

我执法/我普法

法治有声,品质溧阳。《我执法 我普法》栏目是由市委依法治市办、市法宣办、市司法局主办的普法类直播节目,邀请各部门嘉宾走进溧阳综合广播972直播间,围绕群众关心的热点、焦点问题,普及相应的法律法规和政策。栏目在每月第二周周三下午4点30分首播,栏目视频同步在法治溧阳、爱听972微信公众号播出。

占用永久基本农田,违法!

主持人:各位观众朋友们大家好! 欢迎收看本期《我执法 我普法》节目,本期我们邀请到的嘉宾是溧阳市自然资源综合行政执法大队督查科科长韩阳,韩科您好!

嘉宾:主持人好! 观众朋友们好!

主持人:手中有粮,心中不慌。十分珍惜、合理利用土地和切实保护耕地是我国的基本国策。耕地保护是国之大事,习近平总书记指出耕地保护要求要非常明确,十八亿亩耕地必须实至名归,农田就是农田,而且必须是良田。最近,我关注到这样一则案例。某村村民小李因为近期水产品价格上涨,擅自在自家永久基本农田上挖了个鱼塘养鱼,请问他这种行为违法了吗?

嘉宾:小李的行为肯定是违法的。《中华人民共和国土地管理法》第三十七条第三款规定:“禁止占用永久基本农田发展林果业和挖塘养鱼。”

主持人:那何为“永久基本农田”? 韩科能给我们大家解释一下吗?

嘉宾:好的。我们说的“永久基本农田”就是指不得擅自占用或改变用途并实行特殊保护的耕地,是依法划定的优质耕地,要重点用于发展粮食生产,特别是保障稻谷、小麦、玉米三大谷物的种植面积。永久基本农田是在原有“基本农田”概念基础上提出来的,在基本农田前面加上“永久”两字,体现了党中央、国务院对耕地特别是基本农田保护的高度重视,体现的是严格保护的态度。土地管理法第三十三条明确规定:“国家实行永久基本农田保护制度。”

主持人:所以,永久基本农田只能用于粮食生产,是禁止占用的。

嘉宾:是的。我国对于耕地保护要求非常明确,必须牢牢守住十八亿亩耕地红线。土地管理法中明确规定永久基本农田经依法划定后,任何单位和个人不得擅自占用或者改变其用途。

主持人:那像小李这种在永久基本农田上挖鱼塘养鱼的违法行为,会受到怎么样的处理?

嘉宾:对于非法占用永久基本农田发展挖塘养鱼的,将责令其限期改正;逾期不改正的,将按占用面积处耕地开垦费2倍以上5倍以下的罚款;对于破坏种植条件的,将责令限期改正或者治理,可以并处罚款;构成犯罪的,还将依法追究刑事责任。所以说如果小李不及时整改,在被罚款的同时还有被追究刑事责任的可能,之前我们就处理过在永久基本农田上取土后来被公安机关依法追究刑事责任的案件。

主持人:其实,我们很多人都存在一个意识误区,就是觉得既然是自家土地,那我在上面做什么都行。

嘉宾:是的。我之前还碰到过这样一个案例。村民孙某未办理相关手续就擅自将农田硬化,浇筑了水泥场地用于停车。他就是认为,自家农村土地经营权证上的农田自己说了算。

主持人:农田变水泥地,这种行为肯定是不合法的。

嘉宾:是的,《中华人民共和国土地管理法》明确规定:“国家实行土地用途管制制度。国家编制土地利用总体规划,规定土地用途,将土地分为农用地、建设用地和未利用地。严格控制农用地转为建设用地,控制建设用地总量,对耕地实行特殊保护。”

主持人:韩科能和大家详细解读一下何为农用地、建设用地、未利用地吗?

嘉宾:好的。我们所说的农用地是指直接用于农业生产的土地,包括耕地、林地、草地、农田水利用地、养殖水面等。

建设用地是指建造建筑物、构筑物的土地,包括城乡住宅和公共设施用地、工矿用地、交通水利设施用地、旅游用地、军事设施用地等。

未利用地是指农用地和建设用地以外的土地。使用土地的单位和个人必须严格按照土地利用总体规划确定的用途使用土地。

主持人:那孙某的行为已经违反了《中华人民共和国土地管理法》了。

嘉宾:是的,孙某的行为违反了土地管理法第四十四条的规定:“建设占用土地,涉及农用地转为建设用地的,应当办理农用地转用审批手续。”像我们刚才第一个案例提到的“永久基本农田”如需转为建设用地,那就需由国务院批准了。

主持人:那孙某的违法行为应该受到何种处罚呢?

嘉宾:对于未经批准非法占用土地的,我们将责令其退还非法占用的土地,同时对违反土地利用总体规划擅自将农用地改为建设用地的,限期拆除在非法占用的土地上新建的建筑物和其他设施,恢复土地原状,对符合土地利用总体规划的,没收在非法占用的土地上新建的建筑物和其他设施,可以并处罚款。在这个案例中我们将责令孙某限期拆除建设的停车场,恢复土地原状,并对其处以相应的罚款。

主持人:刚才我们谈到的孙某未经批准硬化水泥场地案,就是我们日常土地方面最常见的违法类型,我听到处罚措施中有罚款,请问罚款的标准是什么样的?

嘉宾:为夯实我国粮食安全根基,切实守护耕地红线,在2021年修订的《中华人民共和国土地管理法实施条例》中,大幅提高了对于非法占地案件的罚款标准,条例规定对于未经批准非法占用土地的罚款额为非法占用土地每平方米100元以上1000元以下。2023年7月我省又对罚款额进一步做了明确,对于占用耕地,甚至是永久基本农田的将从严从重处罚。

主持人:那对于基本农田不能非法占用,韩科还有什么要提醒我们广大听友、网友的吗?

嘉宾:在实际执法过程中我们经常会遇到在永久基本农田上挖塘、硬化场地的案例,当事人往往难以理解,说不知道这块地是永久基本农田,所以在此提醒大家,有任何占地行为之前,哪怕是浇一块水泥场地都要先咨询一下当地的村委或者派出在各镇(区、街道)的自然资源服务中心,以免造成不必要的损失,甚至违法犯罪行为的发生。

法治文化

2023年度“美好生活·法典相伴”
法治文化作品征集活动获奖作品展

书画类二等奖



《预防职业病危害 保护劳动者健康》
作者:溧阳市溧城中心小学六(6)班 祁一恒



《法护未来》
作者:溧阳市上黄中心幼儿园中(1)班 黄筱萌