

# 人民法院必须旗帜鲜明讲政治

政治和法治是辩证统一的，政治是法治的前提和基础，法治是政治的反映和保障。人民法院作为党领导下的国家审判机关，政治属性是第一属性、根本属性，必须旗帜鲜明讲政治，坚持更高标准、更严要求，善于用政治眼光分析司法问题背后的政治逻辑，善于通过讲法律的方式实现政治要求，做到把讲政治和讲法治统一起来。

一、锤炼对党忠诚的政治品质。

讲政治、顾大局是司法审判工作的优良传统，对党忠诚更是一代代法院人坚守的政治品质。对党忠诚，必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”。要全面深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，在精思细悟中磨砺理论素养、在深学细照中升华思想境界、在知行合一中锤炼党性忠诚，真正以理论上的无比清醒保持政治上的无比坚定。对党忠诚，必须体现落实到具体审判执行工作中。在新时代新征程的今天，捍卫人民民主政权、维护国家安全和社会稳定的任务依然艰巨，司法审判机关必须始终恪守“刀把子”的政治定位，始终确保把“刀把子”掌握在党和人民手中。既要坚决贯彻落实党中央的路线、方针、政策，坚决做到令行禁止，也要主动担当作为，将司法审判工作放在党和国家工作大局中去谋划，努力把党的领导政治优势切实转化为司法效能，不断厚植党的执政根基。

二、实现“从政治上看”和“从法治上办”的有机结合。

司法审判工作是政治性很强的业务工作，也是业务性很强的政治工作。讲政治不是空洞的，必须落到“司法审判工作”这个实处，把“从政治上看”和“从法治上办”有机结合起来，切实把中国特色社会主义司法制度优势转化为服务经济社会发展大局的效能优势。人民法院审理每一起案件、完成每一项任务，都要坚持讲政治和讲法治相结合，依法办案，体现为大局服务、为人民司法的职责使命，不能因循于具体法律条文，机械司法、就案办案。“从政治上看、从法治上办”，符合时代之需，牵系人民之盼，一方面，面对百年未有之大变局，国际竞争更加激烈，并且越来越表现为制度、规则、法律之争，同时对司法审判工作也提出了更高的政治要求。人民法院必须不断强化政治担当，不折不扣以习近平法治思想武装头脑，用足用好法律武器，打好司法应对主动仗，有力地维护国家主权、安全和发展利益。另一方面，“小案件”背后其实也有“大政治”，破产、金融、知识产权等审判执行案件不只是经济问题，往往还会影响到国家政治安全特别是政权安全、制度安全。这就要求人民法院必须在党中央统一领导和部署下，围绕“公正与效率”工作主题，找准司法审判在全面依法治国这场国家治理的深刻革命中的职责定位，稳中求进、守正创新，从审判理念、审判机制、审判体系、审判管理等方面整体推进、系统落实，从法律视角为风险化解工作作出实招、硬招、高招，把好法治关，切实守住不发生系统性风险这一底线。

三、锻造绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠的过硬法院队伍。

做好司法审判工作，必须把新时代党的建设总要求落到实处，把全面从严治党要求落到实处，教育引导干警始终做到绝对忠诚、绝对可靠、绝对纯洁，着力锻造忠诚干净担当的法院铁军。一是关键少数要作表率。“关键少数”必须带头坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，带领干警不折不扣落实好党中央决策部署。省委和市委工作要求，通过依法履职，积极主动地维护和促进党的全面领导在各领域落到实处，不折不扣将队伍建设融入审判管理，以身作则，带好队伍。二是加强理想信念、司法良知和职业道德教育。按照中共中央《干部教育培训工作条例》、最高人民法院《法官教育培训工作条例》要求，结合法院实际，突出目标导向和问题导向，分类分级组织实施政治轮训，着力解决法院干警思想困惑和现实问题，教育引导法院队伍自觉运用科学理论指导实践、推动工作。三是持续深化正风肃纪。牢固树立“严管就是厚爱”、“监督就是保护”理念，严格落实政法干警“十个严禁”、防止干预司法“三个规定”等铁规禁令，坚持“以管住‘案’促推管住‘人’、治好‘院’”，持续涵养秉公行使权力、公正廉洁司法的清风正气，为奋力打造中国式现代化建设河南先行区提供更高水平的司法服务和保障。

(作者为焦作市中级人民法院党组书记、院长)

## 深化科技体制改革 建设创新驱动示范城市

□李成林

进一步激发全社会创新创造活力。党的二十届三中全会系统部署深化科技体制改革。2024年，我市综合科技创新水平全省第三，跑出建设创新驱动示范城市“加速度”。市委十二届六次全会提出要最大限度地发挥我市科创实力强、工业基础好等优势，强力实施“345”创新行动，推动科技创新和产业创新融合发展，聚焦创新驱动进一步深化改革，加快发展新质生产力。

推动科技创新和产业创新融合发展。党的二十届三中全会提出，要加强创新资源统筹和力量组织，推动科技创新和产业创新融合发展。科技创新与产业创新互动紧密、交互迭代，要推动二者在传统产业的转型升级、战略性新兴产业的培育壮大和未来产业布局建设等领域的深度融合，加强基础研究与应用研究协同互促，构建以高能级链群为关键支撑的焦作特色现代化产业体系。

推动科技创新主体扩量提质。企业是科技创新的主体，既有科技创新的意愿，也有成果应用的市场。我市现有科技型企业1341家，数量居全省前列，但要满足高质量发展需要，还要有效落实支持科创型种子企业发展壮大的“十条意见”，健全

“微成长、小升规、高变强”的科技型企业梯次培育机制，加快形成以创新龙头企业为引领、高新技术企业为骨干、科技型中小企业和科创型种子企业为基础的创新型企业雁阵。要全方位强化企业科技创新主体地位，提高企业在要素配置、创新决策、成果转化等环节中的主体地位。

推动科技创新平台晋级增效。当前，焦作市产业技术研究院、焦作实验室技术装配产业创新中心、省科学院（沁阳）科创园、省医学科学院焦作基地、神农种业实验室中试和成果转化基地（焦作）等科技、医学、种业创新平台存量丰富、全面成熟。下一步，要加强整合提升，依托河南理工大学等高校和行业“头雁”企业的创新资源，争创省级重点创新平台，争取更高能级平台在焦落户，加快构建布局合理、梯度培育、绩效导向、开放共享、能级更高的科技创新平台体系。

推动科技成果落地生“金”。习近平总书记强调，要破除制约科技成果转移扩散的障碍，提升创新体系整体效能。要完善政策支持和市场服务，常态化开展产学研对接活动，争取更多科技成果在焦转化，高标准建设省级科技成果转移转化示范

区，通过转让、许可、作价投资和技术开发、咨询、服务等多种方式推动科技成果转化落地。要做好科技金融文章，灵活运用政府投资基金、产业引导基金以及焦科贷等科技贷款和保险，引导金融资本投早、投小、投长期、投硬科技，积极构建“创新创业创造+创投”的科技创新发展新格局。

推动科技创新人才队伍建设。焦作现有院士工作站2家、中原学者工作站6家，均居全省第六位，科技创新人才库入库人才3396人，人才数量和质量还有跃升空间。要完善人才“引育用服”机制，深入实施中原英才计划和焦作英才计划，依托高等院校、科研机构、重点企业等引才、借才、育才。要改善人才发展环境，营造宜业宜居生态，建立以创新能力、质量、实效和贡献为导向的人才评价体系，全方位支持、保障、激励、服务、帮助人才，为加快建设创新驱动示范城市提供人才支撑。

(作者单位：中共焦作市委党校)

## 学习贯彻党的二十届三中全会精神

## 坚持好完善好运行好人民代表大会制度

□李咏玲

习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上发表重要讲话强调，进一步坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，在新时代新征程坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，努力开创中国式现代化建设新局面。习近平总书记的重要讲话是一篇闪耀着马克思主义真理光辉的纲领性文献。我们要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，自觉做到“两个维护”，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度。

人民代表大会制度是从中国土壤中生长起来的新政治制度。在中国实行什么样的国家制度和社会制度，怎样实现国家强盛、民族复兴，是近代以后中国人民面临的历史性课题。1954年9月，第一届全国人民代表大会第一次会议通过的《中华人民共

和国宪法》，标志着人民代表大会制度这一国家根本政治制度正式建立。70年来，人民代表大会制度不断得到巩固和发展，展现出蓬勃生机活力。我们党领导全国各族人民通过人民代表大会制度把国家和民族的前途命运牢牢掌握在自己手中，为实现强国建设、民族复兴伟业而不懈努力团结奋斗。

要充分发挥人大在立法工作中的主导作用。各级人大及其常委会要把全过程人民民主的理念、原则和要求贯彻到人大立法的全过程、全链条、全方位，使立法工作每个流程、每个环节都成为发展全过程人民民主的生动实践。要完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，健全保证宪法全面实施制度体系，建立宪法实施情况报告制度，完善合宪性审查、备案审查制度。要扩大公众参与度，精准确定立法项目

，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，抓紧填补空白点、补强薄弱点。要针对社会上存在的一些对立法不理解的现象，及时发出人大声音，通过举办不同规模研讨会等形式，把立法意图、立法争议问题、立法背后的考虑因素等讲清楚，促进立法与法学研究、公众关切的良性互动。要紧跟时代发展步伐，加快立法数字化平台建设，实现网络架构内立法意见征集工作格式化反馈、数字化流转、智能化汇总，提高基层立法联系点工作质效。

要充分发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用。各级人大及其常委会要聚焦事关改革发展的全局的重大问题和人民群众普遍关注的突出问题，以代表议案建议、群众反映意见、调查研究情况为基础，确定好监督项目，强化对人大预算决算、国有资产管理和政府债务管理等

重点领域的监督。要改进人大执法检查工作，精准聚焦执法检查重点，拓展执法检查方式方法，尤其是注重执法检查后的跟踪督促，落实整改，形成“执法检查—发现问题—提出意见建议—整改落实”的执法检查闭环链条，避免出现走过场、搞评功摆好等现象，着力提升人大执法检查质效。要用“绣花”的功夫对人大监督进行制度规范和功能提升，形成精准细化、流程规范、可操作性的人大监督制度运行体系，不断增强人大监督实效，让人大更有力量。

要充分发挥人大在密切同人民群众联系中的带头作用。各级人大及其常委会要切实加强代表履职平台建设，健全代表联络机制，丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，推进人大代表与选民的沟通联系常态化、多渠道，促使人大代表通过各种途径

和形式深入开展调查研究，深入了解民情，真实反映民意，广泛集中民智，努力做到民有所呼、我有所应。要加强与政府和代表的联系，监督承办单位及时做好办理情况反馈和代表“不满意件”的重新办理工作，推动实现代表对办理过程和办理结果“双满意”，强化代表建议督办实效，让代表的呼声有回应，让人民的诉求有着落。要创新人大代表培训模式，以学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，提升代表审议、监督能力、加强法律法规和人大知识学习为重点，以问题为导向，以需求为前提，通过聘请专家学者授课、邀请履任先进代表介绍经验、组织代表外出考察学习等方式有序开展培训，不断提高人大代表的履职能力。

(作者单位：中共焦作市委党校)

## 进一步全面深化改革必须坚持以人民为中心

□聂娜

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，把“坚持以人民为中心”作为进一步全面深化改革的重要原则，体现了马克思主义政党的本质属性，总结了矢志为民族奋斗的根本属性，彰显了新征程上推进中国式现代化的价值取向。

坚持以人民为中心是中国共产党与生俱来的政治立场。习近平总书记指出：“为什么人的问题是检验一个政党、一个政权性质的试金石。”中国共产党是最广大人民根本利益而不懈奋斗的使命型政党，为人民而生，因人民而兴，从成立之日起就将人民深深融入血脉之中。人民立场是中国共产党与生俱来的根本政治

立场，是马克思主义政党区别于其他政党的显著标志。从“共产党人必须全心全意为人民服务”，到“必须把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为衡量一切工作得失的根本标准”；从“中国共产党必须始终代表最广大人民根本利益”，到“必须把最广大人民的根本利益作为贯彻落实科学发展观的根本出发点和落脚点”，再到“江山就是人民，人民就是江山”，人民立场始终如一、坚定不移。

坚持以人民为中心是中国共产党百年奋斗的宝贵经验。中国共产党的奋斗目标既崇高又朴素，崇高体现在以实现每个人自由而全面发展的共产主义社会为最高理想，朴素体现在要让全体

中国人都过上更好的日子。中国共产党的百年奋斗史就是一部践行初心、履行使命的历史，就是一部党与人民心连心、同呼吸、共命运的历史。在风雨如磐的革命年代，党领导人民打土豪、分田地，开展抗日战争、赶走日本侵略者，推翻蒋家王朝、建立新中国；在筚路蓝缕的建设和改革年代，党领导人民开展社会主义革命和建设，改变一穷二白的国家面貌，实行改革开放、推进社会主义现代化建设；在大有可为的新时代，党领导人民全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程、让改革发展成果更多更公平惠及全体人民、推动全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。坚持以

人民为中心、为人民利益而奋斗正是中国共产党一切工作的根本出发点和落脚点，也是中国共产党历经百年风雨而立于不败之地的成功密码与宝贵经验。坚持以人民为中心是进一步全面深化改革的价值取向。人民有所呼，改革有所应。在进一步全面深化改革、推进中国式现代化新征程中，必须牢牢把握以人民为中心的价值取向，坚持做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享。一是要倾听人民呼声，明确改革方向。习近平总书记强调：“老百姓关心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、推进什么。”要从人民的整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革，

多推出一些解决人民群众急难愁盼问题的改革举措，在不断满足人民群众新期待中把改革推向前进。二是要汲取人民智慧，凝聚改革力量。要走好新时代党的群众路线，广泛听取人民群众意见和建议，及时总结人民群众创造的新鲜经验，充分调动人民群众推进改革的积极性、主动性、创造性，为中国式现代化发展注入源源不断的动力。三是要增进人民福祉，检验改革成效。要进一步聚焦民生幸福，在持续保障和改善民生上攻坚突破，加强普惠性基础性兜底性民生建设，让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

(作者单位：中共焦作市委党校)

## 提升基层治理法治化水平

□朱同杰

党的二十大报告指出：“坚持全面依法治国，推进法治中国建设。全面依法治国是国家治理的一场深刻革命，关系党执政兴国，关系人民幸福安康，关系党和国家长治久安。”推进基层治理法治化是全面依法治国的必然要求。基层治理是社会治理中基础关键的一环，因地理位置、文化习俗等不同，显现出不同的特点。中国式现代化具有鲜明的中国特色，基层治理法治化更应从当地实际出发，在治理过程中不断探索实践，在党的领导下用法治维护基层的安定和谐，靠法治为人民群众筑起坚实的安全壁垒。

积极整合基层法治资源，打造“一站式”公共法律服务中心。强化资源配置，优化“一站式”公共法律服务中心三大平台创建。一是实体平台。匹配场所和设备资源，整合入驻法律援助、行政复议多元纠纷化解、公证服务、法治人才等功能，集聚基层法律服务，突出专业化、规范化、信息化建设标准，努力打造“线上+线下”一站式、综合性“法治窗口”，实现群众只进“一扇门”，享受公共法律“全服务”。二是热线平台。优化法律咨询电话热线工作机制，配备视频咨询设备，安排值班律师窗

口，解答群众关心问题，给予专业指导建议。三是网络平台。中心配备三个智能终端：公共法律服务自助柜员机、智慧普法宣传终端、社区矫正智慧终端，群众可根据法援、公证、咨询、调解等不同需求选择服务。

推进创建“枫桥式”司法所，真正做到“矛盾不上交、平安不出事、服务不缺位”。强化“枫桥式”司法所资金支持，保证基层工作人员薪酬，促进“枫桥式”司法所发挥职能作用，合理解决群众诉求。一要完善制度建设，建立司法所、派出所、村（居）调委会联席会议制度，根

据基层群众反映的共性问题召开分析研判座谈会，分析辖区利益纠纷的成因，提供行之有效化解纠纷的办法。二要加强基层队伍建设，选派熟悉民情又具有专业法律知识的党员干部作为人民调解员、村（居）信息员、法治宣传员，定期展开系统性业务培训与考核，提升队伍法律素质。三要规范社区、村（居）自治章程建设，协助村（居）因地制宜制定自治章程，充分发挥基层民主自治作用，推进民主法治示范村（居）创建，发挥榜样示范作用。

打造数字化智能服务平台，将科技融入基层治理法治化建

设。数字技术正融入人们生活的方方面面，要充分发挥科技的重要作用，让数字赋能基层治理，加快法治建设进程。一是建立诉讼服务小程序，群众可通过微信扫一扫进入快捷办理渠道，快速解决质量问题，提升服务效率。二是建立法官队伍专门培训平台，打破时间、空间限制，实现随时随地“掌上学习”，强化队伍建设。三是创建数字智能化平台，建立法律案例档案库，推动数据整合与应用，提升执法的透明度与规范化，让基层治理法治化建设更加科学高效。(作者单位：中共焦作市委党校)

## “体育+旅游”助推文旅融合示范城市建设

□李婷

市委十二届六次全会提出建设文旅融合示范城市的目标。9月20日，在我市召开的全省体育旅游融合发展会议精心部署未来发展方向，着力推动体育与旅游产业的深度融合发展。“体育+旅游”作为一种集体育、旅游、文化等多种元素于一体的新兴业态，正逐渐成为消费新热点。

我市有云台山、青天河、神农山3个AAAAA级景区，是首批国家级非遗项目陈式太极拳的发源地。要充分发挥体育旅游的资源优势，根据消费者的需求，不断丰富体育旅游产品供给，打造特色赛事知名品牌，加强体育旅游宣传推广。

丰富体育旅游产品供给。依托陈式太极拳发源地优势，常态化举办一系列高规格、国际化的赛事活动，为太极拳爱好者搭建交流切磋的平台，推动“太极功夫之都”品牌建设。积极推进陈家沟AAAAA级景区创建工作，定期组织太极拳表演、教学体验活动，着力把景区打造成为集文化体验、休闲度假、太极养生于一体的综合性旅游目的地。

创新升级体育旅游产品，不断推陈出新，创造独特的玩法。比如，结合现代科技手段，打造虚拟现实（VR）、增强现实（AR）等新型体育旅游；开发主题化的探险寻宝、文化寻根、健康养生等体育旅游线路，满足不同游客的个性化需求。进一步拓展体育旅游产业链条的深度与广度，引入更多相关产业元素，实现旅游业态的多元化发展，推动旅游景区转型升级，实现从传统“静态观赏”模式向互动“体验式旅游”“沉浸式旅游”模式转变，为游客带来难忘的旅游体验。

打造特色赛事知名品牌。发挥陈式太极拳发源地优势，常态化举办一系列高规格、国际化的赛事活动，为太极拳爱好者搭建交流切磋的平台，推动“太极功夫之都”品牌建设。积极推进陈家沟AAAAA级景区创建工作，定期组织太极拳表演、教学体验活动，着力把景区打造成为集文化体验、休闲度假、太极养生于一体的综合性旅游目的地。

加强体育旅游宣传推广。充分利用各种媒体渠道，对我市体育旅游项目进行深度报道，吸引更多游客在焦作驻足停留。加大“一赛一节”文旅品牌宣传推广力度，加强与知名文化传媒公司合作，创作一批有口皆碑的影视演艺作品，不断扩大太极拳和云台山的影响力。推动太极拳早日列入奥运会竞赛项目，让太极拳在世界舞台上绽放光彩。组建太极拳功夫精英团队，出市出省出国展示太极拳。

总之，深化体育旅游融合发展，具有显著的重要性和广阔的发展前景。要通过进一步促进体育旅游融合，助推文旅融合示范城市建设。(作者单位：中共焦作市委党校)

## 学习贯彻市委全会精神



## 学习贯彻市委全会精神