

中共中央办公厅 国务院办公厅 关于全面推进江河保护治理的意见

(2025年6月17日)

为深入实施国家“江河战略”，全面推进江河保护治理，进一步提升水安全保障能力，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面贯彻习近平生态文明思想，完整准确全面贯彻新发展理念，统筹高质量发展和高水平安全，贯彻落实长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展等区域重大战略部署，坚持节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力的治水思路，坚持重在保护、要在治理，以流域为单元，统筹推进水灾害、水资源、水生态、水环境治理，传承弘扬水文化，健全江河保护治理制度，形成江河哺育人民、人民守护江河、人水和谐共生的江河保护治理格局。

主要目标是：到2035年，现代化流域防洪减灾体系基本完善，防洪安全保障能力显著提高；水资源节约集约利用水平进一步提高，城乡供水安全保障水平明显提升；江河生态环境质量全面改善，水生态系统健康稳定；水文化繁荣发展，影响力显著增强；江河保护治理体制机制更加完善，人水关系更加和谐。

二、全力保障江河安澜

(一) 构建流域防洪减灾新格局。遵循“两个坚持、三个转变”的防灾减灾救灾理念，科学确定不同江河流域防洪减灾思路举措，统筹处理好洪水蓄、滞、泄、排关系，优化流域防洪减灾体系布局，提升洪涝灾害防御能力和应急抢险救灾能力。坚持流域和区域相协同、工程和非工程措施相结合，统筹干支流防洪体系建设，提升适应气候变化能力，增强应对极端暴雨洪水的韧性。

(二) 完善流域防洪工程体系。健全由水库、河道及堤防、蓄滞洪区等组成的流域防洪工程体系。推进防洪水库建设，提升已建水库防洪能力，强化库容管理。定期开展水库水闸安全鉴定，及时除险加固。推进大江大河干流堤防达标建设，加快中小河流系统治理，实施农村水系综合整治。加快推进蓄滞洪区建设，完善功能布局，加强空间管控和产业引导，依法加强蓄滞洪区管理，

严控人口迁入，引导区内人口有序外迁。实施洲滩民院分类治理。完善城乡防洪排涝体系，健全洪涝联防联控机制。提升山洪灾害防治和风暴潮防御能力。

(三) 构建雨情水情监测预报体系。优化水文监测站网布局，强化监测设施和信源资源共建共享，延长洪水预见期，提高暴雨和洪水预报精度。完善预报、预警、预演、预案措施，加强产流汇流水文模型和洪水演进水动力学模型研发应用。加强水文气象联合科学研究、核心技术攻关和技术标准协同。

(四) 健全洪涝灾害防御工作体系。立足防大汛、抢大险、抗大灾，聚焦水库、河道及堤防、蓄滞洪区、山洪灾害易发区，依法严格落实洪涝灾害防御责任，构建科学专业、支撑有力、反应迅速的决策支持机制，健全权威统一、运转高效、分级负责的调度指挥机制，完善流域洪水防御方案和调度方案，增强极端暴雨、特大洪水、重特大险情灾情等应急处置能力。

(五) 强化洪涝灾害风险防控。加强流域洪涝灾害风险隐患排查和系统评估，完善洪水风险图和洪水风险区划，有序引导人口、产业向洪水低风险区迁移。城镇发展、产业布局、基础设施建设要避开行洪排涝通道和蓄滞洪空间。在确保省内耕地保护任务不降低前提下，稳妥有序退出河道内影响行洪安全等的不稳定耕地。强化交通、通信、供水、能源等重点领域防洪抗灾能力建设。以洪水高风险区为重点逐步推行洪水保险制度。坚持旱涝同防同治，在确保防洪安全前提下，促进洪水资源化利用。

三、加强水资源节约集约利用

(六) 强化水资源刚性约束。坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，完善水资源总量管理和全面节约制度。依法依规开展规划水资源论证，严格取水管理，依法严厉打击非法取水行为，坚决抑制不合理用水需求。开展水资源承载力评价，实行差别化管控政策，在水资源超载地区依据有关规定暂停新增取水许可。坚持以水推进国土绿化，严禁脱离实际建设人工湖、人造水景观。

(七) 全方位提升节水水平。深入

推进节水型社会建设，推动形成节水型生产生活方式。深入实施国家节水行动，在黄河、海河、辽河和西北地区内陆河等流域推进深度节水控水。推动农业节水增效，实施高效节水灌溉，发展高效旱作农业。推动工业节水减排，提升工业用水循环利用水平。推动城镇节水降损，推广使用生活节水器具。加强再生水、集蓄雨水、海水及海水淡化水、矿坑(井)水、微咸水等非常规水利用。健全节水激励约束机制，大力发展节水产业，加快推行合同节水管理。

(八) 科学配置江河流域水资源。加强河湖水资源动态监测分析，定期开展流域水资源调查评价，加快完成跨行政区域江河水量分配。统筹当地水和外调水、常规水和非常规水，推行优水优用、分质供水，优先满足城乡居民生活用水，保障基本生态用水，统筹生产用水。坚持互联互通、多源互补、蓄泄兼筹，协同推进国家水网各层级融合发展，优化水资源宏观配置，增强水资源总体调配能力，提高缺水地区供水保障程度和抗风险能力。建立健全国家水资源安全战略储备体系和地下水储备制度。

(九) 增强供水安全保障能力。充分挖掘现有水源调蓄工程供水潜力，加快推进已列入国家规划的骨干水源工程建设。完善城市供水网络，加快应急备用水源建设，形成多水源、高保障的供水格局。推动农村供水高质量发展，分类推进城乡供水一体化、集中供水规模化、小型供水规范化建设，有条件的地方可推行农村供水县域统管和专业化管理。加强抗旱应急水源和小型引调水工程建设。实施大中型灌区续建配套和改造，在水土资源条件适宜地区新建一批现代化灌区，健全农业水利基础设施网络，保障粮食等重要农产品生产。

(十) 发挥水资源综合利用功能。加快推进西南地区水电基地建设，合理布局、积极有序开发建设抽水蓄能电站，实施小水电站绿色改造提升，推进风光一体化基地规划建设。巩固提升长江黄金水道、珠江、京杭大运河黄河以南段等航运主通道功能，有序推进内河航运发展。

四、加强江河生态水保护

(十一) 强化江河流域生态功能。

坚持绿水青山就是金山银山，落实分区域、差异化、精准管控的生态环境管理要求，推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理。立足整体提升流域生态系统质量和稳定性，以大江大河大湖为重点，统筹江河源头至河口、水域和陆域的全域保护，形成以江河干流和主要支流为骨架，以湖泊、水库、湿地等为节点的江河生态保护带，筑牢国家生态安全基础。

(十二) 改善河湖生态环境。坚持一河一策，北方地区以解决河流断流、湖泊萎缩为重点，实现还水于河；南方地区以改善水动力条件为重点，实现水清河畅。推进母亲河复苏行动，开展华北地区主要河湖生态补水，保障永定河、京杭大运河水流全线贯通，巩固西北地区内陆河生态治理成果，实施西江生态水量调度和综合治理。加强重要湖泊生态治理，改善鄱阳湖、洞庭湖等通江湖泊的江湖关系。实施地下水保护治理行动，推进华北等重点区域地下水超采综合治理。

(十三) 加强水源涵养和水土保持。加大对江河源头、水源涵养区的雪山冰川、高寒草甸、草原、湿地等的保护力度。在三江源等重要江河源头区，实施重大生态保护和修复工程。持续开展气候变化对江河水源补给影响科学考察和研究评估。科学推进水土流失综合治理，加强对人为水土流失的监管。

(十四) 建设江河绿色生态廊道。以保障防洪安全、稳定河势、规范疏浚为前提，推进河湖岸线和滩区生态整治。严格河湖库水域、岸线管理保护，科学全面划定河湖库管理范围，统筹推进国土空间规划“一张图”。依法纵深推进清理河湖库乱占、乱采、乱堆、乱建问题，严禁侵占破坏河湖库。科学确定河湖生态流量目标，强化生态水量调度与监管。恢复河流连通性，加大水生生物保护力度，加强水产种质资源保护区保护修复，维护生物多样性和生态系统稳定性。

(十五) 推进河口及三角洲生态保护。强化大江大河入海口管理，划定河口治理区，确保入海流路畅通。加强河口及三角洲湿地生态保护和修复，科学调度水资源，保障三角洲生态用水和入海水量，有效应对咸潮入侵，维护河口生态、行洪、供水、排涝、纳潮、通航等功能。

五、持续改善江河水环境

(十六) 加强饮用水水源地保护。扎实推进水源地规范化建设，开展水源地水质监测及安全评估。加强南水北调水源地、首都水源涵养功能区等重要水源地补给地保护修复。强化重大引调水工程输水沿线、地下水型饮用水水源地监测和保护。健全集中式饮用水水源地突发水污染事件应急处置机制，提高水环境风险防控能力。

(十七) 加强江河水环境治理。统筹水资源、水环境、水生态治理，推进重要河湖生态保护治理，持续提升河湖水生态环境质量，建设美丽河湖。完善全国地表水生态环境监测网络，提高智能化监测预警能力。落实污染物达标排放要求，严格控制入湖排污总量，深入推进入湖排污口排查整治，建成排污口监测监管体系。持续推进河湖库清漂。加强沿河湖矿山、化工园区、危险废物处置场、垃圾填埋场等水环境风险隐患综合治理。

六、传承弘扬水文化

(十八) 保护水文化遗产。传承弘扬以江河为纽带的水文化，推动建立贯通古今、繁荣发展的水文化体系。加强水利遗产保护，推进长江、黄河、大运河国家文化公园建设保护，支持水文化代表性项目申报世界遗产。加强水利遗产数字化保护及展示。

(十九) 传播水文化。深入挖掘水文化内涵与时代价值，实施水文化传承创新工程。依托自然河湖和水利工程，因地制宜开发水文化资源，提升水文化博物馆功能。培育水文化品牌，有序发展水上运动项目，推出一批江河旅游产品。加大水文化宣传力度，提高水文化影响力。

七、完善江河保护治理机制

(二十) 进一步强化流域管理。按照流域管理和区域管理相结合、统一管理和分级管理相结合，强化流域统一规划、统一治理、统一调度。完善江河保护治理规划体系，加强规划实施和评估管理。开展防洪、生态、供水、发电、航运等多目标综合调度，实行流域骨干水工程联合调度。强化工程质量安全和运行管护，加强水库运行管理，推进水利工程标准化管理。

(二十一) 充分发挥河湖长制作用。发挥省级总河长牵头抓总作用，压实各级河湖长责任。完善流域省际河湖长联席会议机制。在重大引调水工程输水干线推行河湖长制。建立河湖定期普查制度，实行河湖名录管理，开展河湖健康评价。全面推进幸福河湖建设。

(二十二) 深化改革创新。推进水利行业自然垄断环节独立运营和竞争性环节市场化改革。推进水权改革，完善水价形成机制，落实好水资源费改税政策。健全重大水利工程建设、运行、管理机制。深化水利投融资改革，健全政府投资有效带动社会投资机制，加强优质金融服务供给，拓宽多元化投融资渠道。以数字孪生流域为重点，系统谋划推进数字孪生水利体系建设。健全江河流域生态产品价值实现机制和生态保护补偿机制，统筹推进生态环境损害赔偿。

(二十三) 强化法治保障。推动完善涉水法律法规制度，推动修改水法、防洪法，健全蓄滞洪区管理、河道管理、采砂管理、水资源调度、重要水源地保护、地下水生态环境保护等方面制度规定。全面实施长江保护法、黄河保护法等法律法规。推进跨区域跨部门联合执法，强化行政执法与刑事司法衔接、与检察公益诉讼协作。

(二十四) 强化科技赋能。加强江河保护治理重大问题研究、关键技术攻关、装备研发和成果转化，完善技术标准体系。强化水工程安全监测监控，提高信息化智能化水平。加快科技人才培养，为江河保护治理提供人才支撑。

八、加强组织领导

坚持和加强党对江河保护治理的全面领导，健全中央统筹、流域协同、省负总责、市县抓落实的工作机制。地方各级党委和政府要切实加强组织领导，结合实际抓好本意见贯彻落实。水利、发展改革等部门要加强统筹协调，财政、自然资源、生态环境、住房城乡建设、交通运输、农业农村、应急管理、气象、能源、林草等有关部门要按照职责分工做好相关工作，强化要素保障和政策支持。鼓励公众参与和社会监督，凝聚江河保护治理合力。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。

(新华社北京6月26日电)

焦作市第十四届人民代表大会 常务委员会公告

山阳区选举的焦作市第十四届人民代表大会代表王璟，已调离焦作市，依照《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》的有关规定，王璟的代表资格终止。依照《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法》的有关规定，王璟的焦作市第十四届人民代表大会常务委员会委员、城乡建设委员会副主任委员职务相应终止。

孟州市人大常委会决定接受胡勇干辞去焦作市第十四届人民代表大会代表职务。依照《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》的有关规定，胡勇干的代表资格终止。

截至目前，焦作市第十四届人民代表大会实有代表342名。

特此公告。
焦作市人民代表大会常务委员会
2025年6月26日

(上接A01版③) 人机协同，奏响“绿意美化曲”。杂草杂树野蛮生长，不仅有碍观瞻，更成为蚊虫滋生的“温床”。该市聚焦村内道路、闲置宅基地、公共空间等重点区域，全面开展杂草杂树清剿行动，同步推进树木修剪整形工作。

王曲乡采用人机协同攻坚工作方式，以“机械之力”提升整治效能，以“人工之细”确保清理到位，出动挖掘机对沁济路、沁伏路等主干道两侧的杂草、建筑垃圾等进行集中清除；利用洒水车对道路花池进行深度冲洗；组织专业绿化队伍，对绿化带内的枯枝落叶进行细致清理。该机械作业与人工修剪相互配合，主干道沿线绿化景观实现了蝶变升级，一幅绿意盎然、整洁清新的乡村生态画卷徐徐铺展。

督导问效，奏响“长效管护曲”。该市为确保整治成果常态化保持，建立“市督导、镇主抓、村落实”三级监管体系，成立专项督导组，对全市主要干线道路沿线、乡镇政府所在地以及部分村(居)环境卫生工作开展情况进行督导，指导各乡镇(街道)完成反馈问题闭环整改，不定期对整改落实情况进行现场监督和跟踪问效，持续提升整改质效，累计反馈督导问题142条，现已全部整改到位。

该市将督导检查与长效机制相融合，加大日常巡查和“回头看”力度，同时通过积分奖励、文明户评选等方式激发群众内生动力，推动人居环境整治从“短期攻坚”向“长效治理”转变，全力推动宜居宜业和美乡村建设。

本报记者 董柏生

夏至前后，正是水稻插秧的黄金时期。连日来，地处武陟县乔庙镇的河南菌香生态农业专业合作社抢抓农时，紧紧围绕“稳面积、提单产、增效益”总体目标，以农业机械化、技术化、规模化为主线，为群众提供农业生产产前、产中、产后及农机使用等技术服务，以科技之力筑牢粮食安全根基。

6月24日下午，在菌香合作社韩村的一块农田里，农机手驾驶新一代水田打浆整地一体机穿梭田间，翻耕、碎土、搅浆、埋茬、平地等全流程作业一气呵成。

菌香合作社副理事长王晓峰告诉记者，相对以前的插秧机，它的效率明显提升，由原来的每小时插秧

20多亩地提升到现在的50多亩地，坏苗率也大幅降低，基本上不需要人工补栽。国家对新型农机设施的推广补贴力度逐步增大，对我们种植合作社来说，能直接带来效益的提升。”王晓峰说。

作为全国农民专业合作社示范社，“河南菌香”抢抓政策机遇，持续加大新设备、新技术的引进投入力度，推行“良田+良种+良机+良法+良制”五维协同机制，全面提升农业生产现代化机械化水平。王晓峰说，有新机械、新技术的加持，今年菌香合作社近4000亩水稻插秧进度明显加快，同时降低了劳动力支出和生产成本。

记者注意到，在菌香合作社于韩村、马宣寨村的水稻田里，4台高速插秧机在田间地头来回穿梭，所过之处一行行秧苗整齐挺立，为广袤田野铺上翠绿。

“现在正在工作的是第四代插秧机，相对以前的插秧机，它的效率明显提升，由原来的每小时插秧

者，在依法履行职权上不懈怠。要聚焦学习教育，带头遵守中央和省委、市委学习党纪教育有关规定，狠抓违规吃喝、违规收送礼品礼金、侵害群众利益、不担当不作为等突出问题整治，以案为鉴、检身正己，在加强作风建设



提升 聚力 聚力 聚力



6月16日，焦作佰辰重工机械有限公司工人在生产矿山设备。该公司位于修武经济技术开发区，目前拥有60多项国家授权专利，产品远销150多个国家和地区，广泛应用于矿业和建筑业。

本报记者 刘金元 摄

节能增效 共赴低碳未来

2025年全国节能宣传周定于6月23日至29日，活动主题是“节能增效、焕‘新’引领”。值得一提的是，6月25日被定为全国低碳日，其主题“碳路先锋、绿动未来”，与全国节能宣传周形成深度呼应，共同倡导全社会践行绿色低碳发展理念。这提醒我们，每一次微小的节约与低碳选择，都在为守护资源和环境贡献力量。

节能增效为何如此紧迫？煤炭、石油等传统能源不可再生，节约使用是延缓资源枯竭的关键。节能降耗也是守护蓝天最直接的方式，对家庭而言，养成良好的习惯，每年水电费可省下数百元。企业通过节能改造，能有效降低运营成本。

日常节能降耗实践触手可及。居家夏季空调设定26℃以上，每周调高1℃约省电7%；冰箱使用避免频繁开门，食物存放留空隙，及时除霜；将白炽灯换成LED灯，能耗骤降80%以上；随手关紧水龙头，巧用淘米水浇花、洗衣水拖地等“一水多用”妙招，避免宝贵水资源流失。

出行与办公环节也有节能空间：短途出行，优先步行、骑行或乘坐公共交通；驾车注意定期

保养，平稳驾驶减少急刹急启，可降低油耗约10%；办公室内提倡双面打印，下班后彻底关闭电脑、打印机电源，光线充足时少开灯，人走务必熄灯。

科技赋能正为节能降耗插上翅膀。太阳能光伏板、风力发电等可再生能源逐步进入寻常百姓家；智能插座远程断电、感应灯自动开关等技术减少无谓能耗；绿色建筑则通过优化设计降低整体用能需求。

节能降耗并非降低生活品质，而是迈向更智慧、更可持续的生活方式。选择节能电器、减少一次性用品、自带购物袋和水杯、积极参与垃圾分类回收，这些选择都是在践行节能降耗理念。

值此节能宣传周与低碳日“相遇”，我们不妨就从关闭一盏多余的灯、拧紧一个滴水的龙头开始。每个人的小行动，终将汇聚成改变环境的大能量。让我们即刻行动，共同为地球减负。

本报记者 韦冰 整理



(上接A01版②) “从蔬菜大棚变为葡萄大棚，这个转型主要考虑两方面因素。”薛丹阳说，一是葡萄大棚采用钢结构多支柱，能够克服土地塌陷带来的问题，同时又能防鸟遮雨，保证葡萄品质。二是张田河村素有种植葡萄的传统，村里有擅长种植和管理的技术能人，发展葡萄种植有基础。

2024年5月，张田河村精品葡萄种植项目建成投用，共建设8座高标准钢架结构大棚。种植品种也优中选优，从山东泰安引进了浪漫红颜、妮娜皇后、蓝宝石等高端葡萄品种，同时还配套种植了金甜杏