

中共中央办公厅国务院办公厅关于深入推进深圳综合改革试点深化改革创新扩大开放的意见

(2024年8月30日)

为深入推进深圳综合改革试点、深化改革创新扩大开放，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，统筹发展和安全，坚持顶层设计同基层探索有机结合，按照分批次研究制定授权事项清单的工作机制，再推出一批改革措施、落地一批创新试验、深化一批开放举措，在破解教育科技人才领域体制机制障碍、强化创新链产业链资金链人才链深度融合、拓展粤港澳合作新途径新场景新载体、建设现代化国际化创新型城市等方面先行先试、开拓创新、真抓实干，在更高起点、更高层次、更高目标上深化改革、扩大开放，创造更多可复制、可推广的新鲜经验，更好发挥深圳在粤港澳大湾区建设中的重要引擎作用和在全国一盘棋中的辐射带动作用，为全面建设社会主义现代化国家作出贡献、提供范例。

二、统筹推进教育科技人才体制机制一体改革

(一) 加强产学研高效协同、深度融合。强化企业科技创新主体地位，优化发挥科技领军企业“出题人”作用的有效路径。探索新型研发机构薪酬市场化管理制度，支持深圳医学科学院在科研管理、人才招聘、经费使用等方面探索新机制。深化科研经费管理改革，实

施“预算+负面清单”管理。探索实施科研项目经理人制度，在项目甄选、团队组建、技术路线选择、经费支配等方面赋予其更大管理权限。建立健全职务科技成果赋权、转化和考核等机制，对转化形成的国有资产保值增值情况试行长周期考核。探索重大科技基础设施多元化投入和开放共享机制，实施科研设备、耗材等进出境便利化管理。

(二) 统筹推进育人方式、办学模式、管理体制、保障机制改革。推动新兴领域工程教育与产业发展深度融合，支持高校和企业联合培养高素质复合型人才，培育一批掌握硬科技的创新创业人才。探索符合超大城市特点的专业型、“小而精”高校办学模式。推动职业技能培训与先进制造业集群培育提升深度融合，围绕区域发展对技能人才的需要，支持外商按规定在深圳投资举办职业技能培训机构，引进先进培训课程、师资、教法等，探索产业链与职业技能培训链有效衔接、高职教育与技工教育融通发展的技术工人培养模式。推动深圳的高等职业学校和应用技术型大学课程互选、学分互认。优化外来务工人员随迁子女入学机制。积极实施国家银龄教师行动计划。探索适应人工智能发展的个性化教学方式和人才培养新路径。

(三) 完善海外引进人才支持保障机制。用好推进粤港澳大湾区高水平人才高地建设契机，引进更多急需紧缺人才。完善人才配套服务政策，在引进海外人才及相关人事、科研、外事管理等方面赋予用人单位更大自主权。

三、推进金融、技术、数据等赋能实体经济高质量发展

(四) 健全金融服务实体经济的激励约束机制。支持深圳开展科技产业金融一体化专项试点。健全科技型企业信贷、知识产权证券化、科技成果和知识产权交易等实践场景和规则体系。优化科技型企业债权和股权融资协同衔接机制。深化绿色金融改革。支持保险资金依法合规投资在深圳发起设立的主要投向特定领域的私募股权投资基金和创业投资基金。允许在香港联合交易所上市的粤港澳大湾区企业，按照政策规定在深圳证券交易所上市。

(五) 创新支持新兴产业发展的体制机制。依托深圳证券交易所科技成果与知识产权交易中心等，构建科技成果转移转化全链条服务体系。探索人工智能辅助医疗设备准入应用机制，在安全可控前提下，探索人工智能辅助医疗设备数据采集、集成共享、合规使用的规则及标准。支持深圳深化无人驾驶航空器飞行管理制度改革创新，完善低空飞行监管规则，探索开展跨境直升机飞行、公益服务等通用航空业务。拓展储能场景，探索源网荷储一体化商业模式。创新国际性产业与标准组织管理制度。

(六) 深化数据要素市场化配置改革。健全交易规则和标准规范，支持深圳探索数据交易、可信流通、收益分配等机制，在合规评估认证等方面形成更多制度性成果。在保障安全前提下，稳步推进交通、地理、卫星遥感、气象、

医疗卫生等领域公共数据依法合规分级分类开放，健全相关管理制度、服务机制、标准规范。完善城市信息模型基础平台，稳妥开展国土空间三维模型成果应用试点。提升数据安全治理监管能力，在符合法律法规和有关要求前提下，探索高效便利安全的数据跨境流动机制。

四、建设更高水平开放型经济新体制

(七) 推动货物贸易优化升级。推进货物贸易便利化，支持贸易新业态新模式发展。在便利通关、燃料加注结算等方面支持深圳盐田港加大探索力度。

(八) 创新提升服务贸易。在监管部门信息共享、风险可控前提下，支持综合保税区外的重点企业开展高附加值、高技术含量、符合环保要求的“两头在外”保税维修业务试点。研究增加粤港澳游艇自由行指定出入境口岸和靠泊点。进一步扩展国际快递业务(代理)经营许可审批权限下放区域。加强数字人民币试点应用场景创新，参与多边央行数字货币桥项目研究，探索央行数字货币在跨境领域的适用性。完善国际文物交易领域通关便利、货物监管、仓储物流等政策。

(九) 完善便利人员流动配套机制。深化国际航行船舶相关配套制度改革，为港澳台船员办理社会保险提供便利的经办服务。试点允许符合条件的香港涉税专业人士在深圳特定区域登记执业。稳妥有序扩大境外职业资格便利执业认可清单，优化境外期货从业人员等

在深圳执业的考试机制。

五、健全科学化、精细化、法治化治理模式

(十) 提升民生保障服务水平。深化药品医疗器械审评审批制度改革，提升口岸药品监管和检验检测能力。完善临床急需进口药品、医疗器械使用及监督管理制度，探索将国际新药临床真实世界数据用于进口药品注册上市许可的可行路径。深化数字政府改革建设，提高社会治理智能化专业化水平。

(十一) 健全土地等自然资源管理制度。支持开展土地、建筑物、林地、湿地、海域海岛的综合调查。探索基于建筑信息模型的计算机辅助审核制度，在特定区域试行开展不动产立体化登记。改革闲置土地处置和收回机制，完善土地闲置费收取标准与闲置时长挂钩政策，创新土地盘活利用方式。加强重大产业项目用地保障。完善深汕特别合作区管理体制和配套政策。探索自然保护区及风景名胜区非核心区域合理有效利用模式。

(十二) 深化司法领域改革和交流合作。建立诉讼与调解、仲裁有机衔接的“一站式”国际商事纠纷多元化解决机制。在民事诉讼法框架下，探索简易程序案件快立快执、简易程序异议案件法官独任制办理。支持开展刑事裁判涉财产部分一体化管理制度改革。深化新型知识产权法律保护试点。探索由司法行政部门对商事调解组织进行统一登记，并加强监督管理。支持深圳依法对特定港澳商事调解组织出具的调解协议

进行司法确认和强制执行。支持深圳仲裁机构与中国体育仲裁委员会研究体育纠纷化解、仲裁国际合作等工作。

六、强化组织实施

(十三) 坚持和加强党的全面领导。在党中央集中统一领导下，完善工作机制，加强统筹协调，把党的领导贯彻到推进深圳综合改革试点全过程，主动试点任务落地见效。

(十四) 狠抓改革举措落地。国家发展改革委要加强统筹协调，有关方面要按照本意见要求和经批准的事项清单，依法赋予深圳相关管理权限。重要项目、重大事项、重点改革按规定程序报批后实施。广东省要加大放权力度，支持深圳深化综合改革试点。深圳要切实担负起试点主体责任，健全全过程、高效率、可核查的改革推进和落实机制，确保改革事项按期落地；完善重大风险识别及系统性风险防范机制，做好风险评估管控和应对处置。建立健全与综合改革试点相配套的法律法规、政策调整机制，本意见落实中凡涉及调整现行法律或行政法规的，按法定程序经全国人大常委会或国务院授权后实施。

(十五) 强化试点经验评估推广。密切跟踪综合改革试点进展，注重巩固综合改革试点成果，对行之有效的经验做法以适当形式予以固化并在更大范围推广，对新情况新问题及时分析评估，对成效未达预期的试点举措适时调整完善。重大事项及时向党中央、国务院请示报告。

(新华社北京6月10日电)

政务要闻

市领导到基层联系点党支部讲党课

本报讯(记者朱晓琳)6月10日，市委常委、宣传部长闫小杏深入基层联系点博爱县月山镇东硎厂村党支部，以《深入学习贯彻中央八项规定精神 坚定践行为民服务初心使命》为题，讲授专题党课。

党课从“充分认识开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育的重大意义”“准确领会中央八项规定精神的实质内容”“切实增强贯彻落实中央八项规定精神的自觉性和责任感”三方面，为农村基层党员群众深入浅出地解读了深入贯彻中央八项规定精神学习教育的重要意义和实践要求。

党课号召大家把深入贯彻中央八项规定精神学习教育同学习贯彻习近平总书记到河南考察时的重要讲话精神结合起来，同落实省委“两高四着力”部署要求结合起来，同全市中心工作结合起来，同学习身边典型全国道德模范张东香先进事迹结合起来，在实干担当中进一步加强农村党组织建设、深化高效能社会治理、推进乡村振兴、培育文明乡风。

与会党员纷纷表示将把学习教育成果转化为实际行动，充分发挥党员先锋模范作用，带领全村群众共同发展致富，为党旗添彩，为党徽增色，向党的生日献礼。

古温讲堂 越讲越响

本报讯(记者赵改玲 通讯员原鹏超)为推动党的创新理论深入人心，6月4日，温县开展“古温讲堂 越讲越响”主题宣传活动，将理论宣讲与异彩纷呈的节目相结合，让广大群众在感受文化魅力的同时，学习党的政策，凝聚奋进力量。

在活动现场，宣讲团的成员细致耐心地向周围群众阐释党的创新理论含义及其中蕴含的文化内涵，吸引更多人民群众了解党的创新理论，在潜移默化中领悟党的创新理论精神。宣讲员在讲解过程中，呼吁大家在新时代下不仅要了解传统的习俗，更要深入理解其背后的精神价值与文化内涵，这更是新时代背

景下的现代意义与价值。

与此同时，孩子们以歌曲、舞蹈、小品等群众喜闻乐见的表演形式，将传统文化与现代表演相结合。活动尾声，一位参加活动的小朋友兴奋地说：“今天的活动太有意思了，我学到了很多课本上学不到的知识，以后我要好好学习，长大为祖国作贡献！”“这样的活动让我们不仅看到孩子们的精彩表演，而且了解到党的创新理论！”参与活动的居民纷纷表示。

此次活动将理论宣讲与文艺活动深度融合，以“接地气、有朝气”的形式推动党的创新理论在群众心中生根发芽，不仅丰富了居民的生活，更在居民的心中种下了爱党爱国的种子。

征兵宣传“赶考”忙

本报讯(记者董柏生 通讯员魏根生)高考遇上征兵季，征兵宣传“赶考”忙。6月7日至9日，全国高考期间，武陟县人武部开展服务高考和征兵政策宣传活动，组织工作人员和“小芳兵妈妈拥军服务团”的志愿者，在该县3个考点设立征兵宣传点，向考生家长和高考学子发出投身军营的“邀请函”。3天时间，逾300名考生意向报考定向培养军士学校和军校。

考场内，莘莘学子奋笔疾书，考场外，面向家长的征兵宣传如火如荼。征兵宣传摆台上，除了风油精、

藿香正气水、印有“参军报国 无上光荣”字样的纯净水等服务考生的用品外，身披大红绶带的“兵妈妈”们格外亮眼，吸引了众多考生家长纷纷驻足。“兵妈妈”们化身“征兵宣传大使”，和人武部的同志一道，一对一讲解，面对面沟通，许多家长表示要鼓励孩子报考军校和军士学校，到军营中去建功立业，实现投笔从戎的军旅梦想。

“孩子稍微有点近视影响吗？”“参军身高体重要求是多少？”“大学生参军入伍待遇政策怎么样？”……在武陟一中考点门口，每场考试结

束，考生和家长都把宣传咨询处围得水泄不通。工作人员和“兵妈妈”们发放征兵宣传册，详细介绍今年下半年征兵条件、报名流程、优待政策、发展路径，并对大学生入伍学籍保留、学费补偿、择优定兵等大家普遍关心的问题作了详细讲解，鼓励有志青年踊跃报名参军，接受祖国挑选，成为一名优秀的新时代革命军人。

高考三天，武陟县人武部组织的征兵宣传累计发放宣传资料3000余份，接受政策咨询700余人，现场有300多名考生表达了报考定向培养军

士学校、军校和参军意愿。

据了解，武陟县去年有7名学子考上军校，22名考生被定向培养军士高校录取。

“我们在高考点进行精准宣传，就是鼓励学生考出好成绩，点燃青年学子的从军梦，积极为国防事业储备优秀人才。我们还将深入辖区高校广泛开展‘征兵宣讲进校园’系列活动，鼓励广大学子积极响应征军号召，在军营中展现青年人的使命与担当。”武陟县人武部领导左心亮说。

家门口的温情守护

本报讯(记者刘旭)近日，马村区冯营街道东苑社区党支部委员赵超的车准时停在该社区83岁独居老人徐启兴的家门口，社区党支部书记徐秀叶小心搀扶着老人上车。因高龄补贴账户冻结，腿脚不便的老人急需前往10公里外的银行办理手续。徐秀叶和网格员杨丽全程陪同老人完成业务办理，解冻了这笔关乎生计的“养老钱”。这看似平常的一幕，正是冯营街道“银龄守护”服务的生动缩影。

在这个老龄化街道，温情以不同形态流淌。东苑社区独居老人齐素芬的窗台上悬挂着一串彩色风铃，这不是普通的装饰，而是微网格员马荣献与老人之间特殊的“上门信号”。

在与齐素芬老人结成“窗帘之约”对子后，马荣献发现老人喜欢清静，不愿被人过多打扰，但作为独居老人，又难免需要陪伴。思前想后，马荣献找到一个既能尊重老人意愿，又能给予适时关怀的好办法。她自费

定制了一串彩色风铃，轻轻挂在老人家窗边：“您要是想找人说说话了，就把风铃挂出来，我看到后马上到。”从此，马荣献每日路过齐素芬家，总会望一眼她家的窗台，风铃轻摇时，她便携关怀叩响老人门扉。

针对辖区老年人多的情况，该街道充分挖掘多元需求，深化“微网格+微治理+微服务”机制，竭力延伸为老服务“触角”，持续擦亮“夕阳红窗帘行动”“大姐帮帮团”“一条被子”助老活动服务品牌；依托“邻里中心”，打造

“200米邻里服务圈”，组织人员上门提供帮办代买、免费理发等18项特色服务，并为66户独居老人安装摄像头，发放智能手环等助老设备，实现全方位服务与智能化保障；在端午节、重阳节等重要传统节日，开展“粽”是情、重阳“暖”等特色活动，丰富老年人精神文化生活。那些藏在风铃摇曳间、一条被子里、生日蛋糕中的关怀，正编织成最坚实的“夕阳守护网”，切实增强老人们的幸福感。

激情夏日

乐购博爱

2025年博爱县汽车、新能源车、电动自行车

政府补贴以旧换新特卖会

暨百货商品博览会

活动时间: 6月13日至27日 地址: 博爱县中山广场(中山路与滨河路十字口西南角)

主办: 焦作日报社 博爱县商务和工业信息化局

参展品牌: 比亚迪新能源、吉利新能源、上汽大通(房车、皮卡、商务车)、雅迪(两轮、三轮)电动车、盛昊(休闲三轮车、三轮、四轮篷车)

咨询电话: 13903892238



广告