

聚焦·2025中国经济回眸

筑牢发展安全根基 守住风险防控底线

——解码中国经济稳健前行的底气

新华社记者 李延霞 吴雨 张千千

■核心提示

安全是发展的前提，发展是安全的保障。今年以来，面对纷繁复杂的内外环境，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，我国统筹好发展和安全两件大事，夯实安全发展基础，重点领域风险化解取得积极进展，经济发展的安全性稳定性不断增强，应对各类风险挑战的底气更足。新起点上，坚持统筹发展和安全，推动高质量发展不停步，维护高水平安全不放松，就一定能推动中国经济航船劈波斩浪、行稳致远。

固本夯基

筑牢高质量发展的安全基石

10月30日，我国最大盆地超高压电力环网——新疆环塔里木盆地750千伏输变电工程全线投入运行，为我国能源安全再添新力量。能源安全是经济高质量发展的战略基石。从能源基地到口岸枢纽，从田间地头到产业前沿，今年以来，我国锚定重点领域持续发力，加强安全能力建设，推动实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

稳住基本盘，端牢粮食、能源“两个饭碗”——

沃野良田，夏粮产量达2994.8亿斤，早稻增产6.8亿斤，秋粮播种面积稳中有增；捷报频传，重大能源工程持续上新；全球最大单体绿氨装置在吉林大安投产、中国海上最大规模浅层岩性油田正式进入生产阶段……

从关键领域着手，构建与高质量发展相适应的安全保障体系，才能吃下安心谋发展的“定心丸”。

全力打好秋收秋种硬仗，高质量推进高标准农田建设，深入实施种业振兴行动，中国人的饭碗牢牢端在自己手中；坚持先立后破、通盘谋划，统筹化石能源清洁高效利用与新能源加快发展，我国能源安全保障能力更加稳固。

锻造“强筋骨”，提升产业链供应链韧性——

全球首款！今年4月，宁德时代发布可实现大规模量产的钠离子电池，行业话语权进一步增强。

产业链供应链是经济体系的“筋骨”。面对复杂国际环境，提升产业链供应链韧性和安全水平至关重要。

实施新一轮十大重点行业稳增长行动、培育先进制造业集群、加快关键核心技术攻关……一系列举措扎实推进产业结构优化，产业基础更加牢固，重点产业链自主可控水平稳步提升。

数据见证成效：前三季度，我国规模以上高技术制造业增加值同比增长9.6%；全世界504种主要工业产品中，我国大多数产品产量位居第一。

完善基础设施，构筑大国经济“硬支撑”——

重大基础设施是安全发展的“压舱石”。政策“组合拳”精准发力：安排超长期特别国债8000亿元支持“两重”建设，投放5000亿元新型政策性金融工具资金，鼓励引导更多民间资本参与，形成强大合力。

水利工程建设进程加快，交通枢纽愈发畅通，城市地下管网焕新升级，信息网络织就未来……一个个项目兼顾当下稳增长与长远强动能，持续夯实安全之基，为发展注入更足底气、更强韧性。

2025年，面对外部环境不确定性增加，我国经济始终稳健前行——全年经济总量有望达到140万亿元，世界第二大经济体的地位巩固提升。

“不论国际形势如何变幻，都要保持战略定力，加强国家安全战略谋划和前瞻布局，以新安全格局保障新发展格局。”

中国社会科学院学部委员张宇燕表示。

守牢底线

有效防范化解重点领域风险

11月底，重庆沙坪坝区佳寓·微电园店投入运营，1386套保障性租赁住房投向市场。

从险些烂尾到变身品牌公寓，背后是我国持续防范化解重点领域风险的努力。

下好先手棋，打好主动仗。

今年以来，针对重点领域风险隐患，我国坚持标本兼治、远近结合，牢牢守住不发生系统性风险的底线，为高质量发展构筑稳定基石。

供需两端发力，促进房地产市场平稳健康发展——

房地产业链条长、涉及面广，关系人民群众切身利益和经济社会发展大局。

超60个城市出台购房补贴或“以旧换新”类政策，保障性住房再贷款拓宽使用范围，城市房地产融资协调机制“白名单”项目贷款超7万亿元……各地各部门从供需两端综合施策，精准支持刚性和改善性住房需求，推动房地产市场平稳健康发展。

1至10月，全国新建商品房销售面积和销售额同比降幅分别比去年同期收窄9个和11.3个百分点，商品房待售面积连续8个月减少，房地产去库存稳步推进。

分类施策，稳妥处置中小金融机构风险——

今年5月，内蒙古农商行挂牌成立，一次性整合了120家农信机构，风险抵御能力大大增强。

金融稳，经济稳。防控风险是金融工作的永恒主题。稳妥处置中小金融机构风险是重中之重。

今年以来，重点地区“一省一策”形成中小金融机构改革化险方案，综合采取兼并重组、在线修复、市场退出等多种方式稳妥推进。

金融监管总局局长李金泽表示，当前，无论是高风险机构数量还是高风险资产规模，都较峰值大幅下降，在金融体系中的占比都较小，风险完全可控。

持续推进化债，助力地方卸下包袱、轻装上阵——

安排2万亿元地方政府债务限额置换存量隐性债务、安排8000亿元新增地方政府专项债券专门支持地方用于化债、加快推动融资平台改革转型、完善地方政府专项债券管理制度……今年一系列有力举措，推动地方政府债务风险得到有效化解。

一次性增加的6万亿元专项债务限额已累计发行4万亿元，各地置换后，可节约利息支出超过4500亿元，直接缓解偿债压力。

“把防风险摆在突出位置，打好化险为夷、转危为机的战略主动战，定能不断增强经济和社会韧性。”清华大学国家金融研究院院长田轩说。



①



②

③

统筹推进

更好掌握发展和安全主动权

全岛封关运作在即，海南自贸港吸引全球目光。着眼高水平提升监管和风控能力，近期海南组织多轮封关前压力测试，确保既“放得活”又“管得好”。

发展和安全如鸟之两翼、车之两轮，相辅相成，不可偏废。

党的二十届四中全会把“坚持统筹发展和安全”明确为“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则之一，围绕“在发展中固安全，在安全中谋发展”作出一系列战略部署。

“要坚持系统观念，科学谋划发展政策，防范化解风险挑战，在统筹推进中牢牢掌握发展进步的主动权。”国家发展改革委经济研究所副研究员申现杰表示。

在强化底线思维中应对复杂形势——

今年，财政部专门发行5000亿元特别国债，积极支持四家国有大行补充核心一级资本。

这一前瞻性安排，通过夯实国有大行资本基础，既提升金融体系抗风险能力，又有助于撬动信贷资金支持实体经济。

形势越是复杂多变，越是要积极作为，为高质量发展守好底线。

“突出保障事关国家长治久安、经济健康稳定、人民安居乐业的重大安全”，“十五五”规划建议明确要求。

在进一步深化改革中破解难题——

10月13日，南方电网180万千瓦清洁电力通过云霄直流通道驰援长三角地区。以改革之力突破区域界限之墙，全国电力统一大市场建设迈出重要一步。

破解发展难题、化解风险挑战，深化改革是关键举措。

加快构建房地产发展新模式、加快完善要素市场化配置体制机制、一体推进教育科技人才发展……一项项改革部署着眼破解深层次矛盾，让高质量发展动力更足、韧性更强。

在立足自身发展中塑造新优势——

全球电子通信产业迎来超高速信号“中国标尺”！今年10月，历经长期研发攻坚，我国新一代超高速实时示波器正式发布。这一突破将为我国半导体、6G通信等领域发展提供硬核支撑。

发展是解决我国一切问题的基础和关键。面对外部风云变幻，坚定不移做好自己的事，通过发展成果来提升安全实力，才能实现高水平安全提供更为牢固的基础和条件。

“保持制造业合理比重”“重点领域关键核心技术攻关取得决定性突破”“提升农业综合生产能力和质量效益”“加快建设新型能源体系”“加强应急指挥、安全生产、食品药品安全等工作”……“十五五”规划建议一系列部署，着力推动中国经济在复杂变局中守牢安全底线，开拓发展空间。

既抓好发展这个“第一要务”，又办好安全这个“头等大事”，筑牢高质量发展的根基、增强攻坚克难的底气，中国经济必将在新征程中赢得主动、赢得未来。

（新华社北京12月9日电）

图① 2025年7月16日，参会者在北京举行的第三届中国国际供应链促进博览会智能汽车链展区了解宁德时代神行PLUS电池。新华社记者 丁洪法 摄（新华社发）

图② 这是2025年11月28日拍摄的洋浦港，该港是海南自贸港10个“二线口岸”之一（无人机照片）。新华社记者 郭程 摄（新华社发）

图③ 2025年6月9日，河南省三门峡灵宝市西阎乡东古驿村村民在抢收小麦（无人机照片）。杜杰 摄（新华社发）

神舟二十一号

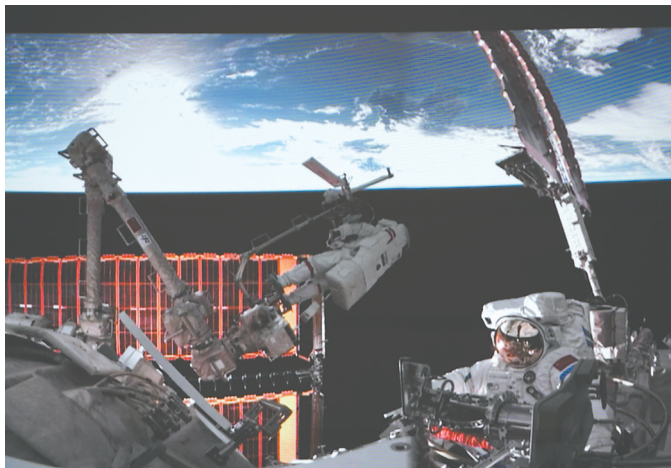
航天员乘组圆满完成第一次出舱活动

新华社北京12月9日电（记者李国利、刘艺）神舟二十一号航天员乘组9日圆满完成第一次出舱活动，完成了神舟二十号飞船返回舱舷窗巡检拍照等任务。

据中国载人航天工程办公室介绍，12月9日18时45分，经过约8小时的出舱活动，神舟二十一号乘组航天员张陆、武飞、张洪章密切协同，在空间站机械臂和地面科研人员的配合支持下充分发挥人在舱外第一现场的能动作用，顺利完成了神舟二十号飞船返回舱舷窗巡检

拍照、空间站空间碎片防护装置安装、温控适配器多层罩更换等任务。出舱航天员张陆、武飞已安全返回问天实验舱，出舱活动取得圆满成功。指令长张陆时隔两年半再度漫步太空，航天员武飞成为我国目前执行出舱任务的最年轻航天员。

按计划，神舟二十一号载人飞行任务期间还将实施人员和应用载荷出舱活动，开展科学实验与技术试验，并视情由航天员乘组对神舟二十号飞船受损舷窗进行防护处置。



这是12月9日在北京航天飞行控制中心屏幕上拍摄的神舟二十一号乘组航天员张陆与武飞（右）在舱外工作的画面。据中国载人航天工程办公室介绍，12月9日18时45分，经过约8小时的出舱活动，神舟二十一号乘组航天员张陆、武飞、张洪章密切协同，圆满完成第一次出舱活动，完成了神舟二十号飞船返回舱舷窗巡检拍照等任务。

新华社记者 刘艺 摄（新华社发）

航天员武飞成为太空出舱最年轻中国航天员

新华社北京12月9日电（刘艺、占康）神舟二十一号航天员乘组9日完成首次出舱活动，32岁的武飞成为我国目前执行空间站出舱任务最年轻的航天员。

当日下午，记者从北京航天飞行控制中心大厅屏幕看到，航天员武飞身着新上行的最新批次的第二代“飞天”舱外航天服在太空中“游弋”，配合开展了对神舟二十号飞船返回舱舷窗巡检拍照、空间站空间碎片防护装置安装等工作。

这次出舱活动约8小时，其间张陆、武飞、张洪章3位航天员密切协同，在空间站机械臂和地面科研人员的配合支持下圆满完成任务。

这是武飞第一次执行太空出舱任务，中国航天员科研训练中心翟志宏这样评价：“他按照预定的分工和要求，完成了各项任务，操作非常完美。”

武飞出生于1993年10月，是目前最年轻的中国航天员。10月31日，他搭乘神舟二十一号载人飞船赴太空，主要负责空间站组合体的平台照料与站务管理，以及设备的维护、维修与升级。

神舟二十一号乘组包含航天驾驶员、航天飞行工程师、载荷专家3种航天员类型，涵盖了“70后”“80后”“90后”3个年龄段，是我国航天员队伍体系不断完善、新老班次接续的缩影。

超500万件有效发明专利 点亮创新之路

新华社北京12月9日电（记者胡喆、徐鹏航）“十五五”规划建议专章部署“加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力”，明确“加强知识产权保护 and 运用”。国家知识产权局数据显示，我国已经成为世界首个国内有效发明专利拥有量超过500万件的国家，PCT国际专利申请量连续6年位居全球第一。

这份创新成绩单来之不易。“十四五”期间，我国知识产权从“量的积累”向“质的提升”转变，硬核专利加速落地，勾勒出创新驱动发展的生动图景，为“十五五”时期加快高水平科技自立自强筑牢根基。

创新是引领发展的第一动力，保护知识产权就是保护创新。五年来，政策引导与市场驱动双向发力：开展专利转化运用专项行动，梳理盘活高校和科研机构存量专利，培育推广专利密集型产品；建立产学研用协同机制，打通实验室到生产线的“最后一公里”；强化知识产权保护，让创新者敢投敢闯。

专利赋能千行百业。从5G专利全球领先，到“嫦娥”“天

问”的深空探索，从高校实验室的基础研究专利，到小微企业的实用创新成果，高价值发明专利正成为产业升级的“加速器”、民生改善的“金钥匙”。

高价值发明专利是实现高质量发展的关键要素。截至2025年6月，我国每万人口高价值发明专利拥有量已达15.3件，提前实现“十四五”规划预期的12件目标。高校和科研院所技术成果转化率稳步提升，企业发明专利产业化率从2020年的44.9%提升至2024年的53.3%，越来越多“沉睡专利”被激活。

这背后，是科研人员扎根一线的坚守，是企业加大研发投入的决心，更是创新生态持续优化的必然结果。

站在回望“十四五”、展望“十五五”的关键节点，我国已锚定新目标：重点领域核心技术快速突破，并领跑跑领域明显增多，科技创新和产业创新深度融合，创新驱动作用明显增强。