

深刻理解习近平总书记关于发展战略的重要论述

用发展战略和中长期规划指导经济社会发展,是我们党治国理政的一种重要方式。习近平总书记高度重视发展战略和规划工作,强调“战略问题是一个政党、一个国家的根本性问题。战略上判断得准确,战略上谋划得科学,战略上赢得主动,党和人民事业就大有希望”^①。在地方工作期间,习近平同志就曾提出厦门15年发展蓝图、福州“3820”战略工程和浙江“八八战略”等发展战略。党的十八大以来,习近平总书记站在党和国家发展全局的高度,亲自主持设计了一系列事关长远的重大战略和规划,并对相关工作作出重要指示,提出了关于发展战略的一系列新思想新观点新论断,成为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。深刻理解习近平总书记关于发展战略的重要论述的科学内涵,把握贯穿其中的立场、观点、方法,对于指导当前和今后一个时期的发展具有重大理论与实践意义。

坚持以人民为中心的根本政治立场。习近平同志在浙江工作时就指出,各级党政“一把手”要“站在战略的高度,善于从政治上认识和判断形势,观察和处理问题,善于透过纷繁复杂的表面现象,把握事物的本质和发展的内在规律”。政治立场是做好发展战略工作的首要立场。以人民为中心是习近平总书记关于发展战略的重要论述的根本政治立场,是做好发展战略谋划的基点。厦门15年发展蓝图、福州“3820”战略工程、浙江“八八战略”,都着眼于人民群众切实需要,无论是产业发展、城市建设,还是生态环保、发展民生社会事业,都是为了让老百姓过上更好的日子,旗帜鲜明地回答了“为谁发展”的重大命题。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心的发展思想,把满足人民日益增长的美好生活需要,实现好维护好发展好最广大人民的根本利益作为谋划发展战略的出发点和落脚点,并贯彻落实到各个领域的顶层设计中,着力解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题,为人们提供更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境,推动人民群众的获得感显著增强。

坚持以新发展理念引领中长期发展。基于对经济发展新常态的科学研判和对新时代发展任务的前瞻谋划,习近平总书记在建的十八届五中全会上首次提出创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念。新发展理念的提出是关系我国发展全局的一场深刻变革,强调的是经济效益、社会效益和生态效益的结合,体现的是人与经济社会自然相协调的包容性增长,是满足人民美好生活需要的发展,是人与自然和谐共生的发展,标志着我们党对经济社会发展规律的认识达到了新的高度。新发展理念具有很强的战略性、纲领性、引领性,是管全局、管根本、管长远的导向,是习近平总书记关于发展战略的重要论述的重要内容,进一步深化了我们党对实现什么样的发展、怎样实现发展的认识。新发展理念不仅成为“十三五”和“十四五”规划及今后一个时期推动我国发展的指导理念,也成为推动高质量发展、以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的

科学引领。党的十八大以来,我国高质量发展不断取得新成效,充分彰显了新发展理念

的引领作用。新征程上,要更加完整、准确、全面贯彻新发展理念,始终以创新、协调、绿色、开放、共享的内在统一来把握发展、衡量发展、推动发展,推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。

坚持洞察大势、谋划长远的前瞻性思维。世界上唯一不变的就是变化本身。要想在未来的竞争中把握先机,就需要准确识变、科学应变、主动求变,顺势而为、乘势而上,主动适应并引领未来的变化。在河北正定工作期间,习近平同志就强调“搞经济,搞大农业,都需要多一些战略眼光,从时间上看得远一些,从空间上看得宽一些”。厦门15年发展蓝图、福州“3820”战略工程、浙江“八八战略”,都是顺应时代潮流、洞察发展大势、立足大局谋划一域长远发展的生动实践,对当地发展产生了全局性、根本性、长久性的作用。我国仍是一个发展中国家,发展基础决定了发展任务的长远性,不能囿于短期目标和短期问题,要多用长远思维和前瞻眼光进行思考和决策,多往前看几步,多谋划一些中长期事情。只有做到观察问题的视野更宽、思考问题的角度更广、解决问题的办法更多,才能保持战略定力、坚定发展自信,用战略的稳定性和自身发展的确定性对冲外部环境的不确定性。实现现代化,是近代以来中国人民的梦想与追求。新中国成立后,历届中央领导集体都把实现社会主义现代化作为发展目标,不断深化对现代化的理论认识和实践探索。党的十八大报告确立了“两个一百年”奋斗目标,党的十九大报告对第二个百年奋斗目标作出战略安排,提出到2035年基本实现社会主义现代化,到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国,党的二十大报告描绘了全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图,清晰地勾勒出实现中华民族伟大复兴中国梦的战略方向和实践步骤,呈现出层层深入、步步推进的发展脉络,引领着高质量推进现代化的新征程。

坚持突出重点、带动全局的系统辩证观。中华文化崇尚“和”,注重“协调”“平衡”“和谐”,这也是治国理政的重要逻辑。正如习近平总书记指出:“在中国当领导人,必须在把情况搞清楚的基础上,统筹兼顾、综合平衡,突出重点、带动全局,有的时候要抓大放小、以大兼小,有的时候又要以小带大、小中见大,形象地说,就是要十个指头弹钢琴。”全面性和综合性是发展战略的本质特征之一,坚持系统观念是发展战略谋划的重要方法论。党的十八大从经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设五个方面提出“五位一体”总体布局,就是坚持系统观、整体观的集中体现。抓住主要矛盾是谋划发展战略的关键着力点,也是推进中心工作、带动全局发展的重中之重。作为一个发展中大国,中国发展面临着许多矛盾,客观上也需要抓住主要矛盾,同时平衡好其他矛盾。从“三步走”到全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化强国,以及每个五年规划(计划),都是在解决我国面临的主要矛盾。基于对新时代社会主要矛盾的科学判

断,习近平总书记提出“发展是解决我国一切问题的基础和关键”的重要论断,要求坚持以提高发展质量和效益为中心,努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展,以解决人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。

坚持目标导向与问题导向相统一的科学方法论。坚持目标导向和问题导向相统一,是马克思主义的鲜明特点,也是我们党重要的思想方法和工作方法。习近平总书记指出,处理好目标引领和问题导向的关系,“既要以目标为着眼点,在统筹谋划、顶层设计上上下功夫,以增强方向感、计划性;又要以问题为着力点,在补短板、强弱项上持续用力,以增强精准性、实效性”。发展战略既要描绘未来的宏伟蓝图和目标,也要围绕发展中亟待解决的重大问题和制约目标实现的瓶颈性难题,提出解决思路 and 具体举措。是否解决真问题、真解决问题,也是衡量发展战略成效的重要标准之一。无论是厦门、福州、浙江的实践,还是党的十八大以来提出的一系列重大战略部署,都体现了目标导向和问题导向相结合的鲜明特点,锚定既定的战略目标,围绕亟须解决的重大问题,深入剖析发展基础条件,研究提出切实可行的科学路径和务实举措,奔着问题去、向着难处攻,在解决一个又一个问题中实现既定战略目标。例如,锚定全面建成小康社会的第一个百年奋斗目标,以习近平同志为核心的党中央统筹打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战,为如期实现目标奠定了坚实基础。

形成战略与规划有机衔接、有序推进的发展蓝图。发展战略的生命力在于对长远目标的长期坚持,不求毕其功于一役,而是一棒接着一棒跑,形成接力效应。编制和实施五年规划(计划)是持续推进发展战略的重要抓手,每个五年规划(计划)都是在分阶段落实国家中长期发展战略、锚定长远战略目标提出未来五年发展目标,指引政府、市场、社会和全体人民朝着长远目标不断奋进。从1953年开始,我国已经编制实施了14个五年规划(计划),在一穷二白的基础上建立起独立的比较完整的工业体系和国民经济体系,实现由解决温饱到总体小康再到全面小康的历史性跨越,创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹。党的二十大明确从2020年到2035年基本实现社会主义现代化,从2035年到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国,“十四五”至“十六五”三个五年规划锚定的就是到2035年基本实现社会主义现代化

的目标,然后再用“十七五”至“十九五”三个五年规划达到到本世纪中叶建成社会主义现代化强国的目标。

践行顶层设计与问计于民相结合的全过程人民民主。习近平总书记指出:“规划科学是最大的效益,规划失误是最大的浪费,

规划折腾是最大的忌讳。”编制好战略和规划,一个重要前提就是深入基层、走好群众路线,把基本情况摸清楚,把基础工作做扎实,同时也要通过制度化、规范化、程序化的安排,让包括党政部门、专家学者、企业、社会组织、公众在内的多元主体有序参与议题设置、目标设定、方案设计等各阶段各环节,就发展环境、发展目标、战略思路、关键问题、重点任务等表达意见和建议,在汲取各方智慧的同时增进各界对战略和规划的理解。在“十四五”规划编制工作中,习近平总书记亲自担任文件起草组组长,鲜明提出了立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展等一系列新思想新观点新论断。在规划编制中,习近平总书记明确要求鼓励广大人民群众和社会各界以各种方式建言献策,切实把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到“十四五”规划编制中来,并先后主持召开企业家座谈会、经济社会领域专家座谈会、科学家座谈会等7次座谈会,听取各方面对制定“十四五”规划的意见和建议。“十四五”规划编制工作还开展网上征求意见,收到留言100多万条,通过对公众留言信息的整理和分析,对建议稿撰写、改写、精简文字共计366处,成为我国全过程人民民主的生动实践。

构建科学合理、权责清晰的战略实施机制。习近平总书记强调:“制定出一个好文件,只是万里长征走完了第一步,关键还在于落实文件”。战略实施具有长期性、艰巨性、复杂性,一分部署,九分落实。如果战略的制定与实施脱节,再好的蓝图也只是过眼云烟,也会降低党和政府的公信力。健全战略实施机制,明确任务分工和实施责任,是确保战略部署变为美好现实的关键。经过长期实践探索,我国已经建立了比较健全的战略规划实施机制。“十四五”规划从落实规划实施责任、加强规划实施监测评估、强化政策协同保障等方面作出了制度性安排,建立了规划实施监测评估、政策保障、考核监督机制,要求将规划实施情况纳入各有关部门、地方领导班子和干部评价体系,强化了规划权威性和严肃性。实施战略也是一个过程,需要对不断变化的环境作出响应,及时发现问题并进行动态评估和调整,以占据主动和先机。“十四五”规划也明确对规划的动态调整和修订作出了制度性安排。为进一步完善国家战略规划体系和政策统筹协调机制,党的二十届三中全会《决定》明确要求“构建国家战略制定和实施机制,加强国家重大战略深度融合,增强国家战略宏观引导、统筹协调功能”,这就需要实现战略制定和实施全周期各环节更紧密的衔接,确保战略导向的一致性和战略实施的稳定性、连续性。

秉持立己达人、兼济天下的世界情怀。经济全球化使世界各国命运更加紧密地联系在一起,形成了你中有我、我中有你的利益共同体。中国是经济全球化的受益者,也是推动全球发展、稳定国际局势、守护世界

和平的中坚力量。发展战略谋划不仅要立足国内,还要放眼世界,既要深刻把握全球形势变化,也要预判中国未来发展战略对全球的影响。比如,面对世界百年未有之大变局和世纪疫情叠加,“十四五”规划提出“加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”,就是要既发挥我国超大规模市场优势和超强供给能力优势,增强国家发展的内生动力,又发挥好中国的“世界工厂”和“世界市场”作用,从供需两端更好融入全球发展格局,使中国持续成为世界经济的稳定器和动力源。党的十八大以来,习近平总书记牢牢把握中国和世界发展大势,深刻思考人类前途命运,提出构建人类命运共同体理念,并提出了高质量共建“一带一路”、“三大全球倡议”,构建新型国际关系、共商共建共享的全球治理观等具体举措和理念,为促进世界和平与发展、解决人类社会共同面临的问题贡献了中国智慧和方案。构建人类命运共同体理念成为全球共识,充分证明习近平总书记关于发展战略的重要论述符合历史发展规律,顺应时代潮流,具有促进人类发展进步的重要价值。

习近平总书记关于发展战略的重要论述体现了理论与实践、目标与路径、国内和国际的统一,闪烁着马克思主义真理的光芒,展现了习近平新时代中国特色社会主义思想的原创性贡献和实践伟力。习近平总书记关于发展战略的重要论述所体现的战略思维、系统观念和眼光,可以帮助我们把握从世界之变、时代之变、历史之变中洞悉趋势、把握当下,以科学的战略谋划、精准的战略布局赢得战略主动。

学习贯彻习近平总书记关于发展战略的重要论述,必须学以致用,指导实践,特别是指导好发展战略和中长期规划的谋划与实施。2025年是“十四五”规划收官之年,也是“十五五”规划编制的谋划之年,这就需要各部门、各地区以习近平总书记关于发展战略的重要论述为指导,集中精力抓好“十四五”规划收官阶段的重点和难点工作,高质量完成“十四五”规划各项任务,为实现“十五五”良好开局打牢基础。同时,要前瞻研判“十五五”时期国内国际发展大势,准确把握世情国情党情民情,锚定到2035年基本实现社会主义现代化远景目标,集思广益、凝聚人心,科学谋划“十五五”时期经济社会发展的总体思路、主要目标以及重大战略任务、重大改革举措和重大工程项目,确保编制出一个科学可行、务实管用的规划。

习近平总书记关于发展战略的重要论述内涵丰富、博大精深,需要认真进行体系化研究和学理化阐释,深刻理解和准确把握其所蕴含的真理力量和实践伟力。面向未来,习近平总书记关于发展战略的重要论述将继续引领中国走向富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国,并为推动人类文明进步贡献中国智慧和方案。

(人民日报)

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想



爱启东 APP



爱启东 微信公众号



爱启东 微信视频号



爱启东 抖音号



启东发布 微信公众号



启东市融媒体中心
QIDONG INTEGRATION MEDIA CENTER