

# 为打造中国式现代化建设河南实践先行区 提供坚实的自然资源保障

□刘晓军

党的二十届三中全会是在新的历史起点上推进全面深化改革向广度和深度进军的又一次总动员、总部署，是新征程推进中国式现代化的时代新篇章。

市自然资源和规划系统要锚定改革任务，突出问题导向，以推进焦作“美好城市”建设为抓手，从讲政治的高度，科学谋划、持续深入推进自然资源领域26项改革任务，加快提升自然资源治理体系和治理能力现代化水平，为打造中国式现代化建设河南实践先行区、奋力谱写新时代新征程中原更加出彩焦作新篇章奠定坚实基础。

### 一、深学细悟，在推进中国式现代化建设河南实践先行区上找准方向

坚持以改革为第一要务。党的二十届三中全会的落脚点是在进一步全面深化改革，以改革引领发展，以改革推动发展，打通束缚发展的堵点卡点，激发生产力的内生动力和创新活力。自然资源部门立足“严守资源安全底线、优化国土空间格局、促进绿色低碳发展、维护资源资产权益”的工作定位，统筹高质量发展和高水平保护、高水平安全，紧盯耕地“非农化”“非粮化”、批而未供和闲置土地量大面广、生态保护修复机制不健全、执法监管宽松软、干部队伍结构不优等自然资源领域高质量发展的难点、堵点、痛点，全面谋划推进改革，细化实化改革举措，以创新高水平资源保护开发利用保障高质量发展。

坚持以创新为核心动力。市委书记李亦博在焦作市委十二届六次全会上提出，要着力打造中

国式现代化建设河南实践先行区构建“一区五城”发展新格局，首先就是要加快建设创新驱动示范城市。创新是永恒的课题，是推进改革的驱动力，我们要在创新创优上下功夫，深化土地要素市场化改革，探索土地混合开发利用，推广弹性出让、先租后让等灵活供地方式。有序推进修武县农村集体经营性建设用地入市试点改革，探索集体建设用地土地增值收益分配机制。稳妥开展全域土地综合整治试点工作，打造“生态修复+”示范引领项目。优化工程项目设计方案调整和规划许可变更程序，不动产登记实行“即申即办”，全面提升服务保障水平。

坚持以发展为本目标。“发展是我们党执政兴国的第一要务”，高质量发展是新时代的硬道理，必须更加精准高效强化自然资源要素保障。我们要牢固树立“保护资源是责任，保障发展是使命”的理念，始终胸怀“国之大者”，把习近平总书记强调的工作、提出的要求作为政治要件，不折不扣在自然资源工作中抓具体、抓到位。有序规范规划管理，制定全省首家《焦作市国土空间规划管理条例》，加强事中事后监督，以高水平规划引领高质量发展。改进用地保障方式，以盘活存量作为保障用地的主渠道，制定《焦作二级市场建设用地使用权转让、出租、抵押管理暂行办法》，着力盘活企业闲置土地资源。坚守底线思维，底线不守，一失万无，坚决守牢守好耕地保护、生态保护、安全稳定三条底线，我们以高质量发展为引领，确保自然资源要素保障有力，发

展之路稳健前行。

### 二、理清思路，在推进自然资源领域改革实践上积极探索

强化耕地保护红线意识，在严格落实土地用途管制上下功夫。聚焦稳住耕地总量这一根本任务，细化落实耕地恢复任务，把耕地保护任务落实到具体地块，打通占补平衡和进出平衡，改“小占补”为“大占补”，坚持“以补定占”，在实现耕地总量动态平衡前提下，切实加强耕地保护和用途管制，规范临时用地审批和复垦验收，坚决遏制耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”，有效保护耕地和永久基本农田，确保服务重大基础设施项目建设不延误，守牢耕地红线。

强化保障发展使命意识，在统筹发展与安全上下功夫。发展和安全是一体之两翼、驱动之双轮。发展是安全的基础和目的，安全是发展的条件和保障，发展和安全要同步推进。要切实提升安全工作政治站位，严厉打击违法占地、非法开采等违法违规行为，加大对持证矿山、矿产资源勘查开采、地质勘查和测绘、地质灾害防治等领域安全生产管理，持续进行安全生产“以案促改”和安全生产宣传力度，开展常态化安全风险管控，严格落实值班值守制度，切实堵住安全生产漏洞，全面拧紧安全生产责任链条。

强化生态文明建设理念，在践行绿水青山就是金山银山上下功夫。“万物各得其所和以生，各得其养以成”，追求人与自然和谐共生，才能实现经济的可持续发展和社会的可持续进步。按照焦作“北山、中川、南滩”的地貌特

征，构建“一廊、一屏、两区、多带、多点”的生态保护格局，积极打造南太行绿色屏障和建设黄河生态廊道，依托南水北调城区生态绿化带，共绘生态焦作锦绣山河新画卷。

强化以人民为中心意识，在切实解决群众“急难愁盼”问题上下功夫。积极开展历史遗留问题导致的不动产登记难清理化解专项行动，稳妥处置历史遗留问题。利用好新一代不动产登记平台“焦e登”，为群众提供更加高效便捷服务。深化帮办代办和惠企政策免申即享服务，推进高频事项免证可办和涉企事项全程网办，强化区域评估、联合测绘成果应用。积极落实“交房即交证”“带押过户”等政策举措，持续优化登记财产指标，力争全年营商环境评价稳定在全省“第一方阵”。

### 三、明确目标，在推进焦作市“一区五城”建设上汇聚合力

坚持规划引领，优化用地结构。依据已批复的市、县两级国土空间总体规划，加快编制完成乡镇、开发区国土空间总体规划。严格执行《焦作市国土空间规划管理技术规定》，严格规划管理，切实保障总体规划有效传导实施。有序推进太行新城概念规划和影视路城市设计、焦作市城市综合交通体系规划、新河、大沙河、迎宾路等重点片区详细规划和城市设计的引导工作，全面落实“一张蓝图绘到底”。

坚持项目为王，强化保障措施。进一步强化服务意识，聚焦省市重点项目、“三个一批”和“三十工程”项目，全力做好计划指标保障、用地报批和规划审

批，力求资源要素保障工作取得实效，推动项目建设提速增效。推动构建房地产发展新模式，会同有关部门建立“人、房、地、要素”联动新机制，科学安排土地供应，促进房地产市场供需平衡、结构合理、平稳健康发展。强化指标倾斜，用好城乡建设用地增减挂钩、宅基地空间置换等政策，重点保障农村一二三产业融合发展用地。

优化审批流程，提升服务质效。按照《焦作市工程建设项目审批制度改革实施方案》，持续推进“多规合一”“多验合一”，优化审批流程、压缩审批时限，及时规范一次性告知制、首问责任制、限时办结制、容缺受理制等工作制度，推进各项审批业务力争再提质提速。编制《行政审批流程图》，涵盖11个科室（部门）27项核心业务，靠前服务“做减法”，提升审批“加速度”。制定《建设工程规划设计方案审查工作指引》，积极推进规划用地审批事项融合，项目实现“四证齐发”，做到“拿地即开工”。

“锐始者必图其终，成功者先计于始。”在新的历史起点上，我们要全面贯彻党的二十届三中全会精神，落实新发展理念，以以往无前的奋斗姿态、风雨无阻的精神状态，齐心协力、真抓实干，乘势而上全力开创自然资源事业高质量发展新局面，在打造中国式现代化建设河南实践先行区中彰显担当、展现作为、多作贡献！

（作者系焦作市自然资源和规划局党组书记、局长）

## 今年第十九期“自然资源大讲堂”开讲 聚焦城市规划 发挥引领作用

本报讯（记者张苗）11月8日，市自然资源和规划局2024年第十九期“自然资源大讲堂”开讲，主题为“前世今生——从城市规划的演进说开去”。该系统干部职工通过线下与线上同步的方式进行学习。

授课中，市国土空间规划研究中心负责人从历史发展的角度，围绕城市规划内涵、古代城市典型格局和城市规划发展历史、规划思想与焦作实践的有机结合等方面展开论述，引经据典分析西方和我国规划思想从古至今的发展脉络，生动形象地讲解了城市的布局模式、规划体系建立、思想理论渊源、规划方案实施等相关内容。同时，结合国内外经典规划论述引发焦作实践思考，围绕打造中国式现代化建设河南实践先行区的指导目标，提出城市高质量发展发展的努力方向。

此次授课，引导规划管理从业者“回归初心”，在规划图纸的方寸之间，寻求人与人、人与自然、人与历史的局部最优解，用科学精神和人文情怀，用普惠视角和专业素养，把城市变成人民群众共同期待的样子。

## 市自然资源和规划局调研组 调研全市土地征收工作

本报讯（记者张苗）连日来，市自然资源和规划局调研组深入各县（市、区），对土地征收补偿情况进行实地调研。

每到一地，调研组都认真听取关于征地的意见和建议，详细了解各辖区征前程序履行措施、批后实施及衔接相关情况，梳理存在的问题，安排部署相关工作，并对提高组卷质量、报批效率及项目用地保障工作精准指导。

调研组要求，各县（市、区）要牢固树立以人民为中心的发展思想，以维护群众利益为出发点和落脚点，提高思想认识，加强制度建设，依法依规严格履行土地征收程序，切实保护被征地群众合法权益；要坚持目标导向和问题导向，严格按照时间节点，压茬推进，对土地征收补偿不到位问题再安排、再梳理；要全力以赴，攻坚克难，加大排查力度，找准关键和突破点，找准解决问题的路径和办法，加快整改进度，确保如期完成各项工作。

## 市不动产登记中心 党员先锋进社区 登记为民“零距离”

本报讯（记者张苗）11月6日，市不动产登记中心党员先锋队，聚焦群众需求，联合税务部门到博园·澜庭叙开展不动产登记服务进社区活动，让群众在家门口就能享受到便民服务。

当天，不少业主闻讯来到服务点进行咨询，工作人员热情接待，耐心详细解答他们关于不动产权证办理和缴税方面的问题，同时通过“互联网+不动产登记”方式，依法精简

材料、简化流程、全程网办，为符合条件且资料齐全的业主现场帮办，指导业主填写不动产登记申请表，为业主提供贴心服务。此外，活动现场设置咨询处，工作人员向办证群众科普不动产登记惠民政策，详细解答房产过户、抵押登记、继承登记等业务办理流程、所需材料及注意事项，有效提高群众对不动产登记政策法规的知晓率和关注度，让大家依法维护自身合法权益。

## 市自然资源和城市建设档案馆 到建设单位开展城建档案服务指导

本报讯（记者张苗）11月6日，市自然资源和城市建设档案馆到焦作市外国语学校南校区，开展竣工档案建档业务指导，以实际践行“为党管档、为国守史、为民服务”责任使命。

在深入了解该校建设工程概况后，该馆工作人员向该校负责人详细讲解工程档案相关法律法规、工程档案相关业务，重点介绍工程竣工档案整理与移交规范、工程竣工备

案办事指南、联合验收系统流程等事项，进一步提高工程档案归档效率，加速项目建设工程竣工验收备案工作。

此次上门服务中，该馆工作人员发挥部门专业优势，秉持“深入一线、靠前服务、现场指导、纾困解难”的工作理念，提高建设单位的档案认知，强化对项目档案的管理，为该校教学楼与地下停车场提早投入使用提供自然资源保障。

## 孟州市召开2024年 村庄规划专家评审会

本报讯（记者詹长松）11月6日，孟州市组织召开2024年村庄规划专家评审会，对南庄镇、河阳街道首批13个通则式村庄规划进行规划评审。

评审会采取逐个项目的方式，专家评审组听取了编制单位就土地使用、功能布局、道路交通、基础设施建设等内容的规划成果汇报；专家评审组、乡镇政府（街道办事处）、相关局委、村两委对13个通则式村庄规划初步成果进行认真审查，并结合各规划村实际提出修改意见；专家评审组综合各方意见，按照河南省通则式村庄规划则要求给出科学严谨的评审意见。

编制单位将对评审意见、与会人员建议进行认真梳理、汇总和研究，紧密结合村发展实际，进一步修改完善村庄规划，确保最终规划更实用、更管用、更好用。

## 市土地租金征收中心 缅怀英烈 传承精神

本报讯（记者詹长松）11月5日，市土地租金征收中心组织全体干部职工到红色教育基地太行八英馆开展主题教育，感悟红色情怀，坚定理想信念，推进“五星”支部创建工作走深走实。

活动中，大家认真聆听英雄故事，寻找红色记忆，一幅幅图文并茂的珍贵历史图片、一件件深烙历史印迹的陈列物品和地雷战场景的生动再现，使大家真切感受到革命先烈不屈不挠的顽强意志和血战到底的英雄气概，进一步激发政治情感，强化理想信念。

此次主题教育不仅是一场铸牢立场和精神的洗礼，更是一场直击心灵和思想的学思践悟。大家纷纷表示，将进一步提高政治站位，以党建“红心”引领业务“匠心”，不断丰富和创新党建工作载体，持续擦亮“智慧征租”党建品牌，以品牌激发活力，以融合提升质效，全力推进党建工作与业务工作深度融合。



自然光影

初冬时节的大沙河，两岸五彩斑斓，花草树木与悠悠河水交相辉映，构成一幅美丽的生态画卷（拍摄于11月7日）。  
本报记者 张苗 摄

## 科普知识

### 测量标志是什么

测量标志是标定地面测量控制点位置的标石、觇标以及其他用于测量的标记物的统称，是国家经济建设和科学研究的基础设施。测量标志肩负着维持国家坐标系、高程系统、重力系统及其框架的重要职责，它是我们国家的宝贵财富，对我国经济建设、国防建设和社会发展具有重要作用。

我省共有9793个永久性测量标志，它们如同璀璨星辰，散布于中原大地的青山绿水之间。这些标志包括卫星导航定位基准站、水准点、三角点、卫星大地控制（GNSS）点、重力点、天文点。在农村的田野上，丘陵的小山顶，公园的草地上，您看到的每一处不起眼的小形小井盖，或耸立着半人高的矮柱子，可能就是我们的基础测绘所必需的测量标志点，它默默地为我们的基础测绘提供着不可或缺的服务。每一个测量标志都经过精确的测量、计算，求出它的平面坐标和海拔高程。它们相互之间的角度、方位、距离、高差等数据构成测绘基准框架。这个基准框架是我们获取各种测绘数据的起点，是测绘地理信息及有关学科进行研究、分析的重要参照物，形象地说，它们就像是地面上的“星星”。

这些测量标志，是高精度的空间位置定位的基石。无论是工程建设、交通出行，还是旅游导航、美食搜寻，都离不开它们提供的精准位置服务。在卫星定位受限时，这些测量标志更是发挥着不可替代的作用，为我们提供稳定、可靠的测绘基准服务。（市自然资源和规划局提供）

### 博爱县自然资源局

## 紧盯目标任务 全力攻坚冲刺

本报讯（记者张苗）11月初以来，博爱县自然资源局紧盯目标、聚焦重点、挖掘工作潜力，进一步强化措施、查漏补缺，细化分解目标任务，全力攻坚冲刺，打好年底收官战。

强化工作机制。该局围绕服务项目、服务经济、服务大局、服务群众总要求，以“站位高、定位准，执法严、分寸准，抓重点、善谋划，顾大局、讲配合，守规矩、树形象”为标准，组建政策研究、资源保护、项目服务、生态修复、民生保障五个专班，以规划为引领，从处置闲置存量

土地入手，采取多项措施推动问题化解，进一步发挥自然资源服务县域高质量发展的重要作用。

强化要素保障。坚持主动对接、提前介入，高质量编制土地征收成片开发方案，做好土地报批、重大项目保障工作，提升工作质效。坚持遏制增量和盘活存量并行发力，一手抓控制新增，一手抓盘活存量，严把土地供应关、存量处置关、政策落实关、项目监管关、处置考核关，全力推进闲置土地和工业低效土地全域治理，提高节约集约用地水平。

强化便民服务。该局深入推进行政审批窗口阳光政务，持续落实好“一窗受理”“一网通办”等便民措施；开通“网上办”“掌上办”等“互联网+不动产登记”服务系统，在巩固7项业务1小时办结的基础上，再增加12项业务1小时办结。积极协助税务、财政部门开展购房补贴、契税补贴等工作，以“带押过户”契税支持住房公积金贷款手续办理，在建工程抵押登记等5项登记业务压缩至4小时办结，确保问题再难不难群众、不难民心。

帮办实事，增进福祉。该局结合“我为群众办实事”实践活动，用心帮扶，及时解决群众急难愁盼问题，根据困难群众的困难情况，提供全方位、多层次的支持，通过技能培训、提供就业信息、政策奖补、技术支持等措施，拓宽群众增收渠道；积极协调相关部门，为困难群众解决医疗方面的问题，让他们在生产生活中得到切实保障。

担当作为，政策宣讲。该局通过入户走访、发送宣传单、组织群众谈心谈话等方式，向群众详细解读巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的政策。通过政策宣讲，进一步提

高群众对政策的知晓率，推动政策惠及更多群众。

结对帮扶办实事 纾困解难暖民心

### 温县自然资源局

## 结对帮扶办实事 纾困解难暖民心

本报讯（记者张苗）今年年初以来，温县自然资源局深入贯彻落实以人民为中心的发展思想，积极开展基层帮扶活动，为困难群众送去温暖

和关怀，全力推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作走深走实。

帮扶结对，对接需求。温县自然资源局帮扶干部与困难群众结成帮扶对子，通过建立资料档案、入户走访，了解帮扶对象的家庭、收入等情况，倾听群众的呼声和诉求，并

从群众实际需求出发，探讨增收致富的方法和途径。帮扶中，该局根据群众的反馈，有针对性地改进帮扶措施，先后帮助群众办理医保、社保、争取救助政策等，用实际行动提升群众的获得感、幸福感和满意度。