



2024年3月8日 星期五 编辑 史 凯 版式 从华杰 校对 王 莹 组版 王翠翠 新闻报料:3909990

# 如何发展银发经济

## 更好满足多样化养老需求?

今年的政府工作报告强调,加强老年用品和服务供给,大力发展银发经济。如何应对老龄化社会挑战,增进老年人福祉,解决适老化过程中的难点、堵点,成为全国两会代表委员热议的话题。

### ■ 关乎民生需求,孕育发展机遇

银发经济,是向老年人提供产品或服务,以及为老龄阶段作准备等一系列经济活动的总和。

近期,国办发布了《关于发展银发经济增进老年人福祉的意见》,这是新时代推动银发经济发展的纲领性文件。意见提出4个方面26项举措,覆盖老年人衣食住行、养老照护、健康管理等诸多方面。

发展银发经济,是实现老年群体美好生活向往的现实需要。最新统计数据显示,我国60周岁及以上人口已超2.9亿。老年人口基数大,老龄化速度快,养老需求随之快速增长。随着经济社会发展水平不断提高,老年群体除了衣、食、住、行、用等传统需求,还有艺术、体育、休闲、娱乐等新需求。

山西省太原市政协副主席李新华委员表示,老年人期待提高生活品质的愿望和需求在不断增强,发展银发经济顺应这一发展趋势,有利于满足人民群众多层次、多样化产品和服务需求。

发展银发经济,将为经济社会高质量发展注入新动能。我国银发经济刚刚起步,未来发展潜力巨大。据相关测算,目前,我国银发经济规模在7万亿元左右,到2035年有望达到30万亿元。

安徽省合肥市市长罗云峰代表表示,银发经济涉及面广、产业链长、业态多元,孕育着发展新机遇。从关键小事入手积极回应老年人关切,提高银发经济供给体系能力和效率,将成为推动经济高质量发展的新支点。

### ■ 打通适老需求堵点,提供多样化产品、服务

养老辅具添加一些老年人用不到的“花哨”鸡肋功能,影响产品的正常操作;智能设备操作繁琐让老年人“不敢用”“用不好”;老旧小区没有电梯让老年人“上下为难”,居家环境“磕磕碰碰”;看病就医、交通出行等高频公共服务事项存在“堵点”……

多位代表委员表示,在积极应对人口老龄化过程中,应特别注意解决养老产品、服务“不适老”问题。

计划报告提出,大力发展战略性新兴产业,开展品牌化发展、高标准领航、产业集群发展等行动,推进相关产品和服务的标准化试点,组织银发经济产业园区建设。

“养老产品应想老人之所想,才能真正撬动银发经济这一蓝海市场。”江西省妇幼保健院主任医师胡小青代表说,当前老龄产品市场存在供需错配问题,未能很好满足老年消费者对安全简便、高性价比产品的需求,应尽快健全老龄产品质量标准体系,引导生产企业开发更加人性化、品质化、品牌化、实用化的老年用品。

当前,新一代信息技术与康养产品正在加速融合。罗云峰建议,完善人工智能养老产业链,精准捕捉银发经济的需求点,推进移动终端、可穿戴

设备、服务机器人等智能设备在居家、社区、机构等养老场景集成应用。

近两年,各地各部门加大资金投入,在各领域进行适老化改造:目前主要移动支付APP已进行适老化升级,全国超过96%的银行网点已推进适老化改造;江西提出,到2025年年底,对6万户特殊困难老年人家庭进行居家适老化改造;一些城市推出买菜专线等“适老公交”。

江西省贵溪市樟坪畲族乡党委书记雷燕琴代表建议,居家环境适老化改造过程中,应结合老人身体状况、居住环境、实际需求、生活习惯制订专业化、个性化方案,让老人们真正享受到改造带来的便利。

“建议将适老化改造纳入城市更新,进一步提升公共服务的适老化水平。”江西省瑞金市委书记尹忠代表表示,相较于大型基础设施建设,适老化改造技术难度不大、成本不高,要将适老化改造落实在行动中,让养老变‘享老’。”

值得注意的是,一些制约银发经济发展的现实问题急需解决。当前,我国养老服务人才队伍存在总量不足、专业化水平不高、待遇保障水平较低、流失率较高等问题。江苏省南通市福爱护理院护士长李楠楠代表建议,在养老服务领域创造更多适合年轻人发挥的平台,建立更完善的职业发展体系,不断增加年轻人的职业归属感和荣誉感。

### ■ 做好养老金融大文章

政府工作报告提出,在全国实施个人养老金制度,积极发展第三支柱

养老保险。

在我国养老保险体系中,作为第一支柱的基本养老保险主要是保障退休基本生活需要;第二支柱中的企业年金目前只有部分企业提供;养老保险作为第三支柱的有力支撑,由于参与门槛相对较低、参与方式灵活,被寄予厚望。

国家金融监督管理总局近期表示,加快发展养老金融,持续推进第三支柱养老保险改革,全力支持健康产业、银发经济发展。

养老金融不仅聚焦老年人,还有年轻人等将老未老人群。

“金融机构要根据不同年龄阶段人群的养老财务规划需求,提供多样化养老金融产品。”中国人寿集团董事长白涛委员表示,着眼养老保障、财富管理和健康养老服务,不断丰富个人养老金产品,加快发展专属商业养老保险、养老保险等重点业务,提升长期投资能力,引导更多人通过养老金融进行养老储备。

截至2023年年底,超5000万人开立个人养老金账户。目前,个人养老金产品超过700只,包括储蓄类、基金类、保险类、理财类等产品。

支持养老产业更好发展,也是做好养老金融大文章的重要内容。“加强政策引导,促进社会资本有序进入银发经济相关产业。”南方科技大学副校长金李委员建议,积极运用政策性金融工具,适当向社区养老、居家养老等重点领域倾斜。同时,加强对智慧养老、医养结合、旅居养老等新兴产业的金融支持,推动养老产业多元化发展。

(据新华社北京3月7日电)

# 如何理解发行超长期特别国债?

从今年开始拟连续几年发行超长期特别国债——今年的政府工作报告中,这一部署备受关注。

什么是超长期特别国债?

首先,特别国债,就是指在特定时期阶段性发行的具有特定用途的国债。我国曾在1998年、2007年和2020年分别发行过三次特别国债。

从历史经验来看,特别国债发行对经济社会稳定向好发展产生了积极影响。

“例如,2020年我国发行抗疫特别国债,甘肃省获得国债资金为123亿元,为全省疫情防控和基层医疗设施提升发挥了重要作用。”全国人大代表、甘肃省财政厅厅长吕林邦说。

其次,超长期,主要指发行期限。当前,我国长期国债的期限一般在10年及以上。这意味着超长期特别国债的发行期限原则上会高于10年。

中国社科院财经战略研究院财政研究室主任何代欣表示,发行超长期国债,有助于改善发债周期整体资金流、平滑还本付息压力,更好发挥国债资金“稳定器”的作用。

如何理解发行超长期特别国债?

今年的政府工作报告明确:为系统解决强国建设、民族复兴进程中一些重大项目建设的资金问题,从今年开始拟连续几年发行超长期特别国债,专项用于国家重大战略实施和重点领域能力建设。

“从出台背景看,这是应对国际环境深刻变化、牢牢把握发展主动权的必然要求,也是统筹发展和安全、扎实推动高质量发展的现实需要。”国家发展和改革委员会主任郑栅洁6日在十四届全国人大二次会议经济主题记者会上说。

他表示,拟连续几年发行超长期

特别国债,是党中央、国务院着眼强国建设、民族复兴战略全局,作出的一项重大战略决策部署,利当前、又惠长远,不仅可以拉动当前投资和消费,还能打下长期高质量发展的基础。

从主要投向看,超长期特别国债将聚焦强国建设和民族复兴进程中的大事难事。初步考虑,将重点支持科技创新、城乡融合发展、区域协调发展、粮食能源安全、人口高质量发展等领域建设。

今年如何推进相关工作?

根据预算报告,今年发行1万亿元超长期特别国债,已经列入2024年政府性基金预算。与此同时,超长期特别国债是今年积极财政政策的重要内容,我国宏观政策“工具箱”更加丰富。

业界专家表示,超长期特别国债由中央政府发行,有助于优化政府债

务结构;国债部分资金将由地方使用,有助于优化地方财政空间。

万亿元“真金白银”来之不易,如何管好用好?

记者了解到,国家发展改革委正在会同有关方面,抓紧制订形成行动方案;运用改革办法和市场化举措,统筹好硬投资和软制度建设。财政部将对特别国债资金建立全周期管理制度,并实行常态化监督监控,盯紧盯牢资金使用,切实提高国债资金使用效益。

“作为地方省份,我们将扎实做好项目谋划储备和前期工作,在资金下达后严格管理,狠抓项目建设,持续加强资金使用管理和绩效管理,推动国债资金安全、规范、高效使用。”全国人大代表、广西壮族自治区财政厅厅长胡帆说。

(据新华社北京3月7日电)