

市自然资源和规划局召开党组理论学习中心组(扩大)会议 传达学习党的二十届四中全会精神

本报讯（记者张苗）10月24日，市自然资源和规划局召开党组理论学习中心组(扩大)会议,传达学习党的二十届四中全会精神,结合自然资源工作实际,研究贯彻落实意见。该局党组书记、局长刘晓军主持会议并讲话。

会议指出，党的二十届四中全会是在全面建设社会主义现代化国家关键时期召开的一次重要会议。全会充分肯定了党的二十届三中全会以来中央政治局的工作，高度评价“十四五”时期我国发展取得的重大成就，科学擘画“十五五”时期经济社会发展蓝图，为新时代党和国家事业发展指明了前进方向、提供了根本遵循，也为新时代自然资源工作指明了方向。

会议要求，全市自然资源和规划系统要把学习好、宣传好、贯彻好党的二十届四中全会精神，作为当前和今后一个时期的重要政治任务，紧跟党中央和省委、市委的工作安排部署，深入开展学习，自觉把思想和行动统一到全会精神上来，把智慧和力量凝聚到落实全会确定的目标任务上来，结合自然资源和规划工作实际深入思考谋划，在全系统迅速掀起学习贯彻全会精神的热潮。要立足自然资源工作实际，锚定目标、精耕细作，认真梳理年度工作目标任务推进情况，对照年初目标，算清任务余量，找准找实制约工作推进的难点堵点，以切实有力的行动推动各项工作落地见效。

会议强调，要准确把握“十

五五”规划的重要意义，围绕高质量发展，科学统筹谋划“十五五”规划编制工作。一要理清“十五五”规划编制思路，进一步梳理研究政策依据，结合“十四五”规划执行情况，做好与“十五五”规划的衔接，既要一张蓝图绘到底，又要与时俱进提出新思路新举措。二要落实“十五五”规划编制举措，进一步提高政治站位，结合业务特点及工作现状，研究耕地保护、土地开发利用、生态保护修复、地质灾害

防治体系建设等内容，坚持以项目支撑“十五五”规划编制。三要打牢“十五五”规划编制基础，坚持“开门做规划”，以多种方式征求听取各方意见建议，广泛凝聚共识，注重规划编制内容，提高规划编制水平，提升规划可操作性，切实绘好“十五五”自然资源和发展蓝图。

会上，该局各分管负责同志围绕“十五五”规划编制，结合分管领域和工作逐一发言，并交流体会。

我市通过全省首个 耕地保护专项规划

本报讯（记者张苗）10月31日，《焦作市耕地保护和占补平衡专项规划（2025—2035年）》（以下简称《规划》）经市国土空间规划委员会2025年第四次会议审议通过。作为河南省耕地保护领域首个专项规划，其出台标志着我市耕地保护工作迈入系统化、精细化新阶段。

《规划》立足我市耕地资源实际，系统谋划了2025—2035年全市耕地保护的目标蓝图和实施路径，聚焦“严守底线、稳住总量、提升质量、优化布局”四大核心，对未来一个时期耕地保护、建设、利用作出全面部署。在“守红线”方面，通过实施永久基本农田特殊保护、严格管控非农建设占用、科学划定储备区等硬举措，筑牢耕地保护第一道防线，确保保护责任层层压实。

针对发展建设与耕地保护的平衡难题，《规划》提出“以恢复为主、开发为辅”的补充原则，在全面摸清耕地补充潜力的基础上，明确规划期内补充任务，并通过推进土地整治重点项目、拓宽多渠道补充路径，精准落实占补平衡，守住粮食生产的数量根基。

“提质量”方面，《规划》坚持质量导向，持续推进高标准农田建设与改造提升，同步推广生态耕作技术、加强土壤改良和地力培育，稳步提升耕地质量等级，推动耕地集中连片，让每一寸耕地都成为高产稳产的沃土，扎实推进“藏粮于地”战略。

此外，《规划》注重优化耕地空间布局，通过合理调整与置换实现耕地分布集中稳定；同时构建责任落实、部门协同、严格监管、资金保障于一体的全链条实施保障体系，确保各项任务落地见效。

此次《规划》的获批实施，为我市守护“饭碗田”、保障粮食安全提供了坚实规划支撑，更为推进乡村全面振兴、保障经济社会高质量发展奠定资源基础。

市自然资源和规划局开展督导调研 为矿山生态修复把脉支招

本报讯（记者詹长松）10月22日下午，市自然资源和规划局党组书记、局长刘晓军带队到中站区、修武县，开展历史遗留废弃矿山生态修复督导调研，实地察看两地生态修复项目进展，为全市矿山环境整治与生态修复工作把脉支招。

调研现场，刘晓军与项目负责人

深入交流，了解修复过程中的难点问题，强调2025年是“十四五”规划收官之年，圆满完成历史遗留废弃矿山治理清零任务意义重大。针对当前项目时间紧、任务重，要把历史遗留废弃矿山生态修复作为当前重要工作来抓，围绕项目各个环节，加大人员、设备投入力度，稳步推进修复进程；

市级国土空间专项规划管理办法实施 推动国土空间资源科学高效利用

本报讯（记者张苗）10月21日，《焦作市市级国土空间专项规划管理办法》（以下简称《办法》）正式出台实施，旨在健全国土空间规划体系，规范专项规划编制、审批和实施管理，统筹保障各行业空间需求与重大项目落地，助力城市功能完善提升。

《办法》共六章二十一条，涵盖总则、目录清单管理、规划编制、审查报批、规划调整、附则等关键环节，构建起全流程闭环管理体系。本市行政区域内市级专项规划的编制、审批、实施监督等活动均适用，各县（市）可参照制定实施细则。

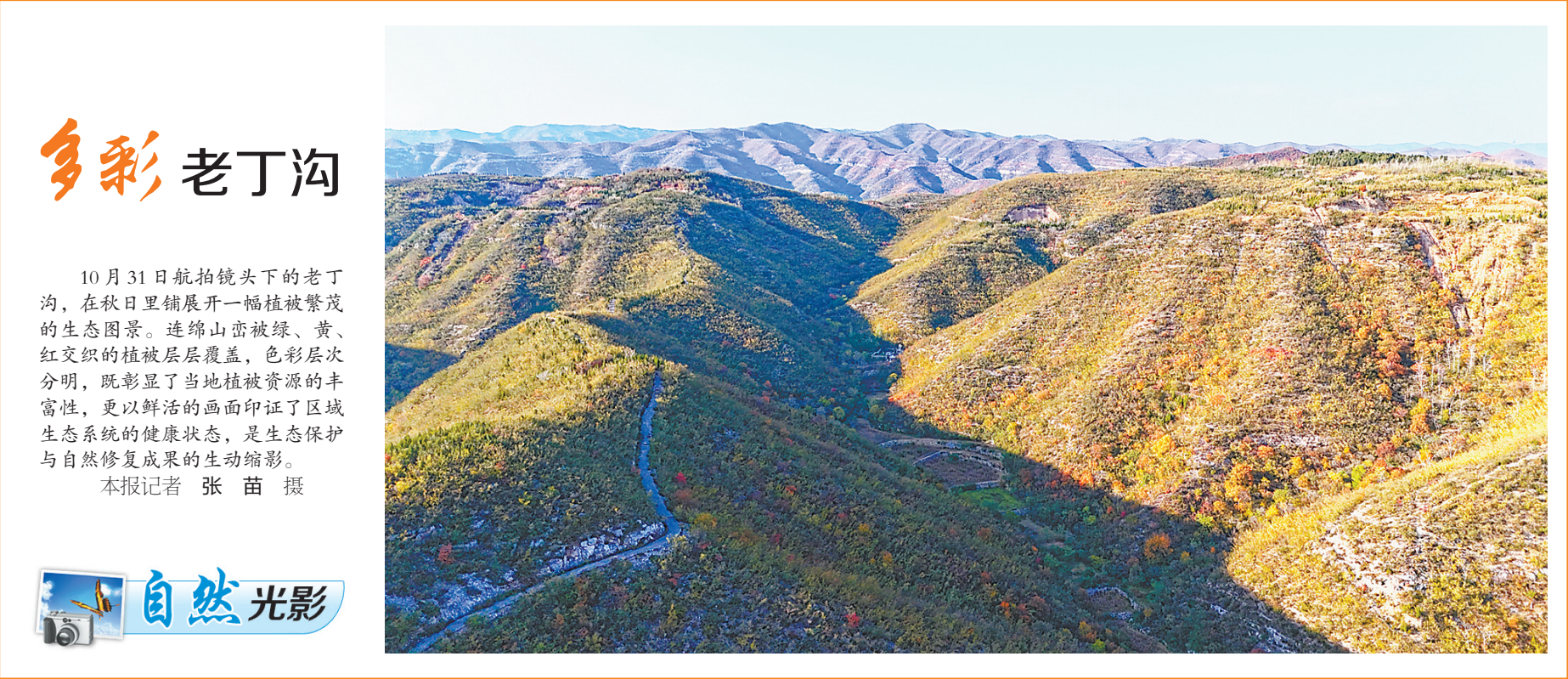
《办法》明确专项规划是国土空

间规划体系的重要组成部分，涵盖自然资源保护与利用、公共服务设施、基础设施、特殊领域等五大类。创新实行目录清单动态管理，由市国土空间规划委员会办公室制定目录清单，每年更新不超过一次，列入清单的专项规划可获财政经费保障，未列入的不得另设空间类专项规划。

在规划编制方面，《办法》确立依法依规、底线约束、统筹协调、节约集约四大原则，要求以国土空间总体规划为依据，严守“三区三线”和安全底线，落实“统一底图、统一平台”要求，加强部门协同与规划衔接。成果需包含文本、图件、数据库，涉密数据按规定管理，且需设置“国土空间规划专章”明确目标、空间布局、管控要求等核心内容。

审查报批环节，《办法》规定专项规划需先经国土空间规划“一张图”初步审查，再经市国土空间规划委员会审议、市政府审批，批复后30日内需向社会公布，30个工作日内完成成果入库。同时，明确规划修改和技术修正的适用情形与程序，杜绝擅自修改行为，确保规划刚性约束。

《办法》的实施，将有效破解以往空间规划“多头编制、互不衔接”等问题，实现国土空间资源的科学配置与高效利用。



多彩老丁沟

10月31日航拍镜头下的老丁沟，在秋日里铺展开一幅植被繁茂的生态图景。连绵山峦被绿、黄、红交织的植被层层覆盖，色彩层次分明，既彰显了当地植被资源的丰富性，更以鲜活的画面印证了区域生态系统的健康状态，是生态保护与自然修复成果的生动缩影。

本报记者 张 苗 摄

自然光影

焦作市建设“老年友好型”城市研究

□王影影 焦志鲲

随着全球人口结构转型进程的加快，老龄化已成为世界各国共同面临的重大课题。焦作市作为河南省人口老龄化程度较为突出的地区，正面临老年人口增长带来的多方压力。统计数据显示，截至2023年末，焦作市65岁及以上老年人口已达53万人，占全市常住人口的15.1%。据预测，到2025年，这一群体总量将突破55万人。人口老龄化的不断深化，对城市空间治理能力、公共服务体系承载力和社会协同治理体系都提出更高要求，迫切需要通过“老年友好型”城市建设，促进人口结构与城市发展的动态平衡与协调共进。

国内外实践探索

国际社会以联合国《老年友好城市建设指南》为遵循，积极探索多元建设模式。美国纽约通过创办“无墙大学”打破传统教

育限制，强调老年人享有社会参与和文化生活的权益；英国伦敦通过搭建技能培训平台、开发适老化就业岗位等方式，帮助老年人重新融入社会生产生活，实现自我价值；日本秋田县构建的“老年友好型综合社区”，通过定制化岗位培训和成果展示活动，全方位提升老年人的社区参与活力。我国在应对人口老龄化方面制定了多项政策标准，提出要激活低龄老年群体就业渠道，推广远程诊疗、智能监护等数智化养老场景；优化社区适老化设施，发展银发经济，构建覆盖城乡的普惠养老服务体系，推动积极老龄化与城市高质量发展协同共进。

老年友好型城市的建设挑战

焦作市推进“老年友好型”城市建设面临着多方面的挑战，主要体现在以下三个方面。政策指标体系方面，尽管焦作市于2022年出台了《养老服务促进条例》，初步构建了居家、社区、机构相协调的养老服务制度框架，但在具体实施过程中，仍存在量化指标不够清晰、评估机制不够系统等问题，制约了政策效果的有效发挥。多元主体协同方面，当前“政府引导、市场运作、社会参与”的多元治理模式运行效能仍有提升空间，社会力量参与渠道相对有限，一定程度上影响了“老年友好型”城市建设的可持续性。老年群体参与方面，老年群体作为城市治理的重要主体，其参与意愿与能力尚未被充分激活，参与平台和引导机制尚不完善，一定程度上制约了其参与城市建设的主动性与积极性。

策略引导建议

系统构建老年友好指标体系。空间规划层面，制定分区域的适老化设施配置标准，将口袋

公园、社区养老服务设施的配建比例、新建小区适老化设施全覆盖等刚性指标纳入城市更新考核体系；服务供给层面，细化医养结合、助餐服务等关键领域的服务质量标准与动态评估机制；资源整合层面，推动教育、文旅、科技等多部门协同联动，将老年群体物质文化需求转化为可评估的指标项，构建具有焦作特色的老年友好城市评价指标体系。

建立健全多元协同共建机制。加大政策引导力度，制定税收减免、用地保障等养老服务方面的扶持政策，激发市场主体参与养老服务积极性；支持老年服务类社会组织的发展，建设专业化培育基地，完善服务组织信用评价体系；推动建立“银龄智库”，在老旧小区改造、公共空间优化等决策中嵌入老年代表参与机制，实现“老年事老年议”的治理新模式。

构建全链条老年参与平台。强化价值引领，通过社区宣传、典型案例推广等方式，打破“被动养老”的传统观念，彰显老年群体社会价值；依托“银龄学堂”线上线下平台，提供智能技术应用、健康管理等阶梯式课程，针对不同年龄、学历的老年人提供定制化培训，提升老年群体社会参与能力；拓展“银龄志愿服务平台”，对接社区治理、代际关爱等服务需求，建立服务积分兑换等激励机制，形成“参与—反馈—激励”的良性循环，激发老年群体自我实现的内生动力。

通过标准化建设、机制化协同与平台化参与的系统性创新，推动老年群体由“受助者”向“共创者”转型，将积极老龄化理念深度融入城市治理，形成全龄包容、代际和谐的城市治理新范式。

（作者单位：焦作市国土空间规划研究中心）

本报讯（记者张苗）10月28日，河南省自然资源厅、焦作市人民政府、河南理工大学在焦作迎宾馆签署《共同推进焦作地理信息产业高质量发展框架协议》，三方携手聚焦四大核心，为焦作地理信息产业高质量发展擘画蓝图。

根据协议，三方将围绕四大重点展开协同合作，一是搭建高水平应用融合创新平台，依托河南理工大学科研优势与现有重点实验室，整合科研资源、人才力量，围绕新型时空基础设施、生态环保等重点领域推进成果转化；二是打造省域一流示范产业园，制订专项发展行动方案，发挥焦作地理信息产业园载体作用，吸引产业链上下游项目集聚，构建全链条产业生态；三是构建科技创新与成果转化体系，建立“地理信息产业技术需求库”和“地理信息成果转化中心”，形成全链条服务机制，促进技术成果快速落地应用；四是建立多层次人才交流融合实践教学，通过产学研协同育人、人才交流挂职等方式，打造专业人才队伍。

此次合作中，省自然资源厅将发挥政策统筹与资源协调优势，焦作市政府将优化产业发展环境、提供场景应用支持，河南理工大学将输出科研力量与人才资源，三方形成“政策引导、科研赋能、产业落地”的良性互动格局。合作目标直指将焦作打造成全省领先的地理信息技术创新高地、成果转化示范区和产业集聚发展新标杆，推动地理信息技术与自然资源管理、生态环保、智慧城市等领域深度融合。

框架协议的签署，有效破解了地理信息产业发展中协同不足、成果转化不畅等问题。三方将以此次签约为起点，持续深化合作领域、创新合作模式，让地理信息技术成为赋能焦作经济社会高质量发展的新动能，为奋力谱写中国式现代化河南篇章贡献焦作力量。

全市不动产登记部门 优化服务转作风

本报讯（记者张苗）10月27日、30日，焦作市不动产登记中心、孟州市不动产登记中心、武陟县自然资源局相继召开专题会议，落实《河南省自然资源厅办公室关于进一步加强不动产登记队伍作风常态化建设的通知》要求，聚焦作风建设、服务优化、廉政建设，多措并举打造过硬登记队伍。

焦作市不动产登记中心通报了三起不动产登记领域违法违规典型案例，警示全员知敬畏、存戒惧、守底线，要求优化大厅服务环境，落实“一岗双责”，严查违规违纪行为，推动服务质效持续提升。

孟州市不动产登记中心要求全员筑牢思想根基，践行为民服务理念；优化大厅功能分区与便民设施，提升办事体验；建立常态化培训机制，强化业务素质与应急能力；健全全流程廉政风险防控机制，防范各类风险。

武陟县自然资源局通报了中介违规揽客等问题，要求进一步压实作风建设责任，设置“潮汐窗口”“绿色通道”等便民设施，强化政治与业务培训，全面梳理风险点并利用信息化手段加强监管；不间断督导检查，全力筑牢为民服务根基。

博爱县自然资源局 模拟法庭巧普法

本报讯（记者张苗）10月23日，博爱县自然资源局开展模拟法庭活动，以群众身边真实违法占地案例为蓝本，通过“角色扮演+实景庭审”的形式，让抽象法律条文变得鲜活可感，既增强群众守法维权意识，也为执法人员筑牢规范执法根基，该局法律顾问全程现场指导。

“被告方是否对涉案土地审批手续无异议？”庭审现场，该局执法人员分别扮演审判长、原被告、代理人等角色，神情专注、言辞严谨。案件中，村民某没办合法手续，租地建厂房出租营利，被查处后不服起诉。围绕“违法占地怎么定”“执法流程合不合规”等关键问题，双方唇枪舌剑、举证质证，完整还原了真实庭审的情形。

这场“沉浸式”普法打破了传统宣讲的枯燥感，群众跟着庭审节奏思考，原本晦涩的法律知识变得易懂好用；执法人员则在“实战”中练技能，熟练掌握案件办理、诉讼应对等关键环节，有效减少执法程序漏洞，进一步提升规范执法水平。

市土地储备中心 反诈宣传进基层

本报讯（记者张苗）近日，市土地储备中心以党建为引领，组织入党积极分子走进龙源湖文明实践活动中心，开展“反诈宣传进基层”志愿服务活动，通过播放宣传片、现场讲解等形式，为群众送上通俗易懂的“反诈安全课”。

“阿姨，您看这个AI换脸诈骗，骗子装成亲戚借钱可别信。”宣传专区，反诈宣传片循环播放，刷单返利、冒充公检法人员、养老诈骗等高发骗局通过真实案例还原，直观揭露作案套路。针对老年群体，宣传员进行“一对一”讲解，转赠“天上不会掉馅饼”“陌生转账多留心”等通俗话语拆解骗局，反复强调“不轻信、不泄露、不转账”的防诈要点。

“宣传片里的案例就像发生在身边，听完心里有底多了。”参与活动的居民李女士连连点赞。此次活动吸引周边众多群众驻足参与，有效弥补了部分群体的反诈知识盲区，进一步强化了群众的风险防范意识。

此次活动，用鲜活场景、家常话语把反诈知识送到群众身边。既深化了新时代文明实践，更让入党积极分子在志愿服务中锤炼初心，用“党建红”守护“百姓安”，切实筑牢基层反诈“防护网”。