

中共中央国务院关于实施就业优先战略 促进高质量充分就业的意见

（上接A01版）经过努力，就业机会充分、就业环境公平、就业结构优化、人岗匹配高效、劳动关系和和谐的局面逐步形成，系统集成、协调联动、数步赋能、管理科学、法治保障的就业工作体系更加健全。城镇就业稳定增长，失业水平有效控制，劳动参与率基本稳定，现代化人力资源加快塑造，系统经济和社会发展规划，促进财政、货币、产业、价格、就业等政策协同发力，提高发展的就业带动力。健全就业影响评估机制，重大政策制定、重大项目确定、重大生产力布局要同步开展岗位创造、失业风险评估，构建就业友好型发展模式。

二、推动经济社会发展与就业促进协调联动

（一）强化宏观调控就业优先导向。把高质量充分就业作为经济社会发展优先目标，纳入国民经济和社会发展规划，促进财政、货币、产业、价格、就业等政策协同发力，提高发展的就业带动力。健全就业影响评估机制，重大政策制定、重大项目确定、重大生产力布局要同步开展岗位创造、失业风险评估，构建就业友好型发展模式。

（二）增强现代化产业体系就业协同性。因地制宜发展新质生产力，改造提升传统产业，培育壮大新兴产业，布局建设未来产业，加快发展先进制造业集群，努力创造更多高质量就业岗位。推进生产性服务业融合发展，加快生活性服务业多样化发展，扩大第三产业就业容量。深入实施乡村振兴战略，发展现代农业，提高农业劳动生产率，增强农业就业吸引力。

（三）支持各类经营主体稳岗扩岗。发挥国有企业就业引领作用，综合运用财政支持、税收优惠、金融支持、社会保障等政策，引导各类主体更好履行稳岗扩岗社会责任。支持发展吸纳就业能力强的产业和企业，对就业示范效应好的经营主体，同等条件下优先保障建设用地计划，优先提供用工支持服务。

（四）提升区域协调发展就业承载力。深入实施区域协调发展战略、区域重大战略，加快形成一批服务融通、政策贯通、渠道畅通的就业集聚区和增长极。引导资金、技术、劳动密集型产业从东部向中西部、从中心城市向腹地有序转移，加大对革命老区、边境地区、资源枯竭地区等政策倾斜，促进区域间就业均衡发展。

（五）培育就业扩容提质新动能。拓展数字经济就业新空间，大力推进产业数字化、数字产业化，支持平台经济健康发展，做好数字化转型中的岗位挖潜、职业转换。增加绿色就业新机会，积极发展节能降碳、环境保护、生态保护修复和利用等绿色产业，推动绿色发展和就业增长协同增效。开辟康养就

市不动产登记中心

强化责任意识 筑牢安全防线

本报讯（记者秦素）入秋以来，为有效防范遏制各类安全事故发生，切实保障全体干部职工及人民群众生命财产安全，市不动产登记中心结合本单位实际工作，持续开展安全生产相关工作，聚焦重点办公区域，紧盯关键环节，坚持问题导向，多措并举保障安全生产形势持续稳定。

增强安全生产意识，立查立改真查真改。该中心由专人负责单位多处办公场所安全设施和安全制度落实情况进行细致的检查，对发现的问题隐患，第一时间提出整改建议，要求责任单位明确整改措施，杜绝问题“过夜”，将安全隐患排查整治工作推向“精、细、实”，牢牢守住监管安全底线。

加强值班值守，确保工作有序运转。该中心严格遵守各项值

深化廉政教育 涵养清风正气

本报讯（记者秦文、韩晓）今年年初以来，马村区委编办对照《中国共产党章程》和《中国共产党领导干部廉洁从政若干准则》，要求全体工作人员牢固树立廉洁从政意识，正确行使手中权力，自觉与各种腐败现象作斗争。该办要求全体人员把良好思想信念“总开关”，增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，永葆先进性和纯洁性；要主动作为、勇于担当、勤政务

业新领域，发展银发经济，促进健康与养老、旅游、休闲、食品等产业深度融合，催生新的就业增长点。

三、着力解决结构性就业矛盾

（六）提高教育供给与人才需求的匹配度。适应新一轮科技革命和产业变革，科学研判人力资源发展趋势，统筹抓好教育、培训和就业。推动高等教育高质量发展，扩大理工农医类专业招生规模，根据社会需要、产业需求、职业开发优化调整学科专业设置。将就业状况作为办学资源配置、教育质量评估、招生计划安排的重要依据，对就业质量不高的专业实行红黄牌警示制度。加快发展现代职业教育，推进职普融通、产教融合、科教融汇，培养更多高素质技术技能人才。推进技工教育高质量特色发展，组建一批技工教育联盟（集团），遴选建设一批优质技工院校和优质专业。将职业生涯教育融入高校人才培养全过程，推动在普通高中阶段开展职业启蒙、职业认知、职业体验。

（七）健全终身职业技能培训制度。实施技能中国行动，大力开展职业技能培训，全面推行企业新型学徒制培训，构建贯穿劳动者学习工作终身、覆盖职业生涯全程的技能培训制度。加强公共实训基地，建设一批实训基地，鼓励企业建设职业技能培训基地，形成以市场化培训为主导、行业企业自主培训为主体的职业技能培训供给体系。指导企业按规定足额提取和使用职工教育经费，保证60%以上的经费用于一线职工教育培训（含技工院校）。

（八）拓宽技能人才发展通道。建立完善国家资历框架，推动职业资格、职业技能等级与相应职称、学历双向比照认定，推进“学历证书+若干职业技能证书”制度实施，积极挖掘培育新的职业序列，及时发布新职业。畅通职业发展通道，支持符合条件的企业开展特级技师、首席技师评聘工作，建立一批技能大师工作室、劳模工匠创新工作室。动态发布技能人才薪酬价位信息，引导企业逐步提高技能人才薪酬待遇。健全以世界技能大赛为引领、全国职业技能大赛为龙头、全国行业和地方各级职业技能竞赛以及专项赛为主体、企业和院校职业技能比赛为基础的职业技能竞赛体系，完善相关表彰奖励政策。

四、完善重点群体就业支持体系

（九）拓展高校毕业生等青年就业成才渠道。促进市场化就业，完善工资待遇、职称评聘、培训升学等政策，开发更多有利于发挥所学专业长的就业岗位，鼓励青年投身

重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业创业，有条件的地方可对到位于县乡中小微企业就业的高校毕业生加大政策支持力度。提升青年就业服务效能，强化针对性职业指导、职业介绍、技能培训、见习实习，形成衔接校内校外、助力成长成才的服务支撑。实施青年就业启航、“宏志助航”等专项计划，强化对困难家庭毕业生、长期失业青年的就业帮扶，促进其尽早就业、融入社会。支持留学回国人员同等享受就业创业政策和服务。

（十）做好退役军人就业服务保障。健全学历教育与职业技能培训、创业培训、个性化培训并行的退役军人教育培训体系。挖掘岗位资源，探索“教培先行、岗位跟进”就业模式，鼓励优秀退役军人按有关规定到党的基层组织、城乡社区和退役军人服务机构工作。引导退役军人围绕国家重点扶持领域创业。

（十一）拓宽农村劳动力就业增收空间。壮大县域富民产业，推出一批适应乡村全面振兴需要的新职业，注重引导外出务工人员返乡、城市人才下乡创业，实施以工代赈，加快形成双向流动、互通互融的统筹城乡就业格局。组建区域劳务协作联盟，开展劳务品牌认定培育，完善就业服务、职业培训、权益维护一体化外出务工服务体系。推动农村低收入人口就业帮扶常态化，防止因失业导致规模性返贫。

（十二）完善困难人员就业援助制度。加强对大龄、残疾、较长时间失业等就业困难群体的帮扶，合理确定、动态调整就业困难人员认定标准，完善及时发现、优先服务、精准帮扶、动态管理的就业援助制度。鼓励支持企业吸纳就业、自主创业，统筹用好公益性岗位，确保零就业家庭动态清零。创造适合老年人的多样化、个性化就业岗位，加强求职就业、技能培训和就业服务。招用超过法定退休年龄劳动者的用人单位，要依法保障劳动者获得劳动报酬、劳动安全卫生保护、工伤保障等基本权益，支持用人单位按规定参加社会保险。

（十三）优化自主创业灵活就业保障制度。健全创业培训、创业服务、创业孵化、创业活动支持体系，优化创业促进就业政策环境，提升创业质量。支持灵活就业健康发展，建设区域性行业零工市场、功能化便捷化零工驿站。支持和规范发展新就业形态，扩大新就业形态劳动者职业伤害保障试点，保障新就业形态劳动者对平台劳动规则的知情权、参与权，畅通劳动者维权渠道。对就业困难人员、离校2年内未就业高校毕业生灵

优秀影片展映展播活动本周五开启

本报讯（记者赵改玲）9月27日起，我市将开展庆祝新中国成立75周年优秀影片展映展播活动。首场电影将于9月27日19时在市龙源湖公园西门放映，放映

（上接A01版①）完善创业培训、创业辅导、创业孵化、创业贷款“四位一体”创业服务体系，落实返乡创业政策，带动更多就业。

健全社会保障体系，稳妥提升社会保障水平。把社保作为民生之基。持续实施全民参保计划，聚焦农民工、高校毕业生、灵活就业人员和新业态从业人员等重点群体，推动全民参保、“应保尽保”，不断扩大社保覆盖面；全面落实惠民惠民政策，继续实施阶段性降低失业、工伤保险费费率政策，按政策调整基本养老保险并足额支付到位，巩固困难群体基本养老保险全覆盖成果，实现城乡居民基本养老保险“应代缴尽代缴”；稳妥有序推进社保改革，推动渐进式延迟法定退休年龄改革落实落地，深化机关事业单位养老保险制度改革，落实

（上接A01版②）鑫恒重工的高质量发展之路，是马村区厚植营商沃土、澎湃发展动能的生动实践。

营商环境既是生产力，更是竞争力。近年来，马村区切实把优化营商环境作为推进经济高质量发展的“一号工程”，立足“院墙内的事企业说了算，院墙外的事

给政府办”，创新开展“企业服务年”活动，深入实施“四必访”“五必看”“六必问”“七做到”“八保障”等精准措施，强力推动政策、资金、服务、赋能“四个直达”，主动帮助企业打通销售、用工、用能、用资、物流及供应链等堵点痛点，全力以赴为企业纾困解难、助

五、健全精准高效的就业公共服务体系

（十四）完善覆盖全民的就业公共服务制度。坚持普惠性、基础性、兜底性，完善服务清单，强化常住地、就业地服务责任，推动就业公共服务常住人口广覆盖、用人主体广惠及、就业创业全贯通。提升服务专业化水平，发挥公共就业服务能力提升示范项目作用，定期开展业务练兵、技能比武，支持就业公共服务机构、高校等的就业服务从业者申报相关专业职称，推动人力资源服务业创新发展，扩大服务供给。

（十五）夯实基层导向的就业公共服务基础。将就业公共服务体系建设纳入经济社会发展及国土空间相关规划，综合区位优势、人群特征、服务半径、布局服务设施、人员队伍，促进服务资源向基层延伸、向农村覆盖、向边远地区和就业困难群体倾斜。将基层就业公共服务融入以党建引领基层治理范畴，纳入基层民生保障服务项目，打造“家门口”就业服务站、“15分钟”就业服务圈，健全标识统一、布局合理、服务规范、运行高效的基层就业公共服务网络。

（十六）推行数字赋能的就业公共服务模式。建立全国统一的就业信息资源库，推出全国就业公共服务平台，实现就业事项一体化办理、精准化服务、智能化监管。推广数字赋能，实地摸排、精准服务的模式，推进人力资源社会保障、教育、公安、民政、税务、市场监管等部门数据共享比对，将政策和服务主动精准推送给用人单位和劳动者。

六、提升劳动者就业权益保障水平

（十七）保障平等就业权利。坚决破除影响劳动力、人才流动的体制机制障碍，逐步推进户籍、用人、档案等服务改革，消除地区、身份、性别、年龄等影响平等就业的不合理限制和就业歧视，畅通社会流动渠道。健全就业歧视救济机制，依法纳入劳动保障监察范围，完善民事支持起诉机制，稳妥开展公益诉讼检察工作。完善残疾人按比例就业、集中就业、自主就业促进机制，发挥好残疾人就业保障金促进就业作用。保障妇女在就业创业、职业发展、技能培训、职业健康与安全等方面的合法权益，健全生育保障、普惠托育、就业扶持等支持体系，构建生育友好的就业环境。

（十八）促进劳动报酬合理增长。健全劳动、知识、技术等要素按贡献参与分配的初次分配机制，提高劳动报酬在初次分配中的比

的影片是《长津湖之水门桥》。

本次活动由市委宣传部主办、市电影电视家协会协办、焦作惠民新农村数字电影院线有限公司承办，从9月27日起，到12

多层次、多支柱养老保险体系，扩大年金制度覆盖范围，推行个人养老金制度；强化社保基金管理，健全数据共享机制，筑牢政策、经办、信息、监督“四位一体”基金监管防控体系；优化经办管理服务，完善社保基层服务体系，提升乡镇（街道）、村（社区）经办服务水平，建立以社会保障卡为载体的“一卡通”民生管理服务新模式，推动社保经办向数字化和智能化转变。

深化人才体制机制改革，优化人才引育服务。把人才作为发展之要。落实“焦作英才计划”人才政策，引进更多高层次急需人才。健全人才评价体系，对重点产业、重点企业、重点项目急需人才实施职称评审政策倾斜，加大对优秀青年人才职称评审支持力度，优化人才结构；激发用人主体活力，推动企业特别是民营企业

交给政府办”，创新开展“企业服务年”活动，深入实施“四必访”“五必看”“六必问”“七做到”“八保障”等精准措施，强力推动政策、资金、服务、赋能“四个直达”，主动帮助企业打通销售、用工、用能、用资、物流及供应链等堵点痛点，全力以赴为企业纾困解难、助

重。加强对企业工资收入分配的宏观指导，完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制。

（十九）构建和谐劳动关系。完善劳动关系协商协调机制，推动企业依法保障劳动者取得劳动报酬、休息休假、获得劳动安全卫生保护等合法权益。加强劳动保障监察、劳动人事争议调解仲裁队伍建设，持续整治人力资源市场秩序，有效治理欠薪欠保、违法裁员、求职陷阱等乱象。

（二十）扩大社会保障覆盖面。推动用人单位及职工依法参加社会保险，健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社会保障制度，全面取消在就业地参保户籍限制。推动失业保险、工伤保险、住房公积金向职业劳动者广覆盖。完善就业与失业保险、最低生活保障联动机制，按规定兑现失业保险待遇，提供分层分类社会救助，调整完善低保渐退期限和就业成本扣减规定。

七、凝聚促进高质量充分就业的工作合力

（二十一）加强组织领导。坚持把党的领导贯彻到促进高质量充分就业工作的各领域全过程。将就业工作作为县级以上党政领导班子绩效考核重要内容，按有关规定开展就业工作考核。各地区、各有关部门和单位要把就业当作民生头等大事，加强组织实施，健全制度机制，增强工作合力，结合实际抓好本意见贯彻落实，确保党中央、国务院决策部署落地见效。

（二十二）强化支撑保障。研究完善就业促进、反就业歧视相关法律法规制度。合理安排就业补助资金，统筹用好失业保险基金、各类产业引导基金等促进就业，完善政府购买就业公共服务制度。加快建设中国就业理论体系，加强就业理论研究和咨询智库建设。强化就业领域国际合作，建立常态化对话机制，提升我国在就业领域的国际话语权 and 影响力。

（二十三）防范化解重大风险。建立健全高质量充分就业统计监测体系，提高就业岗位调查制度，适时开展高质量充分就业评估。完善规模性失业风险防范化解机制，加强监测预警、政策储备和应急处置，有条件的地方可设立就业风险储备金，妥善应对就业领域重大风险。积极应对人工智能等新兴技术快速发展对就业的影响。

（二十四）营造良好氛围。适时开展集中性就业促进和技能宣传月活动，加大政策宣传解读力度，及时总结宣传典型经验和实施成效，加强舆论引导，推动形成全社会关心支持就业的良好氛围。（新华社北京9月25日电）

哈密市人大代表团莅焦考察

本报讯（记者杜玲 见习记者韩开轩）9月25日，新疆维吾尔自治区哈密市人大常委会党组成员、副主任努尔兰·赛依提扎达带领部分少数民族人大代表莅临我市，考察中华优秀传统文化、革命文化、基层代表联络点等相关工作。市人大常委会副主任卢和平陪同考察。

代表团先后到修武县七贤镇人大代表联络站、云台山风景名胜区政府基层立法联系点、叠彩洞文化教育基地、修武县云台山镇一斗水村，详细了解代表联络站、基层立法联系点建设和叠彩洞精神、特色旅游村蝶变故事，对我市高质量建好用好基层站点，丰富和

国家统计局焦作调查队发布最新统计数据 八月份我市居民消费价格“双涨”

本报讯（记者李晓军）鲜菜价格环比上涨25.6%、西瓜价格环比上涨79.7%、猪肉价格环比上涨7.0%……日前，国家统计局焦作调查队发布最新统计数据显示，8月份我市居民消费价格“双涨”：环比、同比分别上涨0.6%、1.3%。从变动特点来看，食品价格是推动上涨的主因。

8月份，食品烟酒价格环比上涨3.4%。其中，食品价格环比上涨5.1%，影响CPI上涨约0.87个百分点。

鲜菜价格继续上涨，环比上涨25.6%。究其原因：受高温多雨天气影响，大棚内闷热潮湿，不利于蔬菜生长，绿叶菜容易腐烂，蔬菜产量减少导致市场供应不足；部分蔬菜秧块换茬，供应衔接出现短暂断茬期；受降雨影响，蔬菜采收难度增大、运输成本提高、保鲜成本增加，外运蔬菜跨区域销售成本增加。

鲜果价格上涨幅度加大，环比由上月上涨5.6%扩大到9.8%。其中，西瓜环比上涨79.7%，主要原因是河南瓜区已经进入供货旺季，正逐渐向西北地区转移。货源地从省内转至省外，运输成本较高。

修武：青春助农话丰收

本报记者 宁江东

本报通讯员 周芳 吴霖

“驻村以来，我发挥专业优势，积极宣传修武农特产品和优质民宿，这次活动我又担任主持人，能力提升与助农增收‘齐步走’，我感到很振奋。”9月22日，在修武县七贤镇沙墙村举办的农民丰收节暨农民趣味运动会上，选调生刘克帆开心地说。当日，这场由26名年轻干部全程策划组织的助农活动，让游客们感受到丰收的喜悦和青春的热力。

在“叠彩云乡”农特产品展示区，5名年轻干部熟练地向游客推荐松花蛋、连翘茶、一斗水小米等产品，传递着修武人民的熱情；在趣味运动会上，年轻干部和农民代表组成6支代表队激烈比拼，选手们拼劲精神赢得

我市办理全省首例机动车排放检验领域数据造假涉刑犯罪案件

本报讯（记者韦冰）9月24日，河南省生态环境厅向社会公布了一起自动监测数据和第三方环保服务机构弄虚作假典型案例，为我市近期办理的修武县捷捷检测服务有限公司使用OBD作弊器等手段修改车辆检验数据出具虚假检验报告案。该案是我市今年第4次入选全省自动监测数据和第三方环保服务机构弄虚作假典型案例，也是全省首例以破坏计算机信息系统罪查处机动车排放检验领域数据造假案。

今年7月23日，生态环境局执法人员通过河南省机动车环保监测监控平台，发现修武县捷捷检测服务有限公司机动车检测数据存在异常，立即对该公司开展调查。

经查，发现该公司为提高营业收入，使用OBD作弊器和

拓展全过程人民民主焦作实践的做法给予高度评价，为当年那些劈山开路的英雄和他们不畏艰难、战天斗地的精神所深深触动。

代表团一路走、一路看、一路交流，实地参观学习、深入思考。代表团成员纷纷表示，此次来焦作考察受益匪浅，感受到了焦作代表工作的新思路、新实践、新成效，将认真学习借鉴焦作的先进经验和做法，并结合实际融入工作中。双方表示，两市人大常委会将以此次考察为契机，进一步加强相关工作交流，互相学习、携手共进，共同提升人大工作质效，为经济社会发展作出人大贡献。

猪肉价格由降转涨——由上月的环比下降0.2%转为上涨7.0%。究其原因：去年猪肉价格一路下滑，很多养殖企业减少了存栏量，随着供需平衡被破坏，猪肉价格从今年端午节后逐渐上涨；受学校开学、中秋和国庆等节假日影响，叠加久亏盼涨、压栏惜售的情绪影响。

8月份，非食品价格环比下降0.3%。受国际油价波动影响，国内汽油价格环比下降3.0%；由于夏季服装出清，衣着价格环比下降0.9%；临近开学，出行需求有所回落，飞机票和旅行社收费价格环比分别下降7.9%和4.7%。

该调查队分析，进入秋季，天气转凉，利于蔬菜生长，蔬菜供应将逐步提高，鲜菜价格会缓慢下降；生猪产能调减基本到位，短期压栏及二次育加导致供应出现阶段性缺口，叠加天气转凉，学校开学等因素的影响，预计生猪价格或将出现震荡上行走势；秋装换季上新，会导致服装价格季节性上涨；暑期结束，外出游玩需求减弱，飞机票、旅行社收费等价格会有所回落。预计未来焦作市居民消费价格仍将在合理区间内平稳运行。⑨

了现场观众阵阵掌声。

党委搭台，活动唱戏，年轻干部在乡村振兴中当主角。在抓党建促乡村振兴工作中，修武县通过任务上压担子、方向上找路子、成长上架梯子，推动年轻干部在乡村一线历练，在基层摸爬滚打，实现培养成长与乡村振兴双赢目标。

该县常态化开展年轻干部“围坐”活动，围绕不同选题，面对面沟通交流，说心得、谈下心，扎根基层，服务发展；探索设立“乡镇副职锻炼岗”，把17名年轻干部放到中心工作、服务群众最前沿锻炼，提前为下次乡镇换届储备人选；安排12名2023届选调生到联建村任职锻炼，参与公共品牌标识设计、农产品包装设计、品牌宣传运营等工作，累计帮助村集体、群众增收十余万元，为乡村振兴增劲蓄能。

电风扇等装置，修改车辆检测数据干扰检测，根据《中华人民共和国刑法》第二百八十六条和《最高人民法院、最高人民检察院关于办理环境污染刑事案件适用法律若干问题的解释》第十一条第一款第一项规

定，其行为涉嫌破坏计算机信息系统罪。8月26日，市生态环境局将该案移交公安机关，4名公职人员同日立案侦查，并对4名犯罪嫌疑人采取了刑事强制措施。