

进一步全面深化改革必须坚持以制度建设为主线

李忠杰

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)提出了进一步全面深化改革的重大原则,“坚持以制度建设为主线”是其中一个重要方面,这也是改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验之一。深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断,深入学习贯彻党的二十届三中全会精神,进一步全面深化改革,必须深刻领会和把握这一重大原则,抓住制度建设这条主线,确保在制度建设上取得新的成效。

改革开放的宝贵经验和重要成果

制度是由宪法、法律、党章、党规以及其他方式规定的具有强制性、稳定性的规范体系,是在不同范围不同层面要求人们遵循的行为准则、运作程序、办事规程等。重视和加强制度建设,是我们党总结长期历史经验得出的重要认识和结论。1980年,邓小平同志指出:“领导制度、组织制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。”“制度好可以使坏人无法任意横行,制度不好可以使好人无法充分做好事,甚至会走向反面。”改革开放以来,党和国家高度重视制度建设,取得了明显成效,各方面的制度日益健全、不断完善,治国理政的制度化水平明显提高。

新时代以来,我们党把制度作为关系党和国家事业发展的根本性、全局性、稳定性、长期性问题,把制度建设摆在更加突出的位置。党的十八届三中全会把“完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化”确定为全面深化改革的总目标。党的十九届四中全会专门研究国家制度和治理体系,系统总结我国制度建设的重要经验,把改革开放以来越来越多的成果纳入系统化、整体化、规范化的制度体系和治理体系。

我们党坚决破除各方面体制机制弊端,通过全面深化改革完善各方面制度,着力构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系。坚持和完善社会主义基本经济制度,推动高质量发展;坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度,建设中国特色社会主义法治体系,用制度体系保证人民当家作主;加强文化领域制度建设,推进文化自信自强,铸就社会主义文化新辉煌;加强社会治理制度建设,不断促进社会公平正义,保持社会安定有序;加强生态文明制度建设,实行最严格的生态环境保护制度;等等。通过全面深化改革,加强制度建设,各领域基础性制度框架基本建立,中国特色社会主义制度更加成熟更加定型,国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高,为全面建成社会主义现代化强国奠定了坚实基础。

完善和发展中国特色社会主义制度是一个动态过程,必然随着实践发展而不断发展。在新时代新征程上,已有制度需要不断健全,新领域新实践需要推进制度创新、填补制度空白。因此,进一步全面深化改革,必须以制度建设为主线,继续完善和发展各方面制度机制,固根基、扬优势、补短板、强弱项,不断把我国制度优势更好转化为国家治理效能。

筑牢根本制度、完善基本制度、创新重要制度

党的二十届三中全会确定进一步全面深化改革的总目标是继续完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。《决定》鲜明地突出体制机制改革,从制度着眼部署进一步全面深化改革的任务。《决定》共提出300多项重要改革举措,都是涉及体制机制、制度层面的内容,其中有的对过去改革举措的完善和提升,有的是根据实践需要和试点探索新提出的改革举措。《决定》提出“筑牢根本制度,完善基本制度,创新重要制度”。这三种不同类型的制度,构成了中国特色社会主义制度体系的基本框架,也是进一步全面深化改革中制度建设的重点。对这三类制度,必须精准认识和把握。

筑牢根本制度。根本制度反映中国特色社会主义制度本质内容和根本特征,起着奠基、定方向、管全局的作用。比如,党的领导制度是我国根本领导制度。中国特色社会主义制度具有多方面显著优势,其中中国共产党领导是最大优势,是其他方面优势得以存在和发挥作用的根本保证。

完善基本制度。基本制度体现了根本制度的内在规定性,是中国特色社会主义制度体系的基础,是我们党在长期执政实践中探索创立的治国理政的主要制度。在经济方面,党的十五大提出,公有制为主体、多种所有制经济共同发展,是我国社会主义市场经济体制等。《决定》提出以经济体制改革为牵引,把构建高水平社会主义市场经济体制摆在突出位置,并提出完善收入分配制度、规范收入分配秩序等重要举措,体现了对我国基本经济制度的完善。在政治方面,中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度等,是我国基本政治制度。《决定》提出健全协商民主机制、健全基层民主制度等,体现了对我国基本政治制度的完善。我国基本制度集中体现我国国家制度和治理体系

体系的优越性,要通过改革进一步完善和发展,使制度优势更鲜明更显著展现出来。

创新重要制度。在制度体系中,重要制度上连着根本制度、基本制度,下接着各种具体的体制机制、程序规范。进一步全面深化改革,要以实践基础上的理论创新推动制度创新,坚持和完善现有制度,从实际出发及时制定一些新的制度,构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系。

提高制度建设的实际成效。以制度建设为主线进一步全面深化改革,必须坚持正确的价值取向和科学的改革方法,进一步提高制度建设的实际成效。

坚持以人民为中心。习近平总书记强调:“我们抓改革、促发展,归根到底就是为了让人民过上更好的日子。”以制度建设为主线进一步全面深化改革,必须坚持人民至上,尊重人民主体地位和首创精神,人民有所呼、改革有所应,做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享。以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点,从老百姓的关心点、期盼点入手抓住制度建设的着力点、突破口,使制度建设的成果真正顺应民心、惠及民生。畅通人民群众参与国家治理、社会治理的制度化渠道,走好新时代党的群众路线,充分汲取人民智慧,及时总结各方面的实践探索,把实践经验提炼上升为可复制、可推广的制度化成果。还要注意处理好人民群众眼前利益和长远利益的关系,既要及时推出能够解决群众急难愁盼问题的制度机制,也要进行前瞻性制度设计,保障好人民群众的长远利益、根本利益。

注重系统集成。改革越向纵深推

进,就会面对更多深层次体制机制问题,各领域改革的关联性和互动性明显增强,制度建设要更加注重顶层设计与、总体谋划、系统集成,推进各方面体制机制的配套和协同。比如,《决定》在“健全宏观经济治理体系”中提出:“围绕实施国家发展规划、重大战略促进财政、货币、产业、价格、就业等政策协同发力”“把经济政策和非经济性政策都纳入宏观政策取向一致性评估”;在“完善高水平对外开放体制机制”中提出:“强化贸易政策和财税、金融、产业政策协同”。这些都体现了制度建设更加注重系统集成的要求。要紧紧围绕推进中国式现代化这个主题,强化各项制度的系统集成,使各项制度彼此呼应、相互促进,不断释放改革效能。

注重破立并举、先立后破。习近平总书记指出:“改革有破有立,得其法则事半功倍,不得法则事倍功半甚至产生负作用。”破,就是破除妨碍推进中国式现代化的思想观念和体制机制弊端,破解深层次体制机制障碍和结构性矛盾;立,就是建立新的体制机制,使生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应。如果旧的制度破除了,新的制度还未建立起来,就容易形成制度真空,影响改革的最终成效。新的制度逐渐成熟并推开后,旧的制度随之退出,能够使改革的力度、速度与人民群众的接受程度更好统一起来,避免改革中出现风险矛盾叠加的状况。要把破与立更好地统筹起来,坚持破立并举、先立后破,把握政策调整和推进改革的时度效,防止畸重畸轻、单兵突进、顾此失彼,稳扎稳打地把改革继续推向深入。

来源:《人民日报》

形势政策教育

外贸高质量发展彰显中国经济活力

王娜 赵璐雨

近日,海关总署发布数据显示,党的十八大以来,我国外贸年均增长1.6万亿元。这一数额相当于一个中等规模国家的年进出口总额。我国货物贸易总额连续7年位居全球第一,已成为150多个国家和地区的主要贸易伙伴,目前外贸企业数量比2012年翻了一番。外贸是拉动经济增长的“三驾马车”之一,是经济发展的重要“晴雨表”,外贸高质量发展充分彰显中国经济活力。

以民营经济促外贸规模增长,筑牢“稳定器”。经营主体活力对推动外贸增长具有至关重要的作用。2019年,民营企业进出口首次超过外商投资企业成为我国第一大外贸主体,至今延续良好的进出口态势,发展贡献越来越大。数据显示,2012年到2023年,民营企业进出口额年均增长11.1%,占全国进出口总额的比重由30%左右增长至50%以上。2024年上半年,民营企业进出口11.64万亿元,增长11.2%,占我国外贸总值的55%,比去年同期提升2.5个百分点,充分显示了民营企业在促进产品创新、开拓国际市场等方面的能力。《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)提出,“毫不动摇巩固和发展公有制经济,毫不动摇鼓励、支持、引

导非公有制经济发展,保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护,促进各种所有制经济优势互补、共同发展”,这将进一步助力民营经济在对外贸易中发挥“稳定器”的作用。

以科技创新促外贸结构优化,注入新动能。当前,面对严峻的经济形势,我国外贸企业持续推动科技创新,加速向数字化、智能化、绿色化转型,高技术、绿色产品出口持续增长,规模和利润不断逆势上扬。数据显示,2023年,我国出口高技术产品同比增长6%,占出口总值的18.7%。与2012年相比,汽车、集成电路、锂电池等高科技、高附加值、绿色产品出口分别增长了7.3倍、1.8倍、15.2倍。2024年上半年,集成电路、汽车、自动数据处理设备及其零部件出口同比分别增长25.6%、22.2%、10.3%。《决定》明确提出深化科技体制改革,“发挥我国超大规模市场引领作用,加强创新资源统筹和力量组织,推动科技创新和产业创新融合发展”。科技体制的不断完善将进一步推动企业创新能力的持续提升,为我国外贸结构优化注入新动能。

以区域开放促外贸布局合理,带来新动力。我国传统外贸区域主要集中在东部沿海地区,近年来,得益于国家区域协调发展战略的深入实施,中西部地

区外贸发展呈现出快速增长的态势。2023年,中西部地区进出口年均增速高于全国整体4.5个百分点。一方面,受东部地区生产要素成本上涨影响,中西部地区在土地、劳动力、资源等成本上的优势不断凸显,有序承接了东部地区产业链梯度转移;另一方面,在共建“一带一路”倡议等国家战略的带动下,西部陆海新通道与中欧班列常态化衔接,加快了中西部地区外向型经济的发展速度,均衡合理的区域布局将给外贸发展带来新动力。

以体制改革促外贸制度完善,提供保障网。体制机制的不断完善,是推动我国外贸高质量发展的重要保障。近年来,《“十四五”对外贸易高质量发展规划》《关于推动外贸稳规模优结构的意见》《关于加快内外贸一体化发展的若干措施》等一系列政策措施相继出台,不断优化外贸政策内容、创新监管机制,为外贸企业营造了更加公平、透明、稳定的制度环境。《决定》提出深化外贸体制改革,从强化贸易政策和财税、金融、产业政策协同,创新发展数字贸易,建设大宗商品交易中心等方面作出安排,将有利于进一步保障外贸企业在国际市场中保持竞争优势,持续推进高质量发展。

未来,进一步全面深化改革的有序推进,将为我国外贸高质量发展提供更加坚实的制度保障和更加广阔的发展空间,彰显中国经济的韧性与活力。

来源:光明网

近日,“多地腺病毒感染激增”的话题冲上网络热搜。广东省疾病预防控制中心传染病预防控制所所长康敏7日在“岭南时令与健康”发布会上表示,腺病毒感染往往会发生在泳池,小朋友在游泳时,应特别注意选择管理规范、消毒严格的公共泳池,避免因接触感染腺病毒。

广东省卫生健康委员会当天举行“岭南时令与健康”发布会。记者从会上获悉,腺病毒是常见的呼吸道病毒,能够在环境表面存活较长时间,可通过飞沫、粪口、接触3种方式传播,这决定了腺病毒具有超强传染性。腺病毒可引起呼吸道、消化道和眼结膜等感染,主要通过空气飞沫、粪口途径及接触传播。人群普遍易感,尤其是儿童、老年人以及免疫功能低下者。

据介绍,腺病毒感染属自限性疾病,目前尚无疫苗及特效药,对症治疗后,轻症患者一周左右可自愈。消毒不彻底,腺病毒在泳池中传播,感染腺病毒的主要场所之一。

康敏表示,夏季户外活动更多,相对于冬春季,呼吸道传染病传播风险低,但前往人群密集的室内场所还是要留意流感等呼吸道疾病传播。腺病毒感染往往发生在泳池,引起“游泳池热”。应特别注意选择管理规范、消毒严格的公共泳池,避免因接触感染腺病毒。

夏季一般肠道传染病会高发,常见的有病毒性、细菌性感染导致的腹泻。

所谓肠道传染病,传播途径一般

是“病从口入”,病人排出各种病原体后通过污染手、水、食品和食具等进入健康人体内而传染。也就是说,如果食物和饮水被污染,或食用不洁、未经煮熟的食物,就有可能引发肠道传染病。夏季高温潮湿,食物容易腐败变质,一些病原微生物容易繁殖。

学生在暑期,外出旅游、夏令营、聚会聚餐等活动增多,外出就餐时,一定要注意养成良好的个人卫生习惯和饮食卫生,特别是海鲜水产品之类的要煮熟煮透,瓜果蔬菜要清洗干净,切记不喝生水。饭前、便后、加工食物后都要洗手。

此外,当前登革热已经进入了流行季节。暑假出游,尽量避免到疫情高发地区,可以穿浅色的衣裤,涂抹驱蚊剂,减少被蚊虫叮咬的可能。

登革热是经伊蚊叮咬传播的一种急性传染病。现阶段,广东省已进入登革热流行季,蚊媒密度高,感染风险加大。伊蚊(俗称“花斑蚊”)是传播登革热必须的媒介,从产卵到羽化成蚊都生活在水中,尤其房前屋后的小型积水最容易滋生。

康敏表示,预防登革热的关键可以概括为“清积水、灭成蚊、防叮咬”。除关注登革热预防以外,他还提醒,登革热症状包括发热、头痛、全身肌肉和关节痛、皮疹等。如果出现这些症状,应尽快就医。如果身边有登革热病例,或者发病前14天曾到过国外以及有本地疫情的地区,就医时主动向医生说明情况。

来源:中国新闻网

当心「泳池热」!专家:选择消毒严格的泳池,避免感染腺病毒

蔡敏婕

热点难点问题权威解读

唱响中国经济“光明论”