

以司法行政“硬功夫”提升优化营商环境“软实力”

让执法有温度

焦作市全面推行柔性执法

本报讯(记者胡月 通讯员吴永红)8月20日,武陟县大虹桥乡综合行政执法大队执法人员在日常巡查时,发现某饭店在炒菜做饭时没有正常使用油烟净化设施,违反了《中华人民共和国大气污染防治法》相关规定,执法人员随即进行批评教育,该饭店也及时进行了整改。大虹桥乡政府也依法对该饭店进行了从轻处罚。

这是焦作市全面推行柔性执法的一个缩影。近年来,焦作市不断创新行政执法方式,积极推行柔性执法方式,全面提升行政执法质效,让当事人充分感受到执法温度。

落实“四张清单”彰显执法为民。近年来,市司法局持续推行包容审慎监管制度,探索创新执法方式,指导行政执法部门制定“不予处罚、从轻处罚、减轻处罚、不予实施行政处罚”清单,进一步优化我市法治化营商环境。我市制定行政执法“四张清单”包括不予处罚事项265项,从轻385项,减轻76项,不予实施行政处罚38项,涉及19个执法领域。

为有效落实行政执法“四张清单”,行政执法单位在作出不予行政处罚决定前,还要对当事人进行批评教育,责令当事人改正或者限期改正违法行为,并签订承诺书,引导当事人自觉守法。今年年初以来,全市使用行政执法“四张清单”办理案件5万余件,减免费用1000余万元,让企业和广大群众既感受到执法力度,又感受到执法温度。

开展合规指导,助力市场主体消除违法风险。市司法局指导行政执法部门变管理为服务,建立行政相对人法律风险防控机制,帮助企业“治病”“防病”,全面提升行政执法质效。

行政执法部门结合各自行政执法工作实践,为行政相对人梳理风险点,提醒引导当事人依法经营,合法作为。建立“双书同达”修复机制,在全市全面建立一处罚一告知“两书同达”制度,引导市场主体履行处罚义务,纠正失信行为,消除不良影响,重建重塑信用。今年年初以来,市司法局又研究出台了《焦作市行政执法“观察期”制度工作指引(试行)》《焦作市全面推行行政执法融入行政执法全过程制度实施方案》,不断完善行政调解告知引导执法机制,建立起刚柔并济的行政执法体系,群众的法治获得感不断得到提升。

推行综合执法,减轻市场主体迎检压力。近年来,市司法局加快推进行政执法规范化建设,指导行政执法单位以“双随机、一公开”方式开展行政检查活动,积极推进跨部门联合监管,选取对企业检查频次高、干扰大且适合合并检查的事项,制订部门联合抽查计划,牵头推动部门间的“联合查”。今年年初以来,全市共创建跨部门联合抽查任务902项。

在全市推行并规范非现场执法方式,防止对企业正常生产经营随意干扰,比如市生态环境局建立执法检查企业正面清单制度,正面清单由2023年的232家,增加至353家。对清单内企业充分信任支持,实施差别化监管,强化无干扰执法,做到“无事不扰”,让优质守法企业心无旁骛谋发展,受到企业的广泛称赞。

本报记者 胡月

法治是最好的营商环境。党的二十大报告明确提出,要“优化营商环境”“营造市场化、法治化、国际化一流营商环境”。焦作市司法局作为营商环境“企业权益保护”指标牵头单位,近年来始终以习近平法治思想为指引,坚持“大司法行政”理念,充分发挥“一个统筹、四大职能”优势,积极协同政法系统相关单位,释放司法行政所能,做优做强法律服务,以司法行政“硬功夫”助力法治化营商环境升级。

化解涉企矛盾纠纷,维护企业合法权益。今年6月的某一天,在解放区司法局七百间司法所矛盾调解室内,调解员在耐心安抚双方当事人的情绪。

2017年1月,李某与河南某甲公司签订合同,租赁了该公司新华北街西侧厂区全部房产,租期至2031年12月31日,用于经营驾校、机动车检测中心、超市、幼儿园至今。

2023年10月,河南某乙公司在司法拍卖平台以1200余万元的价格,竞得该厂区土地使用权及地上房产,后多次与李某交涉回

该场地无果。今年6月,河南某乙公司的员工代表与李某及其驾校员工发生口角冲突,于是双方被带到了七百间司法所矛盾调解室。

见双方情绪激动,调解员立刻将双方当事人分开,采取“背靠背”的调解方式,分头做思想工作。经过耐心引导和劝解,双方当事人情绪逐渐缓和,均表示理解对方的困境,愿意接受调解。

今年7月,经过调解员的悉心调解,河南某乙公司同意将场地继续租给李某,李某经营的驾校、机动车检测中心等可以继续运营。最终,双方不仅冰释前嫌,还成了合作伙伴。双方当事人握住调解员的手激动地说:“有你们为我们小微企业保驾护航,我们经营起来也安心多了,以后我们还会带着朋友来这里投资。”

构建制度框架,强化法治基础。营造法治化营商环境,制度完善是核心,能力提升是关键。近年来,市司法局紧紧扭住立法质量这个关键,以“小切口”“小快灵”立法为核心,不断建章立制,确保保护措施落地落实。该局牵头13个企业权益保护成员单位,印发《焦作市司法行政系

促进法治化营商环境创新提升工作方案》,明确29项具体任务;先后6次组织成员单位召开营商环境评价指标联席会议,建立整改措施12条,并针对存在的风险点,向其中4个单位发送《工作提醒函》;上线运行“数字法院”平台,建立基层立法联系点、打造“万人助万企”总调度室平台等。2023年,焦作市企业权益保护指标位列全省第九。

深化“法治体检”,精准对接企业需求。今年年初以来,该局积极开展涉企矛盾纠纷大化解活动,在全市设立调解组织76个,排查涉企纠纷324件,目前已妥善化解263件;推行民营企业“法治体检”服务,组建58个专业律师服务团队,深入民营企业开展“一对一”法治体检活动,开展政策宣讲107次,提出法律意见177条;开展“小切口”立法,先后组织《焦作市“四大怀药”保护和条例》等3部地方性法规的立法调研,建立10家市政府基层立法联系点和企业立法联系点;推进服务型行政执法建设,提出行政执法“七严”要求,出台《焦作市行政执法“免予处罚、从轻处罚、减轻处罚、不予实施行政处罚”清单》。

全市各级行政执法机关依据该清单作出行政决定6万余件,累计减免行政处罚金额1160余万元。此外,该局还深化法院联动工作机制,建立“一办两组”,落实“双清单”制度,持续推进全市府院联动工作的11项重点问题事项落地;推行法律援助经济状况承诺制,与市人社局、市工商联、市总工会等部门对接,为中小微企业员工、进城务工人员等群体涉及劳动争议的案件,提供及时便捷的法律援助服务。

不仅如此,该局还推出多种多样的便民服务,努力为企业发展营造良好的营商环境。该局不断优化公证服务,联合法院系统开展公证参与司法辅助服务,启动“涉企绿色通道”,优先为小微企业办理公证服务1350余件;实施法律顾问“扶企”工程,把法律顾问作为公共法律服务的有效补充,持续推进“万所联万企”和“千所联千企”“法润千企”等行动,近年来共开展针对性宣传2000余批次;实施仲裁服务“兴企”工程,拓展服务范围,延伸工作触角,在全市金融、保险、建筑、房地产、交通运输等领域推行仲裁法律制度,成立多家仲裁中心分支机构,搭建焦作知识

产权国际仲裁院网站,构建便捷、高效的智慧仲裁云端服务平台,努力打造具有焦作特色的知识产权仲裁品牌。

深化“法治体检”,精准对接企业需求。今年年初以来,该局积极开展涉企矛盾纠纷大化解活动,在全市设立调解组织76个,排查涉企纠纷324件,目前已妥善化解263件;推行民营企业“法治体检”服务,组建58个专业律师服务团队,深入民营企业开展“一对一”法治体检活动,开展政策宣讲107次,提出法律意见177条;开展“小切口”立法,先后组织《焦作市“四大怀药”保护和条例》等3部地方性法规的立法调研,建立10家市政府基层立法联系点和企业立法联系点;推进服务型行政执法建设,提出行政执法“七严”要求,出台《焦作市行政执法“免予处罚、从轻处罚、减轻处罚、不予实施行政处罚”清单》。

2022年至2023年,焦作市连续两年获评法治河南(法治政府)建设考核优秀单位。

“对于一个城市来说,好的营商环境就像阳光、水和空气,润物细无声,须臾不可或缺。进一步激发市场活力,释放经济增长潜力,优化法治化营商环境,我们始终在路上。”该局有关负责人说。

2022年至2023年,焦作市连续两年获评法治河南(法治政府)建设考核优秀单位。

“对于一个城市来说,好的营商环境就像阳光、水和空气,润物细无声,须臾不可或缺。进一步激发市场活力,释放经济增长潜力,优化法治化营商环境,我们始终在路上。”该局有关负责人说。



图① 9月25日,修武县法律援助中心走进华芳·国际小区,开展“法援夕阳红·护老显真情”法律援助专项宣传活动。

图② 9月26日,沁阳市司法局在音乐广场开展“金秋普法促平安·点亮生活迎国庆”普法宣传活动。

图③ 9月20日,孟州市司法局以“中国农民丰收节”为契机,开展了“精准普法基层行”系列活动,为喜庆丰收的群众送上法治“大餐”。



2024年国家统一法律职业资格考试客观题考试焦作考区顺利结束

本报讯(记者胡月)9月22日17时30分,随着一阵清脆的铃声,参加国家统一法律职业资格考试客观题考试的考生们纷纷走出考场,至此,2024年国家统一法律职业资格考试客观题考试焦作考区顺利结束。考试期间,考场秩序井然,考务保障有力,考试圆满成功。

据了解,为做好今年的考务工作,市司法局深入贯彻“从严治考、规范管理、热情服务”的工作原则和“严密组织、严谨程序、严格标准、严明纪律”的工作要求,组织召开2024年国家统一法律职业资格考试工作动员会,成立工作组,制订工作方案、考务手册,同时设置巡察组、协调联络组、技术组、引导(应急处置)组等11个考务工作组,形成考务、督察、技术、安保、宣传、后勤等各环节相扣的责任链,确保考试组织实施各环节无缝衔接,切实为“法考”安全顺利进行创造良好环境。

今年国家统一法律职业资格考试客观题考试于9月21日、22日分两个批次在河南理工大学进行,共设有19个正式考场和1个备用考场,报考人数达2498人,参加考试年龄最大68岁,最小19岁,考试方式为计算机化考试。

考试期间,省司法厅党委书记、厅长孙小献率队来焦巡考,市司法局党组书记、局长孙小献率队陪同。巡视组一行通过视频设备察看各考场情况,详细了解考务安排、考场布置、监考人员配置和服务保障等情况,对

考场容量、参考人数等进行详细了解。同时,省司法厅离退休干部处处长李顺喜等带队进驻焦作考区进行督考,察看了考点考场秩序、考务工作和考场情况,确保考试各项措施落实到位,各个环节运行顺畅。

据了解,为做好今年的考务工作,市司法局深入贯彻“从严治考、规范管理、热情服务”的工作原则和“严密组织、严谨程序、严格标准、严明纪律”的工作要求,组织召开2024年国家统一法律职业资格考试工作动员会,成立工作组,制订工作方案、考务手册,同时设置巡察组、协调联络组、技术组、引导(应急处置)组等11个考务工作组,形成考务、督察、技术、安保、宣传、后勤等各环节相扣的责任链,确保考试组织实施各环节无缝衔接,切实为“法考”安全顺利进行创造良好环境。

感谢焦作仲裁委员会的高效与公正,没想到我们的事情一周内就解决了,真心为你们点赞!近日,拿到仲裁调解书的孙某感激地说道。

前不久,我市某房地产开发公司由于逾期办理不动产权证,25名业主同时向焦作仲裁委员会申请仲裁,要求开发商向业主支付逾期办证违约金。案件正式受理后,焦作仲裁委员会充分进行了案前调解评估,通过“繁简分流”解纷机制,对案情开展分析研判,了解到双方情绪稳定可控,案件事实清晰,诉求单一,仲裁员积极采取调解方式,在确认身份后,认真听取双方意见,并与双方当事人及代理人进行了真诚深入地沟通,同时充分考

“窝哥”巧解窝心事 奖杯承载好口碑

本报记者 胡月

“窝哥,你在我家吃不下、睡不着,想找你聊会。”“窝哥,你快来我家一趟,家里又闹翻天了,儿子、儿媳又闹离婚了,你说啥他们都听,只有你来才行。”“小窝,在单位吗?邻居的车又把我们的路堵住了,你能不能过来解决解决?”

“窝哥”“小窝”……在修武县七贤镇人民调解委员会有位调解员,大名群众不爱叫,小名群众倒是叫挺亲,该镇还以他的小名设立了个人调解工作室——“窝哥工作室”。

他大名叫什么?今年多大?今天我们来了解一下“窝哥”的故事。

纠纷,都爱找他说道说道。自告奋勇“排雷兵”。2023年10月16日,赵某通过电话联系到牛文祯,哭诉着遭遇。2023年10月4日下午,赵某的丈夫张某在孙某家突发疾病被送至医院抢救,于10月9日抢救无效死亡。张某病故后,赵某梳理丈夫手机发现,里面有多条向孙某转账的记录,金额达3万元。但是孙某表示已还完,赵某对不上款项后,无奈之下通过朋友,要到牛文祯的电话,寻求帮助。牛文祯耐心听了赵某的哭述,了解了赵某家庭的困难现状,遂向镇调委会汇报了案情。得到镇调委会的支持后,他制订了专门的调解方案,力争尽快促使该案息讼止争。牛文祯了解情况后,主动拨通了孙某电话,讲述了赵某的请求,分析了不良后果以及案结事了了对双方的益处。为妥善化解纠纷,牛文祯抓住时机,从张某生前与孙某的友谊,谈到人生价值、为人处世,并讲解相关法律、法规和典型案例等。经他耐心释法说理,孙某归还赵某丈夫生前借款。“非常感谢镇调解委员会帮我追回借款,感谢窝哥不辞

辛劳为我们家主持公道,这真是帮了我们家大忙了。”赵某激动地说。

雷厉风行解心结。牛文祯一年到头基本上没有休息时间,越是节假日越忙。“我的手机长年24小时开机,手机用了15年没变,不论放假还是下班时间,只要群众打来电话,我都会第一时间赶到,帮他们解决问题。”2022年10月24日,牛文祯正吃午饭,接到了康某求助电话:“我姐家不能过了,请您出面给其做主。”案件就是命令。牛文祯放下电话后,牛文祯放下碗筷,赶到康某家,了解情况,帮其进行安慰与疏导,用最短时间内息讼止争。事后,康某姐姐对调解过程表示满意,并送上锦旗“心系百姓,为民排忧”。2015年5月,该镇韩庄村村民郝某在村委会组织劳作期间,不慎被农用三轮车挂伤,被送医救治,但其后期赔偿金与村委会一直没能协商好,多年来,双方的“疙瘩”越系越多。2018年1月,牛文祯接到该案,在3天时间内数次走访劝说,双方同意再次进行伤情鉴定,最终持续近3年的纠纷,在3

天内画上了句号。

“如我在诉”促和解。“调解农村矛盾看似小事,其实不仅需要热心、耐心、用心、虚心、公心,还需要知识和技巧。”牛文祯说:“为了做好调解工作,我购买了《刑法》《民法典》《劳动法》等与农村工作息息相关的书籍,用法律法规武装了头脑,调解有了理论支撑,调解起来更加得心应手。”事情要从15年前说起。2009年3月,某科技有限公司员工续某在公司内发生交通事故。同年9月,市人社局作出认定工伤决定。2022年4月,市劳动能力鉴定委员会鉴定结论为一级伤残,随后人社部门按照有关规定将工伤赔偿款支付到位。续某对工伤后外出治疗期间陪护人员差旅费、生活困难补助等向公司提出补偿,关于具体补偿金额,虽公司多次与续某协商,始终没有达成一致。久拖不决之下,双方找到牛文祯。牛文祯了

解情况后,细致梳理出该案件的矛盾焦点,上网查找相关资料,研究文件及相关案例,采用“背靠背”“面对面”的方式,多次与双方沟通,最终促使双方达成书面和解协议书,长达十几年的劳务纠纷得到妥善解决。

从业30多年来,牛文祯共排查各类纠纷3600余件,接待来电来访咨询32000余人次,为群众挽回各类损失近千万元,其调解的多个案例入选《焦作市人民调解案例选编》。在“窝哥工作室”的办公桌上,摆满了从事调解工作以来所获得的各种荣誉证书:优秀人民调解员、优秀家事调解员、平安建设先进个人……这些荣誉是他30多年调解生涯的见证。“每个找我帮助的人,能够亲切地叫一声‘窝哥’‘小窝’,那是对我的信任;每当完美化解群众矛盾纠纷后,我都会满满的成就感,这是拿金钱换不来的幸福与财富。”牛文祯说。

