

党建引领织就乡村治理“幸福网”

——看岳师村如何激发基层治理高效能

本报记者 冯新瑞

当夕阳的余晖漫过孟州市城伯镇岳师村，网格员背着布包还穿梭在街巷。包里的“网格台账”记着白天未收尾的村民事，几盒代买的降压药则是对独居老人的牵挂。

此时，村委的“小课堂”里，志愿者正陪孩子画“我的家”，笑声裹着彩笔的油墨香，撞开窗户飘向附近的健身广场；广场上，几名村民的闲聊透着热乎气：“村里发的新米，熬粥那一个香！”

一幅暖融融的乡村幸福生活图景，正是岳师村以党建为引领，推动基层高质量发展结出的硕果。近年来，该村以“党建”为针，精准穿起“网格治理线”“集体经济线”“民生服务线”“乡风文明线”，最终织就一张覆盖全村、暖到人心的基层治理“幸福网”。

网格“沉下去” 基层治理添活力

“以前有事儿得跑村委，现在网格员就在身边，半小时就能解决！”“网格员是真心为村民服务，就像自家人一样。”

在党建引领基层高效能治理的道路上，网格化管理已经成为提升服务的核心要素。这一点，岳师村的村民很有感悟。

如今在岳师村，网格分布清晰明了。该村结合村庄“地域广、人口散、事儿杂”的特点，按照“规模适度、界限清晰、无缝覆盖、便于管理服务”原则，将全村划分为6个网格，每个网格配齐由党员、村民组长、村民

志愿者组成的网格员队伍，明确“收集诉求、调解矛盾、代办服务”三大职责，实行“每日巡查、每周汇总、每月通报”制度，把治理触角延伸到“最后一米”。

独居老人不会用智能手机进行养老金认证，网格员上门帮忙完成，还教老人怎么查余额；邻居之前因宅基地边界吵架，网格员从“情、理、法”三个角度调解，让双方握手言和；村中公共设施损坏，网格员接到信息迅速核实，上报村委后当天进行维修。今年以来，村中网格员收集村民诉求120件，化解矛盾35起，代办事项80余次，让网格服务真正温暖人心。

集体“富起来” 为民服务有底气

以党建引领基层高效能治理，全面壮大集体经济，激发村庄发展潜力，是岳师村实现乡村振兴的关键路径。

“我们通过盘活边角地、规范合同、出租农机等，集体经济年收入上升至20多万元。”岳师村党支部书记李卫东坦言，“腰包鼓了，底气足了，为村民办实事不再是空话！”

谁曾想到，就在几年前，岳师村的集体收入只有3万元，想给老年人发袋米都得“精打细算”，更不敢提供其他补贴。如何破局？村“两委”干部通过学习研讨，找到“破题钥匙”——坚持党建引领，由党支部牵头在盘活闲置资产上做文章。

首先，该村将全村1900亩土地纳入集体经济合作社统一管理，通过替种植大户交纳农作物

保费、出资打井、优先使用农机等优惠方式，吸引种植大户参与，建立“合作社+种植大户”的利益联结机制，使土地流转金每亩增加400元，集体经济和农户收入都得到了增长。

接下来，村子挂牌成立高标准农田片区委员会，结合麦丰、先耕农业合作社开展小麦种子繁殖，打造城伯镇小麦种子品牌，带动村集体经济再增收。

第三步，村党支部深入开展“三资”清理工作，成功盘活村内30余亩闲置土地资源，并采取对外承包模式发展桃树种植产业。通过这一举措，村里的“沉睡资源”被成功激活，土地价值倍增。

连续的“组合拳”，让岳师村的集体收入大幅提高。在集体经济的支持下，村里的“办实事清单”很是暖心，城乡居民医保缴费村里给补贴，还给70岁以上老人发福利，让村民实实在在享受到乡村发展的红利。

民生“兜到底” 急难愁盼有着落

基层治理的澎湃生命力，源于群众的获得感。近年来，岳师村紧盯民生需求，不断延伸为民服务的广度和深度。

“多亏了党支部的关怀，我家孩子才能顺利上学！”如今，村中监测户薛某提起党组织给予的关怀，依然特别激动。

之前，薛某的孩子考上县城一所中学，学费、生活费让她非常发愁。村党支部了解到情况后，立刻帮忙申请“雨露计划”，让孩子每年享受固定补贴，切实

减轻了家庭负担。

提供贴心服务，岳师村还建立“民生台账”，对老人、儿童、监测户分类登记，提供“一对一”帮扶：针对老人，每月上门做健康监测，帮他们测血压、查血糖，提供医疗服务；针对少年儿童的实际需求，村里办起“课后小课堂”，请大学生志愿者照顾孩子做作业并开展文体活动；针对家庭困难的村民，党支部联系企业，帮忙提供就业岗位，增加收入。

提升村民生活质量，该村还将基础设施建设作为民生工作的重中之重。之前，村中几条道路排水不畅，每逢大雨就积水。有村民在党员大会提出问题后，村党支部迅速行动，积极争取资金、协调施工力量，不仅对路面实施翻修，更同步推进全村排水系统整体改造。

李卫东说，党支部为村民办了很多“暖心事”，不但让大家感受到“家”的温暖，也让党员干部开展工作更有底气，助力村庄发展驶入快车道。

乡风“润起来” 乡村发展有动力

乡风文明建设既是乡村振兴的重要内容，也是助力乡村发展的重要推动力量和软件基础。

“建设文明乡风，单一的宣传和说教作用有限，需要实实在在的榜样示范和引领，让村民真正看得见，从内心受感染，逐渐转

高效能治理一线观察



↑10月24日，在蔬菜种植专业合作社，工作人员在打包胡萝卜。
↓10月24日，老人在村幸福院看电视，乐享晚年生活。



东张王庄村：织密组织体系 赋能乡村治理



近年来，温县黄河街道东张王庄村坚持以高质量党建引领乡村振兴，通过建强队伍、创新治理、培育产业、改善环境、优化服务，构建起共建共治共享的乡村治理新格局。该村党群服务中心设立“党群连心树”民情管理系统，由联户党员分片联系，实行“枝叶走访”制度，实现民情动态掌握。另外，村里建设集仓储、加工于一体的智慧冷链项目，配套建设胡萝卜烘干生产线。通过“集体投资+企业订单+农户参与”模式，满足周边企业仓储需求，增加村集体收入，走出一条以产业融合带动强村富民的新路径。

本报记者 王梦梦 摄影报道
▲10月24日，村民在景色宜人的游园里散步。

基层党建动态

民主街道

抓好协商议事 提升治理效能

本报讯（记者杜挺勇）今年以来，解放区民主街道通过搭建多元平台、凝聚共治力量、畅通运行机制，持续深化基层协商议事实践，着力将协商优势转化为治理效能，切实增强群众的获得感、幸福感与安全感。

搭建多样平台，构筑民意表达“连心桥”。创新构建党建引领下“社区党委—网格党支部—楼栋党小组—党员中心户”的四级协商组织体系，推动民意收集触角延伸至基层末梢。依托党群服务中心主阵地，开设“书记会客厅”，邀约居民代表、网格员等聚焦楼院中的大事小情，共商解决方案。充分利用辖区小广场、口袋公园等设立“议事角”25个，让居民在家门口随时说事议事，先后开展协商议事60余次。培育“崔姨调解室”等特色议事协商品牌，组建以党员为骨干的议事小组，推动政策宣传、矛盾调解等服务直达居民家门口。同时，在楼院张贴“码上办”二维码，实时收集群众诉求，动态更新“需求清单”，形成“线上随时提、线下及时议”的闭环。

凝聚共治力量，打造协商议事“共同体”。打破基层治理“单打独斗”模式，以组织联动激发多元主体参与活力。全力组建“社区合伙人”服务团队，凝聚职能部门、驻区单位、商户、社会组织等多元主体积

极参与，累计开展“社区合伙人”活动13期，提供健康义诊、文艺演出等惠民服务20余场次。聘请社区民警、社区“两委”干部、退休律师等专业人才，组建4支“多元调解队”，通过“上门调解+集中会商”相结合的方式，将矛盾隐患化解在基层、消除在萌芽状态。在积极拓展提升新就业群体服务的基础上，广泛吸纳新兴领域力量融入基层治理，积极发挥“先锋骑士团”监控探头作用，先后处置各类上报问题60余个。

畅通运行机制，健全问题解决“快车道”。聚焦协商议事“闭环落实”，探索出“集、商、联、做、督、评、示”七步协商议事工作机制，即收集群众意见建议，组织相关人员集中会商，精准对接相关部门，全力推进事项完成，公开办理流程 and 结果，邀请居民全过程监督，问题解决后再次征询群众意见反馈。七步协商议事工作机制首次运用，就迅速解决了辉龙小区下水管道改造问题。同时，探索推行“三事分流法”，“大事”由街道或职能部门牵头解决，“小事”由社区为主导，社区、楼院和驻区单位共同协商解决，“私事”由社区做好引导，群众自行解决或寻求市场服务。截至目前，已累计为7个楼院增设智能充电桩，整修小巷破损路面430平方米等，推动基层协商议事真正从“议得好”走向“办得实”。

南范村

深耕为老服务 强化基层治理

本报讯（记者杜挺勇）今年以来，沁阳市崇义镇南范村坚持党建引领基层高效能治理，全面加强为老服务，通过解锁老年幸福院建设新路径，有效增强了老年人的归属感和幸福感，成为基层治理成效的生动展现窗口。

高龄、空巢及失能的农村老人普遍面临“就餐难”问题。南范村党支部积极倾听民声，强化为民服务的精度和广度，推动村老年幸福院投入运营，让老人“食”有所依。对于行动不便的老人，党员志愿者还会将饭菜送到家中。在一粥一饭间，让老人感受到党支部的关怀，凝聚起村民对基层治理的认同感。

为了解决老人就医不便的难题，南范村党支部以健康关怀为保障，将村级医务室搬进老年幸福院，提供基础医疗服务。此外，党支部还定期组织健康讲座，邀请医学专家前来讲解常见疾病的预防与治疗知识，增强老人的健康意识，使“老有所医”真正落到实处。

丰富的文体活动是老人精神生活的调味剂，南范村党支部以“老有所乐”为目标，不断推陈出新，除日常健身操，还组建老年广场舞队伍，邀

请专业老师前来指导排练。在重大节假日，老年幸福院热闹非凡，舞蹈演出、戏曲节目应有尽有，老人们放声高歌，翩翩起舞，精神文化需求得到满足，也助力乡村文化传承与发展。

考虑到不少老人还有再就业、发挥余热的需求，南范村党支部积极引入皮筋饰品加工项目，打造“银龄工坊”。邀请手艺人师傅培训指导，让老人们快速上手掌握技巧。制作完成的皮筋饰品，由村里统一联系销路，让老人们制作的产品变成实实在在的 income。在这一来一往间，村党支部与村民的联系愈发紧密，以“产业促民生”为线，逐渐编织起了一张涵盖村民参与、经济增收、村子凝聚力提升的基层治理网络。

在南范村，老年幸福院还有效助力文明乡风建设。以往农村白事操办烦琐复杂，需耗费大量的人力物力。为响应“白事简办”号召，南范村党支部成立了“红白理事会”，推动老年幸福院提供白事帮办温情服务项目。根据村民白事需求，老年幸福院可帮助提供饭菜、接待亲友等，不仅减轻了村民的经济压力，避免铺张浪费，还拉近了邻里之间的距离，让乡风更加文明和谐。

党员先锋故事

本报记者 杜挺勇

交通运输是经济发展的“血脉”，在怀川大地火热的交通运输事业中，活跃着一位名叫索红燊的企业家。他一路披荆斩棘，在企业经营上取得成功的同时，始终牢记身为党员的初心与责任。

如今，他既是河南顺合运输有限公司董事长，也是武陟县交通运输行业党委委员以及武陟县沁南运输企业第一联合党支部书记。如何在市场经济大潮中找准定位？如何在多重身份中践行初心使命？

答案，正写在索红燊为行业小微企业踏出的新路上，写在每一次逆行而上的车轮印里，更写在他那间永远向司机师傅敞开的办公室里。

“一个人富不算富，整个行业好才是真的好。”朴实的话语，正是索红燊的真心。

白手起家打拼，一路摸爬滚打，虽然自己的企业站稳了脚跟，但索红燊明白背后的艰辛，更知道在行业快速发展变革的浪潮下，家乡的很多小微运输企业正面临痛点：企业规模小、抗风险能力差、管理粗放、找活儿难。

“很多公司缺乏管理经验，守着10多辆车，然而一旦出一件事，可能一下就垮了。”索红燊一直在思考，要借助自己的经验和优势，为家乡的运输行业稳定发展做点什么。作为武陟县政府“放管服”改革协调小组监督员，他多次参加调研和座谈，捕捉到散、小、乱是制约行业健康发展的瓶颈，也找到了破题的切入点。

与此同时，武陟县交通运输行业党委积极探索党建引领与行业管理“一体融合、双向落实”的管理服务模式。在交通运输行业党委的支持下，作为武陟县沁南运输企业第一联合党支部书记，索红燊率先在沁南区域“动刀”，大力推动运输企业的集约化、规模化经营。

利用联合党支部这个阵地，他将区域内众多小微运输企业、个体运输户凝聚起来，依托有规模的运输公司，推出四类服务举措：托管式服务助力业务委托、为车主减负；保姆式服务提供统一财务、法律、事故处理，帮车主解难题；勾选式服务借规模优势建“货源超市”，破解司机“找货难”“空驶率高”；订购式服务通过统一签约、精准调车，助力小企业承接以往难接的大订单。

这套“组合拳”打下来，效果立竿见影。一位加入联合体的小运输企业负责人算了一笔账：“以前自己找活，价格被压得很低，还得操心各种事。现在活儿多了，单价稳了，保险还能团购打折，心里踏实多了！”索红燊的探索，不仅解决了小微企业的生存难题，更规范了区域运输市场秩序，提升了整体安全水平，成为武陟县“放管服”改革在交通运输领域的一个生动实践样本。

看到大家忧虑少了，笑容多了，索红燊心里踏实，更时刻不忘党支部书记的责任。“书记办公室的门，永远为咱们司机开着。”这是索红燊的承诺。

董事长的办公室，更像是“司机之家”和“调解室”。车辆运营有纠纷，来找“索书记”评理；家里遇到困难，来找“老索”想办法；对政策不理解，来找“索委员”问问。无论多忙，索红燊总会放下手头的事，耐心帮助大家。

为强化组织关怀，索红燊建立党支部困难党员司机帮扶机制。谁生病住院了，组织一定去看望；谁的孩子考上大学了，组织会送去奖励。他还将党建深度融入安全生产，每次主题党日活动，必有安全警示教育环节；每年评选“党员安全标兵”，充分发挥示范效应。

日常工作中展现出特有担当，在一些危急时刻，索红燊更是冲在一线作表率。

2021年夏季，郑州遭遇特大暴雨灾害。一方有难，八方支援，救灾物资的运输就是生命线。当时，索红燊也接到了很多热心司机的电话。“索书记，通往灾区的路断了，我们的车过不去！”“老索，安置点急需帐篷和食品，能想办法吗？”索红燊没有丝毫犹豫，立刻启动了本单位“红色应急响应”。一边通过行业党委协调联系获取最新路况和指令，一边对自己的车队发出指令：“党员带头，组成突击队！”

他迅速集结公司及支部内企业的20余辆大型货车和经验丰富的党员司机组成车队。没有谈运费，没计算成本，调集一切资源，将一批批矿泉水、方便面、救生衣等急需物资装车。在他的指挥下，根据实时更新的路线，绕行积水路段，争分夺秒地将物资送到了几个受灾严重的地点。

从一名普通的创业者到行业的领军者，再到一名深受信赖的基层党组织书记，索红燊的角色在变，但初心未改。他驾驶着企业的航船在市场大潮中破浪前行，向着党旗的方向，凝聚起散落的星辰，汇聚成照亮辖区交通运输行业前行的璀璨星河。



索红燊（左）走访货车司机了解情况。

本报记者 杜挺勇 摄

扫一扫
关注我们

焦作先锋
微信公众号

