■新闻热线:8797000 | ■编辑:全伟平 | 校对:姬 祥 | 组版:华保红

中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议

(2025年10月23日中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议通过)

四次全体会议深入分析国际国内形势, 就制定国民经济和社会发展"十五五" 规划提出以下建议。

一、"十五五"时期是基 本实现社会主义现代化的关 键时期

(1)"十四五"时期我国发展取得 重大成就。"十四五"时期我国发展历 程极不寻常、极不平凡。面对错综复杂 的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展 稳定任务,以习近平同志为核心的党中 央团结带领全党全国各族人民, 迎难而 上、砥砺前行,经受住世纪疫情严重冲 击,有效应对一系列重大风险挑战,推 动党和国家事业取得新的重大成就。经 济运行稳中有进, 高质量发展扎实推 进;科技创新成果丰硕,新质生产力稳 步发展;全面深化改革进一步推进,高 水平对外开放不断扩大;全过程人民民 主深入发展,全面依法治国有效实施; 文化事业和文化产业蓬勃发展,精神文 化产品丰富多彩; 民生保障扎实稳固, 脱贫攻坚成果巩固拓展:绿色低碳转型 步伐加快,生态环境质量持续改善;国 家安全能力有效提升, 社会治理效能增 强, 社会大局保持稳定; 国防和军队建 设取得重大进展;"一国两制"实践深 入推进; 中国特色大国外交全面拓 展;全面从严治党成效显著,反腐败 斗争纵深推进,党的创造力、凝聚 力、战斗力明显提高。我国经济实 力、科技实力、综合国力跃上新台 阶,中国式现代化迈出新的坚实步 伐, 第二个百年奋斗目标新征程实现 良好开局。这些重大成就的取得,根本 在于以习近平同志为核心的党中央领航 掌舵,在于习近平新时代中国特色社会 主义思想科学指引。

(2)"十五五"时期在基本实现社 会主义现代化进程中具有承前启后的重 要地位。实现社会主义现代化是一个阶 梯式递进、不断发展进步的历史过程, 需要不懈努力、接续奋斗。"十五五" 时期是基本实现社会主义现代化夯实基 础、全面发力的关键时期, 要巩固拓展 优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项, 在激烈国际竞争中赢得战略主动,推动 事关中国式现代化全局的战略任务取得 重大突破,为基本实现社会主义现代化 奠定更加坚实的基础。

(3)"十五五"时期我国发展环境 面临深刻复杂变化。大国关系牵动国际 形势,国际形势演变深刻影响国内发 展,我国发展处于战略机遇和风险挑战 并存、不确定难预料因素增多的时期。 从国际看,世界百年变局加速演进,国 际力量对比深刻调整,新一轮科技革命 和产业变革加速突破, 我国具备主动运 因素。同时,世界变乱交织、动荡加 剧,地缘冲突易发多发;单边主义、保 护主义抬头,霸权主义和强权政治威胁 上升, 国际经济贸易秩序遇到严峻挑 战,世界经济增长动能不足;大国博弈 更加复杂激烈。从国内看,我国经济基 础稳、优势多、韧性强、潜能大,长期 向好的支撑条件和基本趋势没有变,中 国特色社会主义制度优势、超大规模市 资源优势更加彰显。同时,发展不平衡 不充分问题仍然突出;有效需求不足, 国内大循环存在卡点堵点; 新旧动能转 换任务艰巨;农业农村现代化相对滞 后;就业和居民收入增长压力较大,民 生保障存在短板弱项; 人口结构变化给 经济发展、社会治理等提出新课题;重 点领域还有风险隐患。

变局蕴含机遇,挑战激发斗志。全 党要深刻领悟"两个确立"的决定性意 义,增强"四个意识"、坚定"四个自信"、做到"两个维护",保持战略定 力,增强必胜信心,积极识变应变求 变,敢于斗争、善于斗争,勇于面对风 高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验,以历 史主动精神克难关、战风险、迎挑战, 集中力量办好自己的事,续写经济快速 发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章, 奋力开创中国式现代化建设新局面。

二、"十五五"时期经济 社会发展的指导方针和主要

(4)"十五五"时期经济社会发展 的指导思想。坚持马克思列宁主义、毛 泽东思想、邓小平理论、"三个代表"重要 思想、科学发展观,全面贯彻习近平新 时代中国特色社会主义思想,深入贯彻 党的二十大和二十届历次全会精神,围 绕全面建成社会主义现代化强国、实现 第二个百年奋斗目标,以中国式现代化 全面推进中华民族伟大复兴,统筹推进 "五位一体"总体布局,协调推进"四

中国共产党第二十届中央委员会第一作总基调,坚持以经济建设为中心,以 推动高质量发展为主题,以改革创新为 根本动力,以满足人民日益增长的美好 生活需要为根本目的,以全面从严治党 为根本保障,推动经济实现质的有效提 升和量的合理增长,推动人的全面发 展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐, 确保基本实现社会主义现代化取得决定

(5)"十五五"时期经济社会发展 必须遵循的原则。

——坚持党的全面领导。坚决维护 党中央权威和集中统一领导, 提高党把 方向、谋大局、定政策、促改革能力, 把党的领导贯穿经济社会发展各方面全 过程, 为我国社会主义现代化建设提供

—坚持人民至上。尊重人民主体 地位,紧紧依靠人民,维护人民根本利 益,促进社会公平正义,注重在发展中 保障和改善民生, 在满足民生需求中拓 展发展空间,推动经济和社会协调发 展、物质文明和精神文明相得益彰,让 现代化建设成果更多更公平惠及全体人

--坚持高质量发展。以新发展理 念引领发展, 因地制官发展新质生产 力, 做强国内大循环, 畅通国内国际双 循环,统筹扩大内需和深化供给侧结 构性改革,加快培育新动能,促进经 济结构优化升级,做优增量、盘活存 量,推动经济持续健康发展和社会全

-坚持全面深化改革。聚焦制约 高质量发展的体制机制障碍,推进深层 次改革,扩大高水平开放,推动生产关 系和生产力、上层建筑和经济基础、国 家治理和社会发展更好相适应, 持续增 强发展动力和社会活力。

-坚持有效市场和有为政府相结 充分发挥市场在资源配置中的决定 性作用, 更好发挥政府作用, 构建统 一、开放、竞争、有序的市场体系,建 设法治经济、信用经济, 打造市场化法 治化国际化一流营商环境,形成既"放 得活"又"管得好"的经济秩序。

——坚持统筹发展和安全。在发展 中固安全,在安全中谋发展,强化底线 思维,有效防范化解各类风险,增强经 济和社会韧性,以新安全格局保障新发

一高质量发展取得显著成效。经 济增长保持在合理区间,全要素生产率 稳步提升,居民消费率明显提高,内需 拉动经济增长主动力作用持续增强,经 济增长潜力得到充分释放,全国统一大 市场建设纵深推进,超大规模市场优势 持续显现,新型工业化、信息化、城镇 化、农业现代化取得重大进展,发展新 质生产力、构建新发展格局、建设现代 化经济体系取得重大突破。

-科技自立自强水平大幅提高。 国家创新体系整体效能显著提升,教育 科技人才一体发展格局基本形成,基础 研究和原始创新能力显著增强, 重点领 域关键核心技术快速突破, 并跑领跑领 域明显增多,科技创新和产业创新深度配、城乡供水保障能力。推进城市平急际消费中心城市,拓展入境消费。加 融合,创新驱动作用明显增强。

--进一步全面深化改革取得新突 场优势、完整产业体系优势、丰富人才 破。国家治理体系和治理能力现代化深 人推进, 社会主义市场经济体制更加完 善, 高水平对外开放体制机制更加健 全,全过程人民民主制度化、规范化、 程序化水平进一步提高, 社会主义法治 国家建设达到更高水平。

自信更加坚定, 主流思想舆论不断巩固 壮大, 社会主义核心价值观广泛践行, 能,全面增强自主创新能力,抢占科技 全民族文化创新创造活力不断激发,人 民精神文化生活更加丰富, 中华民族凝 聚力和中华文化影响力显著增强, 国家

软实力持续提高。 -人民生活品质不断提高。高质 量充分就业取得新进展,居民收入增长 和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动 生产率提高同步,分配结构得到优化, 中等收入群体持续扩大, 社会保障制度 更加优化更可持续,基本公共服务均等 化水平明显提升。

—美丽中国建设取得新的重大进 展。绿色生产生活方式基本形成,碳达 峰目标如期实现,清洁低碳安全高效的 果。 新型能源体系初步建成,主要污染物排 性持续性不断提升。

奋斗目标如期实现, 更高水平平安中国 建设扎实推进。

在此基础上再奋斗五年,到二〇三 五年实现我国经济实力、科技实力、国 防实力、综合国力和国际影响力大幅跃 个全面"战略布局,统筹国内国际两个 升,人均国内生产总值达到中等发达国 大局,完整准确全面贯彻新发展理念, 家水平,人民生活更加幸福美好,基本 加快构建新发展格局,坚持稳中求进工 实现社会主义现代化。

. .

三、建设现代化产业体 系,巩固壮大实体经济根基

现代化产业体系是中国式现代化的 物质技术基础。坚持把发展经济的着力 点放在实体经济上,坚持智能化、绿色 化、融合化方向,加快建设制造强国、 质量强国、航天强国、交通强国、网络 强国,保持制造业合理比重,构建以先 进制造业为骨干的现代化产业体系。

(7) 优化提升传统产业。推动重点 产业提质升级,巩固提升矿业、冶金、 化工、轻工、纺织、机械、船舶、建筑 等产业在全球产业分工中的地位和竞争 力。提升产业链自主可控水平,强化产 业基础再造和重大技术装备攻关,滚动 实施制造业重点产业链高质量发展行 动,发展先进制造业集群。推动技术改 造升级,促进制造业数智化转型,发展 智能制造、绿色制造、服务型制造,加 快产业模式和企业组织形态变革。增强 质量技术基础能力,强化标准引领、提 升国际化水平,加强品牌建设。优化产 业布局,促进重点产业在国内有序转

(8) 培育壮大新兴产业和未来产 着力打造新兴支柱产业。实施产业 创新工程,一体推进创新设施建设、技 术研究开发、产品迭代升级, 加快新能 源、新材料、航空航天、低空经济等战 略性新兴产业集群发展。完善产业生 态,实施新技术新产品新场景大规模应 用示范行动,加快新兴产业规模化发

前瞻布局未来产业,探索多元技术 路线、典型应用场景、可行商业模式、 市场监管规则,推动量子科技、生物制 造、氢能和核聚变能、脑机接口、具身 智能、第六代移动通信等成为新的经济 增长点。创新监管方式,发展创业投 资,建立未来产业投入增长和风险分担 机制。促进中小企业专精特新发展,培 育独角兽企业。

(9) 促进服务业优质高效发展。实 施服务业扩能提质行动,扩大服务业开 放,深化监管改革,完善支持政策体 系,扩大优质经营主体,分领域推进生 产性服务业向专业化和价值链高端延 伸,促进生活性服务业高品质、多样 化、便利化发展。提高现代服务业与先 进制造业、现代农业融合发展水平,推 进服务业数智化。加强服务标准和质量 品牌建设。健全服务业统计监测体系。

(10) 构建现代化基础设施体系。 加强基础设施统筹规划, 优化布局结 构,促进集成融合,提升安全韧性和运 营可持续性。适度超前建设新型基础设 施,推进信息通信网络、全国一体化算 力网、重大科技基础设施等建设和集约 高效利用,推进传统基础设施更新和数 衔接,强化薄弱地区覆盖和通达保障。 健全多元化、韧性强的国际运输通道体 系。优化能源骨干通道布局,加力建设 新型能源基础设施。加快建设现代化水 网,增强洪涝灾害防御、水资源统筹调 两用公共基础设施建设。

四、加快高水平科技自 立自强,引领发展新质生产

中国式现代化要靠科技现代化作支 撑。抓住新一轮科技革命和产业变革历 才强国建设,提升国家创新体系整体效 发展制高点,不断催生新质生产力。

(11) 加强原始创新和关键核心技 术攻关。完善新型举国体制,采取超常 规措施,全链条推动集成电路、工业母 机、高端仪器、基础软件、先进材料、 生物制造等重点领域关键核心技术攻关 取得决定性突破。突出国家战略需求, 部署实施一批国家重大科技任务。加强 基础研究战略性、前瞻性、体系化布 局,提高基础研究投入比重,加大长期 稳定支持。强化科学研究、技术开发原 始创新导向,优化有利于原创性、颠覆

(12) 推动科技创新和产业创新深 放总量持续减少,生态系统多样性稳定 度融合。统筹国家战略科技力量建设, 增强体系化攻关能力。强化科技基础条 一国家安全屏障更加巩固。国家 件自主保障,统筹科技创新平台基地建 安全体系和能力进一步加强,重点领域 设。完善区域创新体系,布局建设区域 风险得到有效防范化解,社会治理和公 科技创新中心和产业科技创新高地,强 共安全治理水平明显提高,建军一百年 化国际科技创新中心策源功能。加快重 大科技成果高效转化应用, 布局建设概 念验证、中试验证平台,加大应用场景 建设和开放力度,加强知识产权保护和 运用。营造具有全球竞争力的开放创新 生态。支持青年科技人才创新创业。加 强科学技术普及,培育创新文化,弘扬 科学家精神。加强科技法治、伦理、诚

信、安全建设。

创新资源向企业集聚, 支持企业牵头组 建创新联合体、更多承担国家科技攻关 任务,鼓励企业加大基础研究投入,促 进创新链产业链资金链人才链深度融 合。培育壮大科技领军企业,支持高新 技术企业和科技型中小企业发展,提高 企业研发费用加计扣除比例。加大政府 采购自主创新产品力度。

(13) 一体推进教育科技人才发 。建立健全一体推进的协调机制,强 化规划衔接、政策协同、资源统筹、评 价联动,促进科技自主创新和人才自主 培养良性互动,建设具有全球影响力的 教育中心、科学中心、人才中心。围绕 科技创新、产业发展和国家战略需求协 同育人, 优化高校布局、分类推进改 革、统筹学科设置,深入推进"双一 高校和国家交叉学科中心建设,强 化科研机构、创新平台、企业、科技计 划人才集聚培养功能,培育拔尖创新人 才。加快建设国家战略人才力量,培养 造就更多战略科学家、科技领军人才、 卓越工程师、大国工匠、高技能人才等 各类人才。加强人才协作, 优化人才结 构,促进人才区域协调发展。以创新能 力、质量、实效、贡献为评价导向,深 化项目评审、机构评估、人才评价、收 人分配改革,畅通高校、科研院所、企 业人才交流通道,激发创新创造动力活 力。深化国际交流合作,建立高技术人 才移民制度,引育世界优秀人才。

(14) 深入推进数字中国建设。健 全数据要素基础制度,建设开放共享安 全的全国一体化数据市场,深化数据资 源开发利用。促进实体经济和数字经济 深度融合,实施工业互联网创新发展工 程。加快人工智能等数智技术创新,突 破基础理论和核心技术,强化算力、算 法、数据等高效供给。全面实施"人工 智能+"行动,以人工智能引领科研范 式变革,加强人工智能同产业发展、文 化建设、民生保障、社会治理相结合, 抢占人工智能产业应用制高点,全方位 赋能千行百业。加强人工智能治理,完 善相关法律法规、政策制度、应用规 范、伦理准则。完善监管,推动平台经 济创新和健康发展。

五、建设强大国内市 场,加快构建新发展格局

强大国内市场是中国式现代化的战 略依托。坚持扩大内需这个战略基点, 坚持惠民生和促消费、投资于物和投资 于人紧密结合,以新需求引领新供给, 以新供给创造新需求,促进消费和投 资、供给和需求良性互动,增强国内大 循环内生动力和可靠性。

(15) 大力提振消费。 振消费专项行动。统筹促就业、增收 系,加强跨区域统筹布局、跨方式一体 财政支出比重,增强居民消费能力。扩 大优质消费品和服务供给。以放宽准 人、业态融合为重点扩大服务消费,强 化品牌引领、标准升级、新技术应用, 推动商品消费扩容升级,打造一批带动 面广、显示度高的消费新场景。培育国 大直达消费者的普惠政策力度,增加 政府资金用于民生保障支出。完善促 进消费制度机制,清理汽车、住房等 消费不合理限制性措施,建立健全适应 消费新业态新模式新场景的管理办法, 落实带薪错峰休假。强化消费者权益保

一社会文明程度明显提升。文化 史机遇,统筹教育强国、科技强国、人 理增长,提高投资效益。优化政府投资 结构,提高民生类政府投资比重,高质 量推进国家重大战略实施和重点领域安 全能力项目建设。适应人口结构变化和 施布局,加强人力资源开发和人的全面 发展投资。统筹用好各类政府投资,在 行。 工作基础较好的地方探索编制全口径政 府投资计划。加强政府投资全过程管 理。深化投资审批制度改革,进一步明 确中央和地方投资方向和重点。加强谋 划论证,实施一批重大标志性工程项 目。完善民营企业参与重大项目建设长 效机制,发挥政府投资基金引导带动作 性创新的环境,产出更多标志性原创成 比重,增强市场主导的有效投资增长动

场建设卡点堵点。统一市场基础制度规 则,完善产权保护、市场准人、信息披 露、社会信用、兼并重组、市场退出等 制度,消除要素获取、资质认定、招标 投标、政府采购等方面壁垒, 规范地方 政府经济促进行为, 破除地方保护和市 一市场监管执法,加强质量监管,完善 施,降低全社会物流成本。完善有利于

统一大市场建设的统计、财税、考核制

. .

强化企业科技创新主体地位,推动 度,优化企业总部和分支机构、生产地

六、加快构建高水平社 会主义市场经济体制,增强 高质量发展动力

高水平社会主义市场经济体制是中 国式现代化的重要保障。坚持和完善社 会主义基本经济制度, 更好发挥经济体 制改革牵引作用,完善宏观经济治理体 确保高质量发展行稳致远。

(18) 充分激发各类经营主体活 力。坚持和落实"两个毫不动摇",促 进各种所有制经济优势互补、共同发 展。深化国资国企改革,做强做优做大 国有企业和国有资本,推进国有经济布 局优化和结构调整,增强国有企业核心 功能、提升核心竞争力。落实民营经济 促进法, 从法律和制度上保障平等使用 生产要素、公平参与市场竞争、有效保 护合法权益,发展壮大民营经济。支持 中小企业和个体工商户发展,推动大中 小企业协同融通发展。强化产权执法司 法保护,加强对查封、扣押、冻结等强 制措施的司法监督。完善中国特色现代 企业制度, 弘扬企业家精神, 加快建设 更多世界一流企业。

制机制。促进各类要素资源高效配置, 建立健全城乡统一的建设用地市场、功 能完善的资本市场、流动顺畅的劳动力 市场、转化高效的技术市场。编制宏观 资产负债表,全面摸清存量资源资产底 数,优化资产负债结构。完善并购、破 置换等政策, 盘活用好低效用地、 闲置房产、存量基础设施。完善工商业 用地使用权续期法律法规, 依法稳妥推 进续期工作。推进全国行政事业单位存 量国有资产盘活共享。推动司法判决执 行与破产制度有机衔接, 依法有效盘活 被查封冻结财产。

(19) 加快完善要素市场化配置体

(20) 提升宏观经济治理效能。强 化国家发展规划战略导向作用,加强财 政、货币政策协同,发挥好产业、价 格、就业、消费、投资、贸易、区域、 环保、监管等政策作用,促进形成更多 由内需主导、消费拉动、内生增长的经 济发展模式。强化逆周期和跨周期调 节,实施更加积极的宏观政策,持续稳 增长、稳就业、稳预期。增强宏观政策 取向一致性, 强化政策实施效果评价, 健全预期管理机制, 优化高质量发展综

发挥积极财政政策作用,增强财政 可持续性。加强财政科学管理,加强财 政资源和预算统筹,强化国家重大战略 任务和基本民生财力保障。深化零基预 算改革,统一预算分配权,优化财政支 出结构,加强预算绩效管理。完善地方 税、直接税体系,健全经营所得、资本 所得、财产所得税收政策, 规范税收优 惠政策,保持合理的宏观税负水平。适 当加强中央事权、提高中央财政支出比 重。增加地方自主财力。加强财会监 督。加快构建同高质量发展相适应的政 府债务管理长效机制。

加快建设金融强国。完善中央银行 制度,构建科学稳健的货币政策体系和 覆盖全面的宏观审慎管理体系,畅通货 币政策传导机制。大力发展科技金融、 绿色金融、普惠金融、养老金融、数字 金融。提高资本市场制度包容性、适应 性, 健全投资和融资相协调的资本市场 功能。积极发展股权、债券等直接融 资,稳步发展期货、衍生品和资产证券 (16) 扩大有效投资。保持投资合 化。优化金融机构体系,推动各类金融 机构专注主业、完善治理、错位发展。 建设安全高效的金融基础设施。稳步发 展数字人民币。加快建设上海国际金融 中心。全面加强金融监管,强化央地监 流动趋势,完善基础设施和公共服务设 管协同,丰富风险处置资源和手段,构 建风险防范化解体系,保障金融稳健运

七、扩大高水平对外开 放,开创合作共赢新局面

坚持开放合作、互利共赢是中国式 现代化的必然要求。稳步扩大制度型开 放,维护多边贸易体制,拓展国际循 用,激发民间投资活力、提高民间投资 环,以开放促改革促发展,与世界各国 共享机遇、共同发展。

(17) 坚决破除阻碍全国统一大市 际高标准经贸规则,以服务业为重点扩 大市场准人和开放领域,扩大单边开放 领域和区域。加快推进区域和双边贸易 投资协定进程,扩大高标准自由贸易区 网络。优化区域开放布局, 打造形态多 样的开放高地。实施自由贸易试验区提 升战略, 高标准建设海南自由贸易港。 场分割。综合整治"内卷式"竞争。统 统筹布局建设科技创新、服务贸易、产 业发展等重大开放合作平台。推进人民 行政裁量权基准制度,强化反垄断和反 币国际化,提升资本项目开放水平,建 不正当竞争执法司法,形成优质优价、设自主可控的人民币跨境支付体系。推 良性竞争的市场秩序。健全一体衔接的 进全球经济金融治理改革,推动构建和 流通规则和标准, 高标准联通市场设 维护公平公正、开放包容、合作共赢的 国际经济秩序。

(22) 推动贸易创新发展。促进外

. .

贸提质增效,加快建设贸易强国。推动 市场多元化和内外贸一体化,优化升级 货物贸易,拓展中间品贸易、绿色贸 易,推动进出口平衡发展。大力发展服 务贸易,鼓励服务出口,完善跨境服务 贸易负面清单管理制度, 提升服务贸易 标准化水平。创新发展数字贸易,有序 扩大数字领域开放。提升贸易促进平台 功能,支持跨境电商等新业态新模式发 展。完善出口管制和安全审查机制。

(23) 拓展双向投资合作空间。塑 造吸引外资新优势,落实好"准人又准 营",缩减外资准入负面清单,促进外 资境内再投资。健全外商投资服务保障 体系,全面落实国民待遇,推进数据高 效便利安全跨境流动,营造透明稳定可 预期的制度环境。有效实施对外投资管 理,健全海外综合服务体系,促进贸易 投资一体化, 引导产业链供应链合理有 序跨境布局。

(24) 高质量共建"一带一路"。加 强与共建国家战略对接,强化合作规划 统筹管理。深化基础设施"硬联通" 规则标准"软联通"、同共建国家人民 "心联通",完善立体互联互通网络布 局,统筹推进重大标志性工程和"小而 美"民生项目建设。提升中欧(亚)班列 发展水平。加快西部陆海新通道建设。 深化贸易、投资、产业、人文务实合作,招 展绿色发展、人工智能、数字经济、卫 生健康、旅游、农业等领域合作新空 间。完善多元化、可持续、风险可控的 投融资体系。加强海外利益保护。

八、加快农业农村现代 化,扎实推进乡村全面振兴

农业农村现代化关系中国式现代化 全局和成色。坚持把解决好"三农"问 题作为全党工作重中之重,促进城乡融 合发展,持续巩固拓展脱贫攻坚成果, 推动农村基本具备现代生活条件,加快 建设农业强国。

(25) 提升农业综合生产能力和质 量效益。坚持产量产能、生产生态、增 产增收一起抓,统筹发展科技农业、绿 色农业、质量农业、品牌农业, 把农业 建成现代化大产业。加力实施新一轮千 亿斤粮食产能提升行动,增强粮食等重 要农产品供给保障能力。严守耕地红 线,严格占补平衡管理,统筹农用地布 局优化。高质量推进高标准农田建设, 加强黑土地保护和盐碱地综合利用,提 升耕地质量。深入实施种业振兴行动, 推进高端智能、丘陵山区适用农机装备 研发应用,促进良田良种良机良法集成 增效。坚持农林牧渔并举,发展现代设 施农业,构建多元化食物供给体系。发 展林下经济, 壮大林草产业。稳定土地 承包关系,稳步推进二轮承包到期后再 延长三十年试点。发展农业适度规模经 营,提高新型农业经营主体发展质量 完善便捷高效的农业社会化服务体系, 促进小农户和现代农业发展有机衔接。

设。学习运用"千万工程"经验,因地 制宜完善乡村建设实施机制,分类有 序、片区化推进乡村振兴,逐步提高农 村基础设施完备度、公共服务便利度、 人居环境舒适度。统筹优化村镇布局, 推动县域基础设施一体化规划建设管 护。协同推进县域国土空间治理, 稳步 开展全域土地综合整治, 持续整治提升 农村人居环境,以钉钉子精神解决好农 村改厕、垃圾围村等问题,加快补齐农 村现代生活条件短板, 创造乡村优质生 活空间。发展各具特色的县域经济,开 发农业多种功能,推动农村一二三产业 深度融合,培育壮大乡村特色产业,完 善联农带农机制,促进农民稳定增收。

(26) 推进宜居宜业和美乡村建

(27) 提高强农惠农富农政策效 能。健全财政优先保障、金融重点倾 斜、社会积极参与的多元投入格局,确 保乡村振兴投入力度不断增强。保护和 调动农民务农种粮积极性,强化价格、 补贴、保险等政策支持和协同。加大粮 食主产区利益补偿力度,实施产销区省 际横向利益补偿。加强粮食购销和储备 管理。推进农产品进口多元化, 促进贸 易和生产相协调。推动城乡要素双向流 动,激励各类人才下乡服务和创业就 业。节约集约利用农村集体经营性建设 用地,依法盘活用好闲置土地和房屋, (21) 积极扩大自主开放。对接国 分类保障乡村发展用地。支持发展新型 农村集体经济。

统筹建立常态化防止返贫致贫机 制,坚持精准帮扶,完善兜底式保障, 强化开发式帮扶,增强内生动力,分层 分类帮扶欠发达地区,健全乡村振兴重 点帮扶县支持政策,确保不发生规模性 返贫致贫。

九、优化区域经济布 局,促进区域协调发展

区域协调发展是中国式现代化的内 在要求。发挥区域协调发展战略、区域 重大战略、主体功能区战略、新型城镇 化战略叠加效应,(下转A04版)