

以营商环境更优 让经营主体无忧

—首季中国经济一线调研报告

■ 王希 赵文君 于祥明

全国新设经营主体 606.3 万户，其中新设民营企业、外商投资企业同比分别增长 7.1%、4.3%；民间投资由上年全年下降，转为同比增长 0.4%……开年首季，一系列最新数据彰显我国经营主体的发展活力。

水深则鱼悦。记者在多地调研中了解到，今年以来，各地各部门以经营主体需求为导向，以更加务实的作风、更加有力的举措，推动营商环境持续优化提升，为经营主体带来更多实实在在的获得感。

直面经营主体关切破解难题

机器低鸣声中，一粒粒绿豆大小的颗粒被源源不断制造出来……在内蒙古自治区呼和浩特市的中环产业园内，内蒙古鑫环硅能科技有限公司的生产线有序运转。去年，这家新材料企业平均每个季度要迎来两次涉企检查，今年一次还没有。

“检查少了不意味着监管松了，而是更精细化。”公司企业安全管理部经理谭新元说，有关部门按照企业安全生产标准化等评级来开展检查，信誉好、等级高的企业，检查也就相应减少了。

今年 1 月 3 日，国务院办公厅发布《关于严格规范涉企行政检查的意见》，首次对涉企行政检查作出系统全面规范。连日来，各地规范涉企行政检查纷纷亮新招、展实效，“亮码入企”“扫码检查”“码上监督”，

切实为企业发展减轻负担。

规范涉企行政执法，是各地各部门回应经营主体关切、提升发展信心的一个缩影。

围绕“营造市场化、法治化、国际化一流营商环境”，各地各部门更加注重靶向发力，把精力和资源重点放在市场准入、企业负担、执法监督等经营主体“急难愁盼”问题上，努力做到无事不扰、有求必应，让企业大胆闯、放手拼。

如何破解土地、人才、资金等要素瓶颈，各类经营主体十分关注。

今年年初，国家金融监督管理总局召开的 2025 年监管工作会议明确提出，推动支持小微企业融资协调工作机制落地落细落实，有效满足企业融资需求。

各地也在加大力度探索。例如，海南支持采取灵活的土地供应方式，推动土地混合开发利用、用途合理转换；安徽通过建立省市县三级协调机制、创新数据化服务模式等举措，破解小微企业融资难题……

营商环境好不好，企业家感受最直接、理解最深刻。

从调研座谈、信件沟通，到举行外资企业圆桌会，再到民营企业家在“新春第一会”上“站 C 位”“唱主角”……近段时间，不少地方和部门坚持问需于企，建立完善企业家参与涉企政策制定机制，面对面听取意见，实打实解决问题。

今年 3 月份，全国实际使用外资同比增长 13.2%。

“尽管当前面临诸多挑战和压力，中国依然稳步向前。”雀巢集团首席执行官傅乐宏说，中国持续扩大内需市场、优化营商环境

境，我们始终坚信，这个拥有超大规模市场优势、展现强大韧性的经济体，必将为全球投资者创造更多机遇。

聚焦更高效更精准升级服务

日前，福州新榕城市建设发展有限公司职员李宇坤登录福建省网上办事大厅，发现一天前提交的建筑工程施工许可证、新建民用建筑防空地下室同步建设申请已经通过审批，可以直接下载电子版证照了。

李宇坤感慨：“过去建设项目施工许可多个证照需要分开办理，要往窗口跑好几趟，现在点点鼠标、网上提交材料，真是省去了不少奔波的烦恼。”

这是福州以推进“高效办成一件事”为牵引，不断提高政务服务水平的缩影。

“目前福州市已推出企业类‘一件事’32 组，个人类‘一件事’16 组，实现‘一窗受理，一表申请、一网通办、一次办好’。”福州市行政服务中心管委会审批处工作人员谢轶博介绍。

企业信息变更“一件事”、信用修复“一件事”、开办餐饮店“一件事”……记者注意到，以数字化改革和流程再造为核心，各地不断优化政务服务，一件件关乎企业和群众切身利益的关键小事，办理更高效、服务更精准。

例如，海南积极构建海南自贸港“高效办成一件事”服务体系，在高质量抓好国务院部署的“高效办成一件事”主题事项落实

应用基础上，推出 12 个以上海南特色“一件事”主题服务。北京市昌平区加大政务服务数字化赋能，持续打造“昌通办”“昌快干”营商环境特色品牌。

“优化政务服务、实现高质量发展，对优化营商环境具有重要的牵引带动作用，‘窗口’效应非常明显。”国家信息中心经济预测部产业经济研究室主任魏琪嘉认为，除了“高效”，关键还要“精准”，要聚焦广大经营主体关心的重点环节、重要事项，从流程优化、程序优化两方面着手，不断提高服务质量效。

法治护航企业无忧前行

今年 3 月，国务院办公厅印发《关于建立健全涉企收费长效监管机制的指导意见》，首次在国家层面提出建立健全涉企收费长效监管机制，形成对涉企收费的全过程闭环监管。

在四联创业集团股份有限公司董事长兼总裁廖承涛看来，建立健全涉企收费长效监管机制，全面规范涉企收费行为，不仅直接减轻企业负担，更有利于以法治的确定性稳定市场预期。“只有在公平规范有序的法治环境中，企业才能放心去发展。”

法治是最好的营商环境。今年以来，各地各部门持续推进法治建设，打出一系列“组合拳”。

惠企减负降成本——除了事关涉企行政检查、涉企收费长效监管机制的政策文件外，修订后的《保障中小企业款项支付条例》公布，将于 2025 年 6 月 1 日起施行，切实维护中小企业合法权益；3 月 28 日，国务

院常务会议审议通过《加快加力清理拖欠企业账款行动方案》。

维护企业合法权益——加快推动民营经济促进法立法，综合整治“内卷式”竞争，坚决破除依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争的各种障碍……更多标志性改革举措将加快落地。

营造公平市场环境——针对地方保护、市场分割等问题，一系列更有刚性约束的制度措施出台和实施。1 月 7 日，国家发展改革委会同有关部门研究制定的《全国统一大市场建设指引（试行）》对外发布；4 月 20 日，市场监管总局出台的《公平竞争审查条例实施办法》施行。

升级“硬”政策，也要提升“软”环境，以柔性监管护航创新就是其中的重要实践。

安徽一家新能源企业的负责人仍然记得，此前企业在研发新型吸热材料时，因实验室安全标识不规范被投诉。当地市场监管部门启动“容错机制”，认定为非主观轻微违规，免予行政处罚并协助 48 小时内完成整改，保障了研发进度。

进一步完善信用修复制度，试行特种设备安全沙盒监管制度……如今，面对新业态新模式的快速发展，相关部门大力推进包容审慎监管，给市场以更多留白，给企业以更大空间。

北京大学经济学院教授苏剑表示，锚定创新发展，更多经营主体在新兴产业、未来产业等领域奋勇争先，不断增强经济发展新动能。各地各部门要以更优的营商环境，呵护好广大经营主体创新的活力、发展的激情。

（新华社北京 4 月 21 日电）

长三角铁路“五一”预计旅客发送量增长 6%

本报讯（记者 李继成）记者从中国铁路上海局集团有限公司获悉，长三角铁路 2025 年“五一”假期运输方案近日出台，此次假期运输期限自 4 月 29 日起至 5 月 6 日止，合计 8 天。其间，长三角铁路预计发送旅客 2880 万人次，同比增长 6%，日均发送旅客 360 万人次，最高峰日有望再创单日客发量新高。

从客流分布来看，预计将呈现假期运输前三天（4 月 29 日至 5 月 1 日）集中出

发，假期运输后两天（5 月 5 日至 6 日）集中返程的出行规律；其中，客流最高峰预测将出现在 5 月 1 日，当天发送旅客或超长三角铁路今年清明节当天（4 月 4 日）创下单日客发纪录（419 万人次）。

针对此次“五一”假期客流大幅增长的预期，长三角铁路部门统筹运力安排，采取基本运行图方案、“五一”临客方案、应急方案三个批次安排运力，旅客列车开行总数将达 1600 对左右。直通方向在图定 29 对

直通高峰线的基础上，计划增开 56 对直通旅客列车。增开的直通旅客列车方向主要为长三角来往华中、华南、中原、西北、华北等地区。管内方向在图定 39 对管内高峰线的基础上，另计划增开管内旅客列车 174.5 对；增开的管内旅客列车主要方向为长三角区域内热门旅游城市所在地，包括上海、杭州、南京、合肥、苏州、徐州、扬州、连云港、盐城、宁波、温州、丽水、衢州、黄山、宣城、芜湖、阜阳等。

金湾创翼道客项目主体结构封顶

本报讯（记者 须双双）记者从金桥集团获悉，近日，随着最后一根钢梁吊装完成，金湾创翼道客项目主体结构正式封顶。

金湾创翼道客项目位于金湾活力核心区，东邻曹家沟，南至金桥曼卡科技园，西至唐陆公路，北邻桂桥路。项目用地面积约 2.16 万平方米，总建筑面积 9.76 万平方米，为 3 栋高层和 5 栋多层组成的科技研发建筑，打造新材料产业生态聚集地。

该项目于 2024 年 1 月开工，预计 2026 年将建成一座兼具科技与人文特质的引领级零碳园区，为 ESG（环境、社会与治理）引领下的企业提供绿色的、更低成

本的能源，高效的碳管理系统，同时可减少企业自身运营的碳足迹，有力推动产业向更可持续、更具韧性的方向发展。

值得一提的是，该项目作为区域打造的低碳标杆，通过整体生态规划、零碳建筑设计，采用高效围护结构、建筑光伏一体化、固定储能加移动补能、搭建智能微电网和能碳双控平台等措施，有效降低园区的运营成本，提高能源利用效率。园区建成后预计每年运行能耗减少 178 万 kWh，总减碳量达到 750t，降碳率 38.6%。该项目已获得全国首批零碳建筑项目认证和“十四五”国家重点研发计划“零碳建筑”科技示范工程项目。

擎朗智能亮相广交会

本报讯（记者 须双双）在日前举行的第 137 届中国进出口商品交易会上，擎朗智能携全场景智能解决方案亮相“首个服务机器人专区”。展会现场，擎朗经典机型与重磅新品吸引来自东南亚、中东、欧洲等多国客户驻足交流、洽谈合作。

面对零售店、商超、写字楼、公寓、酒店、医院等中小空间场景，传统清洁设备常陷入“大而不专”的困境。擎朗新款清洁机器人 C40 以独创“三滚筒”设计让扫地、洗地一次完成，效率比传统机型翻倍，能轻松应对短毛地毯、瓷砖、木地板等多种地面。同时，产品内置多模态三维全景感知系统搭载 10 个高精度融合传感器，

遇到障碍物灵活绕行。同样面对小场景的配送需求，搭载 5 个立体视觉的 T11 能轻松挤过店内 49cm 窄道，多模态三维全景感知系统让它即使处于高峰期也能在店里灵巧穿行。

擎朗智能早在 2020 年便已着手产品国际认证，之后擎朗旗下服务配送全系列产品全部通过欧盟、日韩、北美等多项国际认证，擎朗云平台通过欧盟 GDPR 法案认证，确保客户隐私权益和信息安全，成为业内首家获得该认证的服务机器人公司。目前，擎朗智能已获得全球 62 个国家、地区质量安全与合规认证。

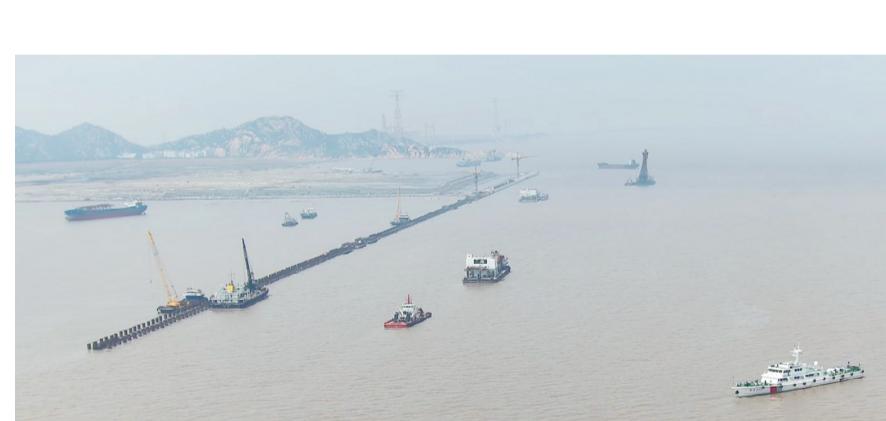
小洋山北作业区建设接岸工程阶段性完工

本报讯（记者 杨珍莹 通讯员 单体斌 周燕文）4 月 20 日，小洋山北作业区接岸结构工程（A 标）阶段性完工并通过验收。

整个小洋山北侧作业区规划建设 7 个 7 万 吨 级、15 个 2 万 吨 级 集 装 箱 泊 位，12 个 工 作 船 泊 位，岸 线 6100 米，防 波 堤 7500 米，建 成 后 将 强 化 上 海 国 际 航 运 中 心 枢 纽 功 能，提 升 我 国 在 全 球 航 运 格 局 中 的 核 心 竞 争 力。

接岸结构 A 标工程项目包含 843 米长的 2 万 吨 级 集 装 箱 口 沿 码 头 西 段 接 岸 结 构 及 集 装 箱 码 头 与 工 作 船 码 头 之 间 39 米 长 的 衔 接 段，合 计 总 长 为 882 米 的 斜 顶 板 桩 承 台 接 岸 结 构，接 岸 结 构 前 沿 水 深 约 -13.4 至 -11.1 米，建 成 后 对 后 方 地 域 具 备 防 波 浪 功 能。

自 2022 年 10 月 开 工 以 来，该 项 工 程 水 域 实 现 了 “ 零 伤 亡 、 零 污 染 、 零 事 故 ” 的 目 标。洋 山 港 海 事 局 将 继 续 秉 持 “ 服 务 港



小洋山北侧作业区施工现场。□浦友 供图

航、保 障 安 全 ” 的 宗 旨，不 断 创 新 海 事 服 务 举 措，全 力 推 进 海 事 监 管 与 服 务 保 障 一 体 化 建 设，为 打 造 世 界 级 深 水 港 集 群 注 入 海 事 动 能，谱 写 交 通 强 国 建 设 新 篇 章。

小洋山北作业区总设计能力 1160 万

标 准 箱，预 计 2026 年 可 形 成 初 期 产 能 150 万 标 准 箱。目 前，项 目 剩 余 7 个 标 段 正 加 速 推 进，在 创 新 监 管 服 务 模 式 的 护 航 下，这 项 “世 纪 工 程” 正 加 速 绘 就 江 海 联 运 新 图 景。

中法共话“科技创新与管理发展”

本报讯（记者 杨珍莹）4 月 19 日，张江科学城内，一场跨越中法两国的“科技创新与管理发展”高端对话在张江大厦上演。该活动吸引了众多中法商界精英齐聚一堂，共同探寻数字时代下科技创新与商业管理的黄金密钥，为中国企业全球化布局与中法科技创新协作开辟了崭新的合作航道。

中国科学技术大学教授、国际金融研究院副院长翁清雄以“股权投资与科创企业发展”为题，深入分析了科技企业发展的新机遇与挑战，探讨了创新投资未来的发展模式与方向，以及商学院在其中

能起到的重大作用。AIFC 企业全球发展研究院国际专家、HR Flow AI 联合创始人 Hamza BOUKILI 分享了法国科创生态系统的独特优势，以及中国科技企业如何借助欧洲创新网络实现全球化发展的实践经验。

在圆桌讨论环节，嘉宾们就如何应对国际局势变化、企业“出海”选择以及全球新市场的协同机遇等话题分享了独到见解，探讨了如何将中国完整的工业体系与欧洲创新生态结合，为跨境合作提供新动能。

作为上海建设具有全球影响力科技创新中心的核心承载区，张江科学城已形



请勿开车打电话

铭记交规，珍爱生命