

## 新华时评

## 共建“一带一路”为全球人权治理提供新动力

■新华社记者 谢彬彬

中国人权发展基金会和新华社国家高端智库7日共同发布《为了更加美好的世界——从人权视角看共建“一带一路”这十年》智库报告。报告认为，共建“一带一路”，承载着人们对和平安宁的期盼、对共同发展的追求、对美好生活的向往、对文明交流的渴望，致力于让共建国家人民过上免于匮乏、获得发展、享有尊严的生活，这实质上与世界各国人民对于尊重和保障人权的不懈追求是完全一致的。

当前，人类又一次站在历史的十字路口，全球人权治理也面临严峻挑战。共建“一带一路”顺应广大发展中国家希望通过合作发展促进人权的迫切期许，助力共建国家的经济社会发展和人权进步，为全球人权治理提供了新思维、新动力、新机遇。

对大多数国家而言，消除饥饿和贫困、加快经济发展是最紧迫而现实的任务。共

建“一带一路”倡议以发展促人权，积极帮助欠发达国家消除基础设施建设滞后等发展瓶颈，促进共建国家经济社会发展，在发展中保障和改善民生，不断夯实人权事业发展的根基，从而更好保护和促进人权。通过“一带一路”合作，中国向70多个国家和地区派出2000多名农业专家和技术人员，向多个国家推广示范良种、杂交水稻等1500多项农业技术，帮助亚洲、非洲、南太平洋、拉美和加勒比等地区推进乡村减贫。10年来，共建“一带一路”实施一大批基础设施建设项目，推动共建国家在铁路、公路、航运、管道、能源、通信及基本公共服务基础设施建设方面取得长足进展，改善了当地的生产生活条件和发展环境，增强了经济发展造血功能。世界银行预测，到2030年，共建“一带一路”相关投资有望使共建国家760万人摆脱极端贫困、3200万人摆脱中度贫困。巴基斯坦伊斯兰堡和平与外交研究所主任穆罕默德阿西夫努尔说，从全球人权治理的角度来看，共

建“一带一路”倡议具有多重作用。其中首要的就是它聚焦基础设施建设和经济增长，有助于快速消除贫困和改善人民生活条件，这是人权治理的关键。

人民幸福生活是最大的人权。共建“一带一路”坚持以人民为中心的发展思想，聚焦消除贫困、增加就业、改善民生，让共建成果更好惠及各国民众，为当地经济社会发展和人权事业进步作出实实在在的贡献。在巴布亚新几内亚，扩建后的布图卡学园解决了3000多名中小学生的上学难问题；在塞尔维亚，“起死回生”的斯梅代雷沃钢铁厂保住了5000余名员工的“饭碗”；在非洲，“万村通”项目为千万非洲民众打开了解世界的窗口；在哈萨克斯坦，首都圈生态林建设技术示范项目助力构建哈首都圈生态防护屏障，减轻草原大风天气对居民生活的影响；在菲律宾，圣马塞利诺光伏发电项目帮助附近村庄不少女性就业，让她们既增加了收入又提升了家庭地

位……10年来，“一带一路”合作帮助当地民众解决了燃眉之急，改善了生活条件，增进了共建国家的民生福祉，为各国人民带来实实在在的获得感、幸福感、安全感。瑞典“一带一路”研究所所长史蒂芬·布劳尔认为，“一个至关重要的理念是实现所有人的共同利益”，从这个意义上说，“一带一路”倡议与人权事业发展的目标是一致的，同构建人类命运共同体是契合的。

共建“一带一路”是中国“以合作促发展，以发展促人权”理念的生动实践，为全球人权治理事业进步提供了新的启示。在全球发展进程受阻的当下，共建“一带一路”倡议搭建起包容、务实的国际合作平台，其和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢的精神吸引了全球150多个国家和30多个国际组织加入其中。共建“一带一路”秉持共商共建共享原则，以合作共赢破解发展困局、扫除发展障碍，形成了各国携手并肩致力于共同发展、共建各国广大民众

向着更美好生活不断努力奋斗的强劲势头，为各国人权事业进步、为全球人权治理事业发展打下坚实根基，也充分证明“以合作促发展，以发展促人权”的中国方案是提升全球人权治理水平的正确方案。联合国秘书长古特雷斯认为，共建“一带一路”倡议和联合国2030年可持续发展议程方向一致，有助于推动经济全球化更加平衡、包容、和谐发展，对于通过国际合作解决当今世界面临的诸多挑战具有重大意义。

实现人人享有人权，是人类社会的共同追求。共建“一带一路”走过了在共同发展中保障和增进人权的第一个十年；站在新的历史起点上，共建“一带一路”迎来了更加广阔的发展机遇，“一带一路”建设必将推动共建各国实现更深远的发展，推动各国人民享有更加广泛、更加充分、更加全面的权利，也必将推动全球人权治理事业取得更长足的进步。

(新华社北京12月7日电)

# 全面开展城市体检 将为城市发展带来哪些影响？

## 检什么：坚持问题导向 聚焦百姓急难愁盼问题

根据指导意见，城市体检要坚持问题导向，划细城市体检单元，从住房到小区（社区）、街区、城区（城市），找出群众反映强烈的难点、堵点、痛点问题。

“聚焦群众关注的急难愁盼问题，深入查找问题短板是全面开展城市体检的重要任务之一。”中国城市规划设计研究院总规划师张菁说，此次全面开展城市体检将从住房、小区（社区）、街区、城区（城市）四个方面入手，对城市进行全方位、全维度的精细化体检，查找不同空间层级的城市建设问题。

住房的质量、住房的宜居舒适度是老百姓最关心的问题。张菁说，在住房维度，本次体检针对“建设绿色、低碳、智能、安全的好房子，让群众住得健康、便捷”的要求，从安全耐久、功能完备、绿色智能等方面，开展房屋使用安全、管线管道、入户水质、建筑节能、数字家庭等住房维度体检，涉及住房屋顶、外立面、楼道、户内、地下室等，以全面摸清房屋使用中存在的安全隐患以及与数字家庭的差距。

社区是城市公共服务和城市治理的基本单元。张菁说，在小区（社区）维度，主要从设施完善、环境宜居、管理健全等方面，找准养老、托育、停车、充电等设施缺口以及小区环境、管理方面的问题，为后续的老旧小区改造和完整社区建设提供支撑。

在街区维度，张菁说，城市体检将重点衔接十五分钟生活圈配置要求，从功能完善、整洁有序、特色活力三个方面，找准公共服务设施缺口以及街道环境整治、更新改造方面的问题，以激发街道活力，让人民群众获得美好的街区生活体验。

根据指导意见，在宏观的城区维度，城市体检将重点从生态宜居、历史文化保护利用、产城融合与职住平衡、安全韧性、智慧高效等方面识别影响城市竞争力、承

载力与可持续发展的短板弱项。

## 如何检：城市政府主导 各方共同参与

城市体检涉及城市的各个角落和居民生活的方方面面，这项复杂的工作如何实施？居民可以怎样参与其中？

根据指导意见，开展城市体检工作要坚持城市政府主导，建立城市住房和城乡建设部门牵头，各相关部门、区、街道和社区共同参与，第三方专业团队负责的工作机制。

“城市体检要特别注意畅通居民建言献策渠道，切实反映人民群众对美好生活的需求。”清华大学中国城市研究院院长边兰春说。

边兰春说，各城市应该通过公众媒体加大对城市体检工作的社会宣传力度；通过城市体检进社区、进学校、进企业、进商圈、进车站等系列活动，因地制宜采取线上与线下相结合的方式，动员群众参与城市体检问卷调查；通过构建社区管理员和市民志愿者代表共同组成的“市民医生”等机制，倾听人民群众对城市发展与空间建设的需求与建议。

自2018年开始，住房和城乡建设部选择试点城市、样本城市持续开展体检工作，其中，2023年选择天津、唐山、沈阳、济南、

宁波、安吉、景德镇、重庆、成都、哈密等10座城市（县）进行试点，完善了城市体检指标体系，创新了城市体检方式方法，探索了城市体检成果应用。

指导意见要求，围绕住房、小区（社区）、街区、城区（城市），建立城市体检基础指标体系，设定一定数量的核心指标。核心指标为能够获得精准稳定数据、可以进行纵向横向对比且具可持续性的指标。

张菁说，开展城市体检，各城市应根据各自不同的城市需求，因地制宜优化指标体系。结合城市地理区位、战略地位、社会经济发展阶段细化每项指标的体检内容、获取方式、评价标准、体检周期等，在城市体检基础指标体系基础上增加特色指标，做到体检指标可量化、可感知、可评价。

边兰春说，城市体检要加强信息平台建设，构建长效工作机制。结合多元数据采集，同步建设城市体检信息系统，不仅服务于城市人民政府及相关部门，还可以让百姓参与城市发展共治，提高公众价值共识。

## 如何用：助力城市更新 提升城市品质

入户水压不足、管线管道破损、住宅外墙漏水渗水、小区停车难……城市体检

发现的各种问题能否得到及时解决？体检结果对打造宜居、韧性、智慧城市将发挥哪些作用？

指导意见要求强化结果运用，把城市体检发现的问题作为城市更新的重点，聚焦解决群众急难愁盼问题和补齐城市建设发展短板弱项，有针对性地开展城市更新，整治体检发现的问题，建立健全“发现问题—解决问题—巩固提升”的城市体检工作机制。

张菁说，体检成果将按照轻重缓急原则对发现的问题进行分类，形成问题清单和整治建议清单，将整治责任分解落实到各区政府、各有关部门，明确整治措施和完成时限。

指导意见提出，需要限时解决的问题主要是涉及安全、健康以及群众反映强烈的突出问题，针对这类问题要做到立行立改、限时解决。

在2023年的试点中，天津通过城市体检，进一步理顺了城市更新的目标任务，修改完善了《天津市城市更新行动计划（2023—2027）》，将更新项目聚焦到老旧房屋改造、老旧管网改造等民生工程上来。

重庆分级推动体检成果在城市更新中的应用，在城市层面明确年度更新重点和更新方向，在城区层面确定更新行动时序和重点项目计划，在街区层面对接更新片区策划、老旧小区改造等具体工作，联动老旧小区改造、完整社区建设、房屋安全隐患普查等专项工作，推进各类问题限时销号。

“城市更新不是简单的修修补补，而是一项系统性、整体性工程。通过城市体检，各类病灶得到评估，各类存在的或容易出现的问题得到针对性的‘诊疗’方案和预防措施，这样可以为政府在城市更新行动中科学决策提供建议。”边兰春说。

住房和城乡建设部相关司局负责人表示，坚持人民城市人民建、人民城市为人民，要把城市体检作为统筹城市规划、建设、管理工作的重要抓手，整体推动城市结构优化、功能完善、品质提升，打造宜居、韧性、智慧城市。

(新华社北京12月7日电)

## 从高校毕业生人数增长曲线 看我国高等教育普及化

■新华社记者 王鹏

记者日前从教育部、人力资源社会保障部召开的2024届全国普通高校毕业生就业创业工作视频会议上获悉，2024届高校毕业生规模预计1179万人，同比增加21万人。

恢复高考后，我国高校毕业生规模持续稳步增长。这一增长曲线背后，是我国高等教育不断迈向普及化发展的进程。

新中国成立之初，全国人口中80%为文盲，高等教育毛入学率仅有0.26%。文化水平过低，成为国家发展进步的重要阻碍。

1977年，关闭十余年之久的高考大门重新打开。570万出身不同、年龄悬殊、身份迥异的考生涌进考场，一个通过公平竞争改变命运的时代就此到来，这批人在后来的改革开放中成为重要推动力量。

1980年高校毕业生人数为14.7万，1990年61.4万，2000年95万，2010年575.4万……到2022年，这一数字突破千万。

持续提升的不只是高校毕业生人数。1978年，全国高等学校为598所，在校学生85万人。而今年发布的《2022年全国教育事业发展统计公报》显示，全国共有高等学校3000余所，各种形式的高等教育在学总规模4600多万人，高等教育毛入学率更是达到了59.6%。这意味着一半以上的适龄青年可以接受高等教育，我国高等教育已然迈入普及化发展阶段。

伴随高校毕业生数量的增长，我国新增劳动力平均受教育年限不断增加，劳动力素质结构因此发生重大变化，全民族素质稳步提高。通过“211”“985”工程和“双一流”建设计划，一批大学和一大批学科已经跻身世界先进水平。

此外，近年来，高等教育的学科专业与课程结构也得到进一步调整和优化，办学水平和人才培养质量不断提高。通过推进新工科、新医科、新农科、新文科建设，加快培养紧缺人才，高校服务国家重大战略的能力持续增强。

种种变化，意味着我国在不断满足人民群众对高等教育需求方面迈出了坚实步伐，展现了我国高等教育对实现中华民族伟大复兴的中国梦具有更强贡献力，越来越多的高校毕业生正不断成长为各行各业的主力军。

高校毕业生规模的不断扩大，也使就业市场的人才竞争变得更加激烈，并对传统的择业就业观念产生巨大冲击。2024届全国普通高校毕业生就业创业工作视频会议要求，各地各高校要加快推动各项促就业政策落地见效，深化促就业政策宣传落实，强化地方性政策加力提效，优化政策性岗位招录安排，积极营造良好氛围，全力保障2024届高校毕业生就业局势稳定。

(新华社北京12月7日电)

## 互联互通更进一步

# 9条路打通沪苏浙毗邻区“断点”

新华社上海12月7日电（记者 王辰阳）骑上自行车跨省买菜，坐上毗邻公交跨省通勤……长三角交通一体化打通省界“断头路”项目让这些场景成为现实。近日，新胜路跨吴淞江大桥、外青松公路跨吴淞江大桥通车，至此，沪苏浙之间已有9个省界“断头路”项目建成通车。

长三角省界毗邻区“断点”打通，人流、物流互联互通更进一步。新近开通的新胜路跨吴淞江大桥，南接上海青浦，北接江苏昆山，设计速度为每小时60公里，

采用双向四快两慢车道规模。

记者在大桥边遇到了骑着自行车刚买菜路过的黄女士。她说：“我住在江苏的昆山花桥，刚在上海青浦白鹤镇买了蔬菜准备回家。新路开通后，我到上海买菜比从家里到花桥的集市更方便。”私家车主王先生说：“一直盼着这条路通车，以前开车绕行要20分钟，现在跨省一脚油门就到了。”

上海市青浦区交通委员会市政建设科科长徐剑鸿介绍，相关项目采取了联合

审批、一方代建等方式推进工程进展。在打通省界“断头路”的过程中，形成了联席会、协调会等共商共建的体制机制，探索了跨省界项目建设的方法路径。

2018年，沪苏浙皖交通运输部门联合签订《长三角地区打通省际断头路合作框架协议》。5年多来，沪苏浙省界毗邻区规划的9个省界“断头路”项目均已建成通车，包括上海与江苏之间的6个项目和上海与浙江之间的3个项目。在省界“断头路”打通后，多条毗邻公交线路开通，方便

周边居民出行，进一步完善长三角地区交通路网结构。目前，经过新胜路跨吴淞江大桥的毗邻公交线路已在规划中。

上海市交通委员会交通建设处相关负责人表示，长三角一体化高质量发展要加强各类交通网络基础设施标准跨区域衔接，提升基础设施互联互通水平。下一步，上海将紧扣“一体化”“高质量”两个关键词，以区域协同发展机制为牵引，持续推动交通领域设施、服务和管理一体化。

(新华社北京12月7日电)