系、主要矛盾和次要矛盾的关系，最大限度地发挥我市科创实力强、工业基础好等优势，尽最大努力补齐中心城市首位度不高、县域经济发展不平衡等短板，下决心解决好产业结构不合理、城乡发展不充分等主要矛盾，推动经济实力、科技实力、综合竞争力大幅跃升，共同富裕取得实质性重大进展，人民群众生活更加幸福美好，焦作成为河南展示中国式现代化建设成果的重要窗口。

突出重点

把握打造中国式现代化建设河南实践先行区关键环节

全面深化改革：更加注重系统集成

坚持全局观念和系统思维，统筹推进经济发展、生态文明、社会治理、安全稳定、民生保障、党的建设等各领域改革任务。要把握好各领域改革的关联性和各项改革举措的耦合性，正确处理改革与稳定、发展和安全等重大关系，推动各领域各方面改革举措同向发力、形成合力，增强整体效能。

全面深化改革：更加注重突出重点

坚持以经济体制改革为牵引，进一步深化创新发展综合配套、推动经济高质量发展、城乡融合发展、更高水平内陆开放、营商环境综合配套等体制机制改革，着力破解制约高质量发展的制度障碍。要紧盯中央、省委支持试点先行改革任务，大胆闯、大胆试，努力打造一批在全省乃至全国叫得响的“焦作方案”“焦作模式”“焦作样板”。

全面深化改革：更加注重改革实效

坚持问题导向，聚焦制约高质量发展的堵点问题、影响社会公平正义的热点问题、民生方面的难点问题、各领域的风险问题，把“问题清单”转化为“改革清单”“任务清单”，坚持目标导向，结合既定目标，细化实化改革方案，科学制定改革任务书、施工图、时间表，压紧压实各方责任，确保如期高质量完成改革目标。

推动创新主体扩容提质

健全“微成长、小升规、高变强”企业梯度培育机制，重点推动高新技术企业发展壮大、“专精特新”企业增量提质、“瞪羚”企业有效培育，加快形成以创新龙头企业为引领、高新技术企业为骨干、科技型中小企业和科创型种子企业为基础的创新型企业雁阵。要以增强企业自主创新能力为核心，鼓励高新技术企业与重大产业技术、行业共性技术攻关和重大技术装备研发。

推动人才队伍发展壮大

深入实施“焦作英才计划”，完善校企联合培养机制，支持行业龙头企业与高校联合育人，努力培养一批卓越工程师和大国工匠。要拓宽引才渠道，鼓励企业联合两院院士和中原学者，在焦建设院士工作站、中原学者工作站，依托高等院校、科研机构、重点企业等，柔性引进一批紧缺人才。

布局建设未来产业

要以建设全国燃料电池汽车应用示范城市群为牵引，加快中原内配氢燃料电堆核心零部件产业园等项目建设，推动氢能“制、储、运、加、用”全产业链协同发展。要引导新开源、健康元等企业，聚焦基因工程、生命健康等领域，努力突破生物合成、靶向递送等关键技术，促进生命健康产业高效化、智能化、预防化发展。要依托龙伯集团、多氟多新材料等企业，加强钛合金、钎铝合金等先进金属材料研发应用，大力发展氟基新材料，着力开辟发展新领域、新赛道。

扎实有序推进城市更新

系统推进好房子、好小区、好社区、好城区“四好”建设，努力打造宜居、韧性、智慧城市。要加快推进城中村和老旧小区整治改造，下力气解决好群众停车、充电等难题，建设一批特色街区、美丽街巷。要用好历史文化资源，统筹谋划山阳古城等重大片区开发，打造一批品质空间、活力单元，不断提升城市品质形象。建设基于数字化、网络化、智能化的新型城市基础设施，让城市更加智慧。

用心用情办好民生实事

要全面建成覆盖城乡、布局合理、共建共享的养老服务网络，持续优化养老服务供给，持续提升老年人生活品质。要建设高质量教育体系，深化义务教育集团化办学，推进普通高中多样化发展，加快职业教育产教融合，提升高等教育质量水平，让每个孩子都能享受到优质教育资源。要完善医疗保障体系，提升县域医共体、城市医联体发展水平，提高基层医疗服务能力，让群众在家门口就能享受到便捷的医疗服务。

推动创新平台晋级增效

加强对存量平台资源的整合提升，更好发挥省医学科学院焦作基地、神农种业实验室中试和成果转化基地（焦作）作用，积极融入全省“两城一谷”体系。要聚焦“3+13+N”重点产业链发展需要，支持企业、科研机构、高校院所按照市场机制建立创新联合体，加快筹建省实验室，争创省中试基地，促进创新链与产业链深度融合。

改造升级传统产业

要以数字化转型为引领，健全数实融合激励机制，发挥数字化转型标杆企业示范作用，加强数字化转型诊断服务，提升企业研发、设计、生产、管理等各环节的数字化水平。要推进高端制造突破，推动传统化工向现代化工转变，传统食品向现代绿色食品转变，汽车零部件向模块总成转变。要提升智能制造水平，加快人工智能、大数据、云计算、物联网等信息技术与传统产业深度融合，支持有条件的企业建设智能车间、智能工厂。

推动科技成果落地生“金”

积极探索产学研合作新模式，常态化开展产学研对接活动，高标准建设省级科技成果转化示范区。要做好科技金融文章，灵活运用政府投资基金、产业引导基金以及科技贷款等措施，有效解决科技成果转化资金问题，推动科技成果加快转化为现实生产力。

培育壮大新兴产业

围绕新能源材料、生物医药、电子信息、节能环保等重点发展方向，进一步完善产业发展规划、扶持措施，推动人才、技术、资本等有效集聚和高效供给，加快形成集群发展效应。要强化区域协同、市县联动，重点推动中站、沁阳、博爱新能源材料产业集群化发展，加快马村、武陟生物医药产业高端化发展，促进孟州、高新区电子信息产业终端化发展，持续提升战略性新兴产业占比，推动新兴产业尽快挑大梁。

大力发展数字经济

要完善促进数字产业化发展机制，聚焦5G、遥感测绘等重点领域，加快焦作5G产业园、腾云数字经济产业园、国家物联网标识管理公共服务平台（河南）等项目建设，推进5G规模化应用，打造优势突出的数字产业集群。实施企业上云上平台提升行动，培育具有全省影响力的工业互联网平台，引领带动企业数字化转型。要拓展数字经济场景，提升养老、教育、医疗等社会服务数字化水平。

持续强化县域经济支撑

按照市委明确的各县市发展思路、主攻方向和工作重点，引导县域协调联动、错位发展。坚持把开发区作为县域经济发展的主战场、主阵地、主引擎，持续提升创新能力，提高亩均效益，因地制宜培育发展新质生产力。要落实以人为核心的新型城镇化战略，深化户籍制度改革和农业转移人口市民化改革，加快构建产业升级、人口集聚、城镇发展良性互动机制，努力在推动县域经济成高原上先行示范。

加快建设人与自然和谐共生的美丽城市

要持续加强沿黄生态保护，统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，不断改善生态环境质量。要落实碳达峰碳中和计划，实施资源节约集约利用行动、可再生能源替代行动，促进产业结构、能源结构、用地结构、运输结构优化调整，推动能耗总量强度“双控”向碳排放总量强度“双控”转变，努力争创全国资源枯竭转型示范城市、国家碳达峰试点园区和绿色产业示范基地。

更大力度发展城市经济

强化中心城区与县域联动发展，促进解放区与中站区、山阳区和马村区联动发展，推进焦修博武一体化发展，持续拓展城市发展空间。要支持焦作国家高新区、经开区东（西）部园区、马村现代服务业开发区，聚焦主导产业招大引强、招新引优，持续强化集聚带动效应。要认真落实全市旅游发展大会精神，加快谋划实施麦田里田园综合体、南水北调文旅小镇等城市旅游项目，形成城市文旅新的增长点。

有力有效推进乡村全面振兴

坚持耕地保护、粮食安全党政同责，加快建设全国粮食高产示范区、全国小麦种业强市。要依托四大怀药等特色优势资源，积极发展农产品加工业、现代农业生产性服务业、休闲农业和乡村旅游，打造全省农业特色产业优势区，促进农村一二三产业融合发展。要深化“三农”领域改革，激发要素潜能和主体活力，强化农民增收举措，守住不发生规模性返贫底线。要运用“千万工程”经验，扎实开展农村人居环境整治。

实现高质量发展和高水平安全良性互动

要强化安全生产和食品药品安全监管，紧盯重点领域、重点场所、重点时段，强化风险隐患排查治理，坚决避免发生重大安全事故。要维护社会大局和谐稳定，践行新时代“枫桥经验”，扎实开展“三零”创建，深化重复信访和信访积案攻坚化解，严厉打击治理电信网络诈骗等突出违法犯罪，加强网络舆情监测预警和应对，筑牢网络安全空间安全铜墙铁壁，努力建设更高水平平安焦作。

加强领导

强化打造中国式现代化建设河南实践先行区组织保障

加强政治建设 着力提升政治能力

始终把政治建设摆在首位，坚持不懈以习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。严格落实党委理论学习中心组学习、第一议题、专题党课等制度，教育党员干部深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保党中央决策部署在焦作条条落实、件件落地、事事见效。

倡树实干导向 选优建强干部队伍

要树牢重实干重实绩的用人导向，健全考核结果运用办法，合理容错纠错，激励担当作为，把政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的好干部选出来、用起来。要强化专业训练和实践锻炼，注重在改革第一线、艰苦复杂环境、关键吃劲岗位锻炼干部，全面提升干部推动高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领。

夯实基层基础 持续筑牢发展根基

围绕增强基层党组织政治功能和组织功能，以“五星”支部创建为抓手，持续开展“双百双争”行动和软弱涣散党组织整顿，推动基层建设全面进步、全面过硬。要统筹抓好机关、学校、国有企业、公立医院等党建工作，推动各领域党建工作融合发展。要加强基层党组织带头人队伍建设，培育更多能力强、善治理的“领头雁”，带动基层广大党员争先出彩。

锻造过硬作风 推动工作提质增效

牢固树立和践行正确政绩观，大力倡导实干为要、奋勇争先的新风正气，坚决杜绝选择性无视、及格式满足、习惯性躺平、守摊式心态。要紧盯加重基层负担现象，持续纠治文山会海、督查检查调研扎堆、工作过度留痕、任务层层加码、“指尖上的形式主义”等问题，打好减负增效“组合拳”，为干部松绑、为基层减负。

全面从严治党 不断优化政治生态

要加强对“一把手”和领导班子的监督，用好政治巡察“利剑”，推动各类监督贯通协同。要始终保持反腐败高压态势，严查重点领域、关键环节和群众身边腐败问题，坚决做到有腐必反、有贪必肃。要持续深化党纪学习教育，以“廉洁从家出发”活动为抓手，以点带面、示范带动，形成崇廉尚廉的良好风尚，持续巩固风清气正良好政治生态。

（本报记者郭剑整理）