



2025年10月29日
乙巳年九月初九 星期三

29

中共焦作市委主管主办 焦作日报社出版 总第14717期 今日8版
国内统一连续出版物号: CN 41-0007 河南省一级报纸 社长: 李 弘

习近平同芬兰总统斯图布就中芬建交75周年互致贺电

新华社北京10月28日电 10月28日，国家主席习近平同芬兰总统斯图布互致贺电，庆祝两国建交75周年。

习近平指出，芬兰是美丽的“千湖之国”，也是第一批同中国签署政府间贸易协定的欧洲国家之一。中芬建交75年来，双边关系超越社会制度和意识形态，历经国际风云变幻考验，政治、经贸、人文等合作不断深

化。去年10月，斯图布总统成功对中国进行国事访问，我们共同为中芬面向未来的新型伙伴关系发展擘画了蓝图。我高度重视中芬关系发展，愿同斯图布总统一道努力，传承和发扬两国友好传统，引领中芬各领域合作开创新局面，共同推进平等有序的世界多极化和普惠包容的经济全球化。

斯图布表示，芬中两国关系紧

密，基础稳固。建交75年来，双边关系稳定发展，合作不断拓展。去年10月我首次对中国进行国事访问，双方发表《关于推进芬中面向未来的新型合作伙伴关系的联合工作计划（2025—2029）》。国际社会信任中国作为联合国安理会常任理事国的作用。我期待同习近平主席继续就双边和全球性议题保持对话。

中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议

中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议深入分析国际国内形势，就制定国民经济和社会发展“十五五”规划提出建议。

- “十五五”时期是基本实现社会主义现代化的关键时期
- “十五五”时期经济社会发展的指导方针和主要目标
- 建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基
- 加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力
- 建设强大国内市场，加快构建新发展格局

- 加快构建高水平社会主义市场经济体制，增强高质量发展动力
- 扩大高水平对外开放，开创合作共赢新局面
- 加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴
- 优化区域经济布局，促进区域协调发展
- 激发全民族文化创新创造活力，繁荣发展社会主义文化

- 加大保障和改善民生力度，扎实推进全体人民共同富裕
- 加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽中国
- 推进国家安全体系和能力现代化，建设更高水平平安中国
- 如期实现建军一百年奋斗目标，高质量推进国防和军队现代化
- 全党全国各族人民团结起来为实现“十五五”规划而奋斗

▶▶▶全文详见A03、A04版

关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》的说明

习近平

同志们：

受中央政治局委托，我就《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》）起草的有关情况向全会作说明。

一、《建议》稿起草过程

制定中长期规划指导经济社会发展，是我们党治国理政的一种重要方式。“十四五”规划将于今年完成，需要研究制定“十五五”规划。研究制定好“十五五”规划，对于推动我国经济社会持续健康发展，为如期基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础，具有重大意义。

今年1月，中央政治局决定，党的二十届四中全会审议“十五五”规划建议，成立文件起草组，由我担任组长，李强、王沪宁、蔡奇、丁薛祥同志担任副组长，有关部门和地方负责同志参加，在中央政治局常委会领导下承担《建议》稿起草工作。2月11日，文件起草组召开第一次全体会议，《建议》稿起草工作正式启动。

党中央把发扬民主、集思广益贯穿文件起草工作全过程，深入开展调查研究，广泛征求各方意见。1月22日，党中央发出《关于对党的二十届四中全会研究“十五五”规划建议征求意见的通知》，在党内外一定范围征求意见。2月下旬，党中央组织6个调研组，赴12个省区市进行专题调研。与此同时，党中央部署部分中央和国家机关进行35项重点课题研究。4月30日，我在上海主持召开部分省区市“十五五”时期经济社会发展座谈会。之后，委托李强同志先后召开经济界、科技界、基层

代表3个座谈会。我们还开展了网上征求意见活动，收到留言300多万条，有关方面从中整理出1500余条建议。各方面普遍认为，党的二十届四中全会重点研究“十五五”规划建议问题，对更好发挥国家发展规划的战略导向作用，进一步凝聚起全党全国各族人民团结奋进的磅礴力量，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，具有重要意义。综合判断，“十五五”时期我国发展面临的战略机遇和风险挑战并存，不确定难预料因素增多，但我国经济社会发展长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。各方面普遍希望，明确“十五五”时期经济社会发展的总体思路、重要原则、主要目标、战略任务和重大举措，推动“十五五”时期高质量发展，为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

8月4日，《建议》稿下发党内一定范围征求意见，包括征求党内部分老同志意见，还专门听取了各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表意见。从征求意见情况看，各地区各部门对《建议》稿给予充分肯定。大家一致认为，《建议》稿准确把握“十五五”时期党和国家事业发展所处历史方位，深入分析我国发展环境面临的深刻复杂变化，对未来5年发展作出顶层设计和战略擘画，指导方针科学精准，主要目标清晰明确，任务举措求真务实，是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署，体现了续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章、奋力开创中国式现代化建设新局面的历史主动，必将对党和国家事业发展产生重大而深远的影响。同时，各方面提出了许多好的意见和建议。文件起草组逐条分析，做到能吸收的尽量

吸收，对《建议》稿增写、改写、精简文字共计218处，覆盖各方面意见和建议452条。

《建议》稿起草期间，中央政治局常委会召开3次会议、中央政治局召开2次会议进行审议、修改，形成了提交这次全会审议的《建议》稿。

可以说，这次文件起草工作，是发扬党内民主和全过程人民民主的又一次生动实践。

二、起草《建议》稿的主要考虑和《建议》稿的基本内容

《建议》稿起草的总体考虑是，按照党的二十大作出的全面建成社会主义现代化强国“两步走”战略安排，准确把握“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中的重要地位，深入分析国内外形势，对“十五五”时期我国经济社会发展作出系统谋划和战略部署。

在《建议》稿起草过程中，我们注意把握以下几点。一是坚持目标导向和问题导向，立足于夯实基础、全面发展的基本定位，以为基本实现社会主义现代化目标奠定更加坚实的基础为着眼点进行系统谋划，以有力有序有效应对世界百年变局的新形势和发展中突出问题为着力点补短板、强弱项。二是坚持系统思维，按照统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的要求，全面部署经济社会发展和党的建设各方面工作。三是坚持进一步全面深化改革，注重运用改革办法破解发展难题，为发展增动力、激活力。四是坚持扩大对外开放，既把发展放在自己力量基点上，又统筹用好全球要素和市场资源。

《建议》稿由15个部分构成，分为三大板

块。第一板块包括第一、第二2个部分，为总论，主要阐述“十四五”时期我国发展取得重大成就、“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位、“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化、“十五五”时期经济社会发展的指导思想、遵循的原则和主要目标等内容。第二板块包括第三至第十四12个部分，为分论，主要瞄准关系全局和长远的重点问题，分领域部署“十五五”时期的战略任务和重大举措，明确从产业发展、科技创新、国内市场、经济体制、对外开放、乡村振兴、区域发展，到文化建设、民生保障、绿色发展、安全发展、国防建设等重点领域的思路和重点工作。第三板块包括第十五部分和结束语，主要部署坚持和加强党中央集中统一领导、推进社会主义民主法治建设、港澳台工作、推动构建人类命运共同体、充分调动全社会积极性主动性创造性等任务。

三、需要说明的几个重点问题

《建议》稿提出了一些重要观点和重大举措。这里，就其中几个重点问题作简要说明。第一，关于“十五五”时期的重要地位。实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗。《建议》稿提出，“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，这是根据“十五五”时期应承担的历史任务作出的判断。党的二十大确定到2035年基本实现社会主义现代化。“十四五”时期是第一个五年，已经打下坚实基础，实现良好开局。“十五五”时期是夯实基础、全面发展的关键时期，制定和实施好“十五五”规划，就

能为2035年基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

《建议》稿从这个基本定位出发谋划“十五五”时期发展，既同“十四五”规划提出的理念和思路保持连续性，又准确把握未来5年我国发展大势，提出符合实际、具有前瞻性的总体思路、重大原则、主要目标、战略任务。要抓住这个时间窗口，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，在激烈国际竞争中赢得战略主动，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

第二，关于“十五五”时期经济社会发展目标。科学设定发展目标，对制定和实施好五年规划至关重要。《建议》稿把握“十五五”时期基本定位和阶段性要求，明确了经济社会发展的主要目标。2035年基本实现社会主义现代化，一个重要标志性指标就是人均国内生产总值达到中等发达国家水平，这要求“十五五”时期经济社会发展保持适当速度。《建议》稿在深入研究和科学论证基础上，提出经济增长保持在合理区间、全要素生产率稳步提升、经济增长潜力得到充分释放、居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步、中等收入群体持续扩大等重要目标。同时，根据现阶段国内经济下行压力加大、有效需求不足等突出问题，《建议》稿提出居民消费率明显提高、内需拉动经济增长主动力作用持续增强等目标。

参考以往做法，《建议》稿提出“十五五”时期经济社会发展目标主要是定性要求，必要的定量要求和一些具体工作部署则留给制定规划《纲要》时研究确定，（下转A02版）

刘冰在沁阳市检查大气污染防治工作时强调

坚定决心强力攻坚 硬起手腕狠抓整治 全力推动空气质量持续稳定改善

本报讯（记者张毅、郭嘉莉）10月28日下午，市委副书记、市长刘冰到沁阳市部分洗煤厂和玻璃钢企业，调研落后产能淘汰退出和产业集群升级改造工作，检查大气污染防治措施落实情况。他强调要深入践行绿色发展理念，聚焦“散乱污”落后产能、企业，坚定决心、硬起手腕，该淘汰退出的坚决退出、该提标改造的加紧改造，以更严标准、更实举措推动全市空气质量

持续稳定改善，为经济社会高质量发展筑牢生态屏障。

刘冰随机走进几家洗煤厂，深入生产厂区、煤炭堆存场地，实地察看停产现状，详细了解后续清理退出工作进展。刘冰边走边看、边问边查，详细了解存存量物料处置、设备拆除及后续场地生态恢复等进展情况。他指出，未配套本地煤矿的独立洗煤厂是大气污染防治的重点领域，必须坚

决摒弃等待观望心态，严格执行各项环保标准与规范，加快清理进度，抓紧处置现有煤炭及生产物料，同步推进设备拆除与场地整理，确保按时全面完成清理整治任务。属地政府和相关部门要切实履行属地管理

和行业监管职责，严格对照环保要求，保持“零容忍”的高压态势，依法关停取缔退出，以刚性约束倒逼产业转型升级，推动企业走绿色低碳、高质量发展之路。

刘冰实地调研玻璃钢产业集群整治进展情况，随机走进部分企业生产车间，察看企业VOCs吸附装置安装情况及环保设施升级改造进展，了解技术改造路线、资金投入等情况，对企业积极响应环保要求、主动实施设备升级的做法给予肯定。他强调，企业要严格按照环保技术规范，在确保施工质量和安全的前提下，加快提标改造步伐，保证

治理设施安装到位、验收合格、稳定运行，早日恢复生产经营。“环保改造不是负担，而是转型发展的机遇。”刘冰勉励企业要以此次改造升级为契机，全面提升环保治理水平，在确保污染物达标排放的同时，朝着更高标准的环境绩效评级目标迈进，努力成为行业内绿色发展示范企业，实现环境效益与经济效益双提升。

副市长师少辉参加活动。

市人大常委会党组(扩大)会议暨第八十六次主任会议召开

传达学习贯彻党的二十届四中全会精神

本报讯（记者杜玲）10月28日，市人大常委会党组书记、主任李民生主持召开市人大常委会党组(扩大)会议暨第八十六次主任会议，传达学习党的二十届四中全会、市委常委会扩大会议精神，安排部署市人大常委会及机关学习贯彻工作。市人大常委会副主任李平启、陈泓、李培华、孙菊梅、韩国庆和秘书长申文燕出席

会议。会议要求，要深刻认识党的二十届四中全会的重大意义，把学习好、宣传好、贯彻好全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务，确保全会各项决策部署贯彻到人大工作的各方面全过程。要坚持学深悟透，构建党组带头学、委员专题学、代表履职学、机关日常学“四学”联动机制，依托代表联络站、基层立法联系点等“家站点”平台广泛宣传，组织国家机关负责人进站解读政策、回应关切，推动全会精神入脑入心。要坚持精准对标，紧扣全会确定的“十五五”时期发展目标，找准人大履职着力点，加强重点领域立法，（下转A02版）