



2025年2月20日 星期四

新闻热线:8797000 | 编辑:郭 剑 | 版式:汪 洋 | 校对:姬 祥 | 组版:华保红

# 依法履职守正创新 实干担当助力发展

## —市人大常委会工作报告要览

本报记者 杜 玲

核心提示

受市十四届人大常委会委托,2月19日上午,市人大常委会主任李民生向市十四届人大三次会议作《焦作市人民代表大会常务委员会工作报告》,回顾过去一年的主要工作,安排今后一年的主要任务。

### 2024年 工作回眸

2024年,市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神及中央经济工作会议精神,深入贯彻习近平总书记关于河南工作的重要论述,在市委坚强领导

下,秉持高站位对标、高起点谋划、高效率推进、高质量落实、高水平建设“五高”理念,依法履职、守正创新,不断丰富和发展全过程人民民主焦作实践,为推进焦作经济社会高质量发展作出了积极贡献。

#### 坚持党的全面领导

市人大常委会遵循政治原则、落实政治要求、注重政治效果,坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

学思践悟党的创新理论。把跟进学习党的创新理论作为党组会议第一议题、理论学习第一课程、“三会一课”第一主题、“焦作人大学堂”第一内容,扎实开展党纪学习教育,深入学习贯彻党的二十届三中全会精神和习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神,坚守人大工作的大方向、大原则、大道理。

始终恪守最高政治原则。坚决维护党中央权威和集中统一领导,自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。认真落实重大事项请示报告

#### 把牢正确政治方向

制度,协助市委谋划人民当家作主领域改革举措,依法作出决议决定16个,依法任免地方国家机关工作人员64人次,保证党的领导全面、系统、具体地落实到人大工作各方面全过程。

认真践行全过程人民民主。出台践行全过程人民民主实施意见,开展全过程人民民主“一县(市、区)一范例”实践典型创新活动,制定畅通群众合理表达诉求渠道指导意见,推进乡镇(街道)民生实事项目人大代表票决制,推广“站点问政”“幸福圆桌会”等听民意、汇民智的“微阵地”,形成一批拿得出、叫得响的焦作品牌。

#### 聚焦良法善治 着力优化制度供给

市人大常委会围绕中央决策部署和省委工作要求、市委具体安排,因需、应时、统筹、有序开展立法,以高质量立法保障高质量发展。

健全立法机制。在市委领导下编制2025年度立法计划,安排立法项目9件,探索开展“攻关立法”,创新“双组长+专班推进”模式,强化法规调研起草、审议修改、颁布实施全过程管理,发挥基层立法联系点“直通车”、立法咨询专家“智库”、人大代表主体作用,让地方立法更接地气、更有温度。

提高立法质效。制定《焦作市城乡社区治理促进条例》和《焦作市国土空间规划管理条例》,开展《焦作市生活垃圾分类管理条例》立法后评估,为法规“立改废”提供依据。

加强备案审查。深化备案审查“54321”工作机制,审查市“一府一委两院”规范性文件9件,开展专项集中清理5次,督促政府废止、修订、失效规范性文件49件,维护了国家法制统一。

#### 发挥监督作用 全力服务发展大局

市人大常委会聚焦发展所需、改革所急、民心所盼,用好宪法法律赋予的监督权,推动中央决策部署和省委工作要求、市委具体安排贯彻落实,确保国家机关依法行使权利,确保人民群众合法权益得到维护和实现。

紧扣高质量发展开展监督。同步听取审议市“一府两院”3个专项工作报告,督促构建和完善发展民营经济“一站式”服务体系;聚焦“三十工程”,打出蹲点式调研、分季度观摩、专项审议“组合拳”,五级人大代表编组联动,以微调研、微走访等方式开展“六个一”,助力项目建设提速增效。市人大常委会获评2024年度“三十工程”项目建设服务保障工作突出单位。

深化财政经济工作监督。听取审议计划、预算报告,政府债务管理报告,国有资产综合报告和行政事业性国有资产专项报告等。紧贴民生改善实施监督,市县两级同步开展“守护夕阳红、人大代表在行动”主题活动。

对市十四届人大二次会议票决产生的10件民生实事全过程监督、精准化问效,促进老旧小区改造提质、基层医疗卫生服务能力提升等“民生愿景”转化为“幸福图景”。

加强生态保护监督。开展黄河保护法、大沙河保护条例执法检查,“三省八市”协同推进卫河流域生态治理和高质量发展,连续6年听取审议环境状况和环境保护目标完成情况报告,牵头推进节能环保产业链培育,督促做好“三十工程”项目环评服务,力促降碳、减污、扩绿、增长。

#### 尊重主体地位 支持代表依法履职

市人大常委会在搭建平台、健全机制、优化服务上下功夫,支持和保障代表依法履职尽责,全面推进代表工作提质增效。

做实平台载体。全市域布局“12+108+N”代表联络站,建成产业代表联络站30个、专业代表小组14个,深化“双联双进”,推行“代表亮身份”制度,常态化开展常委会联系代表、代表联系群众,有效发挥代表的监督促进、桥梁纽带和示范引领作用。

做好建议办理。完善“二次办理、二次答复”工作举措,推动代表建议由答复型向落实型转变,市十四届人大二次会议代表提出的213件建议全部办理完毕,一批人民

群众的操心事、烦心事、揪心事得到较好解决。

做优服务保障。加强代表履职能力建设,评选表扬优秀市人大代表,有效激发了代表履职积极性。

做深主题活动。深入开展“为人民履职、为焦作添彩·人大代表在行动”主题活动,五级人大代表围绕党委中心工作开展履职活动3543次,收集问题建议2526个,推动解决问

#### 加强自身建设 夯实履职行权基础

市人大常委会牢牢把握“四个机关”定位,持续提升人大工作质量和效率,着力打造让党放心、让人民满意的政

府机关、国家权力机关、工作机关、代表机关。

抓党建根本,突出抓机关、带系统,持续实施“135党建提升工程”,深化学习训、活动联办、典型联学、资源联享“四联”活动,形成市县人大上下联动、纵横贯通的系统党建格局;坚决扛牢全面从严治党主体责任,营造清朗政治生态。

抓规范提效能,在市委支持下增设7个专门委员会,修订大会议事规则,优化常委会会议流程,建立重点发言制度,强化联系协同,形成全市人大系统同题共答、同向

发力的良好局面。

抓作风增活力,开展出彩工作、调研成果评选,构建“一县一品牌、一委一特色”工作格局,坚持“每周一讲”,常态化举办“焦作人大大学堂”,近距离感受人民代表大会制度焦作实践。

抓宣传树形象,以庆祝人民代表大会制度建立70周年为契机,成立焦作市人大制度理论研究会,开展主题征文、主任笔谈、书画摄影展等系列活动,市属媒体开设助推“三十工程”人大在行动专栏,人民代表大会制度更加深入人心。

#### 更高站位坚持党的全面领导

坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂,深刻领悟“两个确立”决定性意义,坚决做到“两个维护”,始终坚守人大工作的大方向、大原则、大道理。自觉把习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、关于河南工作的重要论述作为根本遵循,贯穿于人大依法履职各方面全过程,确保中央决策部署和省委工作要求、市委具体安排在全市人大系统不折不扣贯彻落实。

### 2025年 主要任务

2025年,市人大常委会将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神及中央经济工作会议精神,深入贯彻习近平总书记关于河南工作的重要论述,锚定“四高四争先”,在市委坚强领导下,围绕“四个聚焦”,坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,践行和发展全过程人民民主,凝心聚力、守正创新、善作善成,为焦作在奋力谱写中国式现代化河南篇章中奋勇争先、更加出彩贡献人大力量。



#### 更加有为服务中心大局

坚持把人大工作放在全市大局中考量,推动各项工作向中心聚焦、往创新拓展、为大局出力。围绕中心立良法。坚持立法与改革决策相衔接、质量与效率并重,制定四大怀药保护和发展条例、农村公路交通安全设施管理条例,打包修改北山生态环境保护条例、地方立法条例,积极参与南太行旅游协同立法。强化备案审查刚性约束,推进市县乡三级平台电子报备和审查,切实维护法律权威和实施效果。聚焦中心抓监督。综合运用执法检查、专题询问、满意度测评等方式,对“345”创新行动、“三十工程”项目建设、“3+13+N”产业链培育、美好城市建设、美好生活提质行动等开展监督,重点听取审议计划、预算、审计、政府债务等报告,探索建立国有自然资源资产管理人大监督评价指标体系,专题调研市“十五五”规划纲要编制、节能环保产业链培育、文旅文创融合战略实施等工作,深入开展未成年人犯罪预防和矫治联动监督、养老服务联动监督“回头看”,推动市委决策部署落地见效。紧扣中心议大事。围绕改革发展稳定大局和群众普遍关切,优选重大议题,及时作出决议决定,确保市委意图通过法定程序转化为全市人民的共同意志和自觉行动。指导各县(市、区)人大“小切口”选题,有效行使重大事项决定权,与地方立法互为补充、同向发力。



#### 更富成效发展基层民主

积极探索民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督的实现路径,打造具有焦作特色的民主实践样板。建好用好基层立法联系点、代表联络站、全过程人民民主基层示范点,深化“智慧人大”建设,推动基层“家站点”更多嵌入党群服务中心、更好融入基层治理体系、更加有效赋能产业发展,以人大之力助推党建引领基层治理效能。推进民生实事项目代表票决全覆盖,把惠民生、暖民心、顺民意的工作做到群众心坎上。做深做细“双联双进”,探索“代表+”履职模式、“一代表一建议”制度,持续深化代表主题活动,把代表作用发挥体现到“四高四争先”出彩实践中,让全过程人民民主更加可知可感可及。



#### 更高标准建设“四个机关”

以党的政治建设为统领,持续加强常委会及机关自身建设。进一步健全人大组织制度、工作制度和议事规则,邀请关联代表列席常委会会议,严格依法按程序履职。巩固拓展党纪学习教育成果,重守正创新、重落实执行、重统筹协调、重深化提升,以更高标准建设政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关,着力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。加强团结协作,强化上下联动,推动人大工作在总结、继承、完善、提高中开新篇、创新绩。