

让残障人士生活无“碍”更有爱

——看市残联如何打造困难重度残疾人家庭无障碍改造“焦作样板”

本报记者 贾定兴

改造后的无障碍坡道平缓齐整，卫生间加装的扶手稳固结实、坐便器旁的呼叫器触手可及……如今的焦作，2996户困难重度残疾人家庭因“一户一策”“量身定制”的无障碍改造工作实现了生活的美丽蝶变。可以说，无障碍改造好似一道温暖的光，正在穿透阴霾，照进残障人士的心中。

“现在出门终于不用再麻烦邻居抬轮椅了，在家洗澡也敢放心挪动了，这改造真是改到了俺心坎里。”谈起今年实施的无障碍改造工作，博爱县清化镇困难重度残疾人王春方难掩激动地说。

“困难重度残疾人家庭无障碍改造是保障残疾人基本生活权益的民生工程，既然改，那就要改得实、改得好、改到群众心坎里。”市残联理事长李开贞说，市残联本着注重实用性、贴近残疾人的初心，积极推进我市困难重度残疾人家庭无障碍改造工作向前迈步，在实施强化组织领导、保障资金落实、加强质量管理等工作

举措上高标准严要求，实现了让政府放心、群众满意、残疾人叫好的“三好”目标，进一步打造了困难重度残疾人家庭无障碍改造“焦作样板”。

记者在采访中了解到，截至目前，我市在“十四五”期间，共为2996户困难重度残疾人家庭实施无障碍改造，省定年度目标任务（1352户）完成率为222%。近3000户家庭的改造项目想要人人满意，市残联又是如何实现高标准推进？答案依旧是四个字——实干当先。

“十四五”期间，市残联聚焦“一户多残”“以老养残”等特殊困难重度残疾人家庭，于每年年底组织村（社区）残联专职委员开展入户摸底调查，掌握无障碍家庭改造需求，在次年年初研究制订《焦作市困难重度残疾人家庭无障碍改造项目实施方案》，并组织市残联宣文部深入各县（市、区）开展业务指导，对改造项目、改造内容、改造对象、改造原则及流程进行实地查验，定期开展县（市、区）相互观摩学习，交流工作经验。

想做好困难重度残疾人家庭无障碍改造工作，资金保障是关键。在市委、市政

府的高度重视下，在各级残联的统筹协调下，市残联最大限度整合各方资金，让家改工作优先使用，极大地满足了残疾人对无障碍改造的需求。“十四五”期间，全市家改项目共投入资金718.75万元，其中上级资金511.39万元、市级资金207.36万元、县级匹配资金98.94万元，为超额完成任务提供了强大的财力支撑。

为实现改造工作的精准化，市残联通过个人申请、乡镇摸排、数据比对、政策衔接等环节，做到与乡村振兴局信息系统、民政局低保系统、残疾人办证系统数据“三个比对”，在精准摸排出符合条件的改造对象后，市残联还要对各县（市、区）上报的家改方案进行逐户审核，对残疾人个性化需求进行适宜性评估，按照“因人而异、因需服务、简约实用、安全牢固”的原则制订改造方案，对验收合格的家庭制作展示牌并附上包含改造全过程的二维码，对不合格的一律打回重报，做到关口前移、心中有数，不仅让改造方案更贴合实际，还减少了出现“以发代改”、返工重来的概率，真正实现了“一户一策一码”，既节约了时间，又保证了

施工规范，为高质量完成家改工程作了准备。2024年10月，省、市领导在督导检查困难重度残疾人家庭无障碍改造工作中对市残联实施的“一户一策一码”做法给予充分肯定。

此外，市残联通过闭环式改造流程强化全程监督，进一步保证无障碍改造工作的阳光、透明。改造前，会根据残疾人的特点、需求和居住环境，充分尊重残疾人家庭意愿，与残疾人进行协商后进行个性化改造。改造中，市残联联合市纪委监委派驻市民政局纪检监察组开展实地调研，确保改造进度和质量。改造后，还要组织检查组以“四不两直”的方式对残疾人家庭进行跟踪回访，对已安装的无障碍设施进行检测，切实发挥辅助功能。

如今，沁阳市崇义镇残疾人倪永忠再也不用因家中门槛过高、缺乏辅助设施难以独立行动了，厨房低位灶台、卧室床边护栏让他的生活便捷了不少。“感谢党和政府，感谢残联部门，随着行动的方便，我感觉心里更加敞亮了。”倪永忠朴实的话语道出了我市2996户困难重度残疾人家庭共同的心声。

沁阳市残联超额完成 残疾人家庭无障碍改造年度任务

市残联携手市委社会工作部、 团市委开展手语盲文培训

本报讯（记者贾定兴）为帮助广大听障残疾人营造信息交流无障碍的社会环境，7月9日至18日，市残联携手市委社会工作部、团市委开展了为期10天的手语盲文培训。

本次培训，特邀市特教学校的4名专业手语老师和1名专业盲文老师，为30名大学生志愿者现场授课。

授课老师以多媒体形式，生动形象地为大家讲解常用词汇、网络流行词汇、手语歌等内容。培训中，授课老师“一对一、面对面”与大家开展互动，通过做游戏，充

分调动大家学习手语的积极性，让志愿者感受到了手语和盲文的魅力。

在学习手语基本知识后，授课老师耐心教授大家学习《国歌》《愿世界赠予你的》等手语歌，通过在学中练、练中学，将学习的手语知识牢牢掌握。大学生志愿者们纷纷表示，要积极向身边人传播手语和盲文知识，让更多人了解手语和盲文，更好地帮助听障、视障朋友踏入社会、融入社会，营造全社会都来关爱特殊群体的氛围，为广大听障残疾人创造信息交流无障碍的社会环境贡献力量。

本报讯（记者贾定兴）记者

近日从沁阳市残联了解到，今年年初以来，沁阳市残联全面推进残疾人家庭无障碍改造工作，通过精准化服务与严格化管理，切实改善残疾人群体的居家环境。截至目前，已完成60户残疾人家庭无障碍改造任务，提前超额完成38户年度目标任务的158%。

开展残疾人家庭无障碍改造工作，不仅关系到残疾人生活质量的提升，还是保障他们平等享有社会资源、参与社会活动的重要民生举措。今年年初，沁阳市残联提高站位，立足实际，确定

了为38户残疾人家庭实施无障碍改造的目标任务。

为确保年度目标任务顺利完成，沁阳市残联精准推进无障碍改造工作，从两个方面发力：一方面，坚持精准施策。组织专业团队逐户上门，细致了解残疾人的身体、生活习惯、生活环境等情况，在此基础上，量身定制“一户一策”改造方案。方案涵盖入户坡道修建、卫生间安全扶手的提升，还是保障他们平等享有社会资源、参与社会活动的重要民生举措。今年年初，沁阳市残联提高站位，立足实际，确定

开始，就对相关材料严格核查；施工过程中，对关键环节全程监督；验收环节严格把关，创新引入残疾人及其家属参与机制，确保改造质量合格达标，让残疾人家庭安心、舒心、放心。

截至目前，沁阳市已完成60户残疾人家庭无障碍改造任务，完成年度目标任务的158%。通过实施无障碍改造，残疾人家庭的居家环境显著改善，不仅降低了意外风险，还提升了生活便利度与安全感，进一步增强了他们融入社会的信心与底气。

A07 | 生态环境执法

规范执法护企行 优化环境促发展

——市生态环境执法系统规范涉企行政检查工作纪实

本报记者 朱传胜

“您好，我们是焦作市生态环境局山阳分局的执法人员，这是我们的执法证。这是此次检查的现场行政检查通知书，请您核对相关内容。”近日，市生态环境局山阳分局执法人员进入辖区一家企业检查时，出示执法证亮明身份后，向企业出具一份规范文书，明确列明检查事项、执法人员信息及企业权利等内容。企业负责人由衷感叹：“现在执法检查更透明、更规范了！”这一幕，正是市生态环境执法系统规范涉企行政检查工作的生动缩影。

近年来，尤其是今年以来，市生态环境综合行政执法支队牵头，全市生态环境执法系统打出规范执法“组合拳”，以监管“减法”换发展“加法”，推动监管向“规范查、统筹查、重服务”转变，助力企业轻装上阵、安心发展。

高位统筹：规范涉企行政检查为企业“减负松绑”

规范涉企检查，制度是根本。在市生态环境综合行政执法支队的具体组织下，市生态环境执法系统坚持高位推动、系统谋划，推动工作破解检查痛点。

深入细致动员部署，紧跟省市部署，4月14日，出台市级专项行动方案；4月30日，对接省级要求细化措施；5月14日，成立由主要领导挂帅的集中整治工作领导小组。通过系列部署，形成高位推动、层层落实的工作格局，强力推进生态环境领域规范涉企行政检查有关工作。

透明公开筑牢根基，在市局网站开辟“涉企行政检查公示”专栏，依法公示执法主体、检查标准和事项清单，让权力在阳光下运行。同时，面向社会发布公告，公开征集涉企检查问题线索，畅通企

业反馈渠道。

市生态环境综合行政执法支队负责人指出：“规范涉企行政检查，不仅是优化营商环境的关键举措，更是推动生态环境质量持续改善的重要保障。一直以来，我们都积极探索，力求在制度层面为规范执法提供坚实支撑。”

创新举措：平衡执法“力度”“精度”和“温度”

近年来，市生态环境综合行政执法支队按照市委、市政府部署，为促进生态环境与营商环境双优双赢、平衡好执法的“力度”“精度”和“温度”之间的关系，做了诸多积极探索。

实施正面清单。2022年起，建立并实施《生态环境监督执法正面清单申报管理制度》，将环境管理优、治污水平高、守法意识强的企业纳入正面清单。截至2025年，正面清单企业已达248家。对清单内企业，豁免现场检查，做到守法无事不扰。

开展行政指导。2023年起，在全省首家出台《行政执法指导规范》，对企业存在的一般问题实行书面指导，帮助企业纠正，减少违法风险。2023年以来，已规范指导159家企业。通过专业的指导，帮助企业发现问题、解决问题，从源头上预防违法行为的发生，这是一种更有温度的执法方式。

深化审慎处罚。2021年起，公布11项免于处罚清单，并不断完善。今年重新修订公布清单，扩展至23项不予处罚、6项从轻处罚、1项减轻处罚和6项不予行政处罚。审慎处罚并不意味着放松监管，而是对情节轻微、及时整改的违法行为，给予企业一定的容错空间，鼓励企业主动守法。

系统规范检查。今年以来，按照国务院办公厅《关于严格规范涉企行政检查的意见》，配套出台涉

企行政检查计划、流程和事项清单等文件，对涉企行政检查进行系统性规范。概括起来，重点是以下“六个明确”：一是明确年度计划，无计划的原则上不开展；二是明确检查事项，未列入的一律不开展；三是明确频次上限，限制检查频次；四是明确检查方式，所有日常检查均实行“双随机”方式；五是明确碰撞环节，强力推行跨科室、跨部门“进一次门、查多项事”；六是明确检查流程，统一现场检查文书及审批要求，让执法更加严谨规范。

坚持文明执法。先后建立并实施《执法廉政管理制度》和《文明执法规范》，统一全市生态环境执法队伍文明执法标准，强力推进依法执法、规范执法、公正执法、廉洁执法、文明执法，并加强内部稽查纠错，让执法有力度更有温度。

此外，还组织企业开展线上线下培训、对部省监督帮扶交办存异问题申诉等，增强企业环境意识和管理水平，维护其合法权益。

基层实践：规范执法树立新风

规范的生命力在于基层落实。在市生态环境综合行政执法支队的指导下推动下，不少分局立足实际，积极探索实践路径：

解放分局：构建“清单管理+行为规范+立体监督”闭环体系，梳理检查事项清单；强化执法人员培训，狠抓现场程序与文书规范；建立检查备案审批制与企业反馈“双监督”机制，并将规范情况纳入绩效考核。

马村分局：严把审批关，推行“一事一批”与“综合查一次”相结合的检查机制，依法报批《现场行政检查通知书》。检查前充分“备课”，梳理企业历史问题等信息；检查中全过程记录并联网存

档；检查后现场反馈问题整改清单，明确要求与时限，形成管理闭环。

山阳分局：流程再造优体验。严格执行市局检查流程，检查前必审批、入企必亮证告知、结果必签字确认，让企业从“被动受检”变为“明明白白”，显著提升执法公信力。

孟州分局：大力推进精准检查，明确范围，做到“清单之外无检查”。积极运用无人机、信息共享等非现场检查方式，有效减少入企频次，提高监管效率。

高新区生态环境服务中心：建立检查计划动态调整机制，全面梳理整合检查事项。聚焦重复检查问题，明确可合并内容与协同流程，推动“一次检查、全面覆盖”。同时，完善检查台账记录规范，确保全程留痕可追溯；加强与辖区部门协作，定期沟通共享信息，统筹检查安排，凝聚监管合力。

“优化服务方式，服务企业发展，不代表对企业放任不管。严格公平公正执法，是优化营商环境的重要内容，也是对守法企业最好的保护。我们将充分利用好无人机、走航车等新装备，运用排污许可、污染源在线监控、机动车检验监测等平台，采取非现场方式查找问题线索，对守法企业少打扰，对违法行为‘零容忍’，做到监管有力度、执法有精度、服务有温度，切实保护好生态环境、维护好广大群众合法权益、服务好企业经济发展！”市生态环境综合行政执法支队负责人如是说。

执法频次做“减法”，换企业活力“加法”；检查流程做“加法”，赢市场信任“乘法”。市生态环境执法系统以法治化、规范化、智能化的监管体系，既守牢生态底线，又护航经济高质量发展，为“绿水青山”注入源源不断的制度动能。

促进残健融合 共享美好生活 市残联举行2025年特奥日亲子运动会

本报讯（记者贾定兴、通讯员崔志杰、庞晓薇）为深化残健共融理念，激发智力残疾人通过体育活动积极融入社会，7月15日，由市残疾人联合会主办、市智力残疾人及亲友协会、市残疾人康复教育中心承办的2025年特奥日亲子运动会在市残疾人康复教育中心开幕。活动以“促进残健融合 共享美好生活”为主题，邀请100余名残疾儿童及家长、志愿者及社会爱心人士共同参与，通过趣味运动传递温暖与力量。

此次运动会，设置了内容丰富、形式多样的竞赛项目，有“亲子气模接力赛”“趣味拔河”“指压板挑战赛”等6个项目，参赛运动员在志愿者的引导下积极参与各项运动赛事，展现了自信自强的精神面貌。现场气氛热烈，欢呼声和加油声此起彼伏，每位参赛运动员都使出浑身解数，充分发扬了“顽强拼搏、勇敢尝试”的

特奥精神。在“指压板挑战”比赛中，10岁的孤独症儿童小明（化名）在父亲陪伴下完成挑战，父子俩击掌相拥的画面令人动容。家长李女士感慨：“孩子第一次在这么多人面前自信地奔跑，我内心无比的激动和喜悦，非常感谢残联给了我们参与的机会。”

活动结束后，所有参赛选手均获得纪念奖牌和奖品。此次运动会，不仅是竞技的舞台，还是展示勇气、分享快乐的平台，展现了特殊家庭的坚韧与乐观，让特殊孩子们感受到社会的温暖，也让更多家庭看到生命的无限可能。市残联宣文部负责人表示，将持续开展形式多样的助残活动，推动残疾人事业高质量发展，呼吁更多社会力量关注特殊群体，共同营造包容、友爱的社会环境，助力残疾儿童健康快乐成长。

山阳区残联 夜市招聘会点亮残疾人就业之光

本报讯（记者贾定兴）7月12日晚，山阳潮街西口广场灯火璀璨，人头攒动。为拓宽残疾人就业渠道，搭建精准对接平台，山阳区残联联合区人社局、区妇联等多家单位共同承办2025年焦作市联合招聘高校毕业生暨百日千万招聘专项行动——山阳站招聘会。

招聘会前夕，该残联充分发挥桥梁纽带作用，通过各级残联组织、微信群、微信朋友圈、电话等渠道，广泛宣传动员，将招聘会信息精准推送给每一位有就业意愿的残疾人。同时，提前主

动对接企业，拓展残疾人适配岗位，为残疾人求职提供丰富选择。

招聘会当晚，该残联在现场设立专门服务点，为前来求职的残疾人提供政策咨询、岗位推荐等服务。30余名残疾人求职者到场求职，该残联工作人员带领他们穿梭于各企业展位之间，极大提升了沟通效率，现场促成3名残疾人与企业初步达成就业意向。此外，该残联还对现场企业进行残疾人按比例就业政策宣传，发放宣传单80余份，强化了政策普及。

2025年7月30日 星期三

■新闻热线:8797000 | ■编辑:赵玉玲 | 校对:刘 勇 | 组版:张 震

我市环境投诉量同比下降近两成 大气与水污染成关注焦点

本报讯（记者朱传胜）近日，据市生态环境综合行政执法支队统计，2025年6月20日至7月20日，全市共受理群众环境投诉87件，较去年同期下降19.44%。

从投诉内容来看，群众关注度高度集中。其中，大气污染投诉63件，占总投诉量的72.41%；水污染投诉16件，

占比18.39%，两类问题合计占比90.8%。此外，噪声污染投诉5件，固体废物投诉3件，其他类投诉总计占比9.2%。

欢迎广大市民积极参与生态环境保护监督管理，主动举报身边的环境违法行为，举报途径如下：12345政务服务便民热线、“生态环境微信投诉

举报”微信公众号。

为便于核查，请投诉时务必明确违法问题的详细地点（如精确到街道、具体定位等）、发生时间、企业（人员）名称（姓名）、具体行为描述等。对符合《焦作市环境污染有奖举报办法》相关规定的，经查证核实，符合奖励条件的，将按规定给予奖励。

焦作市污染物排放自动监控设施数据违法标记典型案例 (2025年第四批)

1.案件简介
生态环境部2020年12月15日发布的《火电、水泥和造纸行业排污单位自动监测数据标记规则》和2022年7月19日发布的《污染物排放自动监测设备标记规则》，对自动监控数据标记条件和标记内容作出明确规定，违反标记规则标记自动监控数据将构成违法。

焦作某发电有限公司1号发电锅炉，2025年1月2日18时启炉，1月3日10时38分机组并网发电且废气处理设施运行正常。2025年1月2日18时至1月5日8时期间，该公司上传至国发平台的自动监控数据被其标记为“烘炉”，未在机组并网发电起标记为正常。2025年1月5日11时02分，该公司用户登录国发平台进行标记，将2025年1月3日17时以后的数据标记为正常，1月3日机组并网后的11时至17时仍标记为启炉数据，致使氮氧化物折算浓度（11时51.75mg/m³、15时51.36mg/m³、16时50.9mg/m³、17时50.07mg/m³）虽然超过排污许可减排排放标准，但未计入有效数据。该公司对2025年1月2日至1月5日自动监控数据的标记，不符合《火电、水泥和

造纸行业排污单位自动监测数据标记规则》5.2“人工标记是指排污单位授权的责任人按照规则，在‘企业端’对相应时段进行标记。一般情况下，每日9时前完成前1日数据的人工标记；如遇通信中断数据未上传、系统升级维护等原因导致无法人工标记时，应在数据上报后或标记功能恢复后24小时内完成人工标记。”的规定和表1火电厂锅炉/燃气轮机工况标记内容“1.锅炉/燃气轮机由冷态或热态启动至‘机组并网发电或有效供能’前的时段，可以标记为‘启动’。包含锅炉/燃气轮机正常点火启动、检修或改造后调试试验点火启动等情况。”的规定，依据生态环境部《关于发布〈污染物排放自动监测设备标记规则〉的公告》（公告2022年第21号）第三条中“标记则视为向生态环境主管部门报告异常情况”的规定，焦作某发电公司2025年1月2日至1月5日不按照标记规则标记自动监控数据的行为，属于发现污染物排放自动监测设备传输数据异常未及时向生态环境主管部门报告，已构成违法。

2.查处情况

依据《排污许可管理条例》第二十条第二款：“排污

单位发现污染物排放自动监测设备传输数据异常的，应当及时报告生态环境主管部门，并进行检查、修复。”和第三十六条第八项：“违反本条例规定，排污单位有下列行为之一的，由生态环境主管部门责令改正，处2万元以上20万元以下的罚款；拒不改正的，责令停产整治：（八）发现污染物排放自动监测设备传输数据异常或者污染物排放超过污染物排放标准等异常情况不报告”的规定，市生态环境局于2025年3月13日对该公司作出处9.0971万元罚款的行政处罚决定。

3.案件启示

当前，随着环境污染治理要求和监管日益严格，确保污染物排放自动监控设施数据的真实性与合规性，已成为环境执法与环保工作的核心关键。为此，排污单位必须建立健全内部管理机制，严格依据技术规范对自动监控设施进行运维管理。同时，应自觉将自动监控数据作为监督自身、落实生态环境保护主体责任的重要依据，发现问题立即整改、消除隐患，并严格遵守生态环境保护相关法律法规。

（稿件由焦作市生态环境综合行政执法支队提供）