

探索基层首创 打造“启东经验”

——启东海工园特种设备安全管理协作组试点系列活动纪实

长期以来,特种设备安全主体责任落实难一直是安全领域的重难点。为此,市市场监督管理局尊重基层首创精神,组织我市海工船舶工业园企业进行特种设备安全管理协作组制度试点,探寻以特种设备安全联创机制提升本质安全水平的实现路径,打造“启东经验”,成效初步显现。

需求侧导向,实现跨越式升级

目前特种设备安全事故发生多由于特种设备使用单位的作业人员专业能力水平欠缺,存在违章操作、避险能力差等问题,加之熟练工流动性大、新员工培养周期长,导致专业性无法保障衔接,出现“用工难”、“青黄不接”等现象,队伍整体稳定性差,系统抵御风险专业能力较弱。

此外,企业的管理人员发现问题及风险隐患能力弱、组织培训能力不足、纠正制止违章作业行为水平参差不齐,部分企业主体意识不足,习惯于被动接受政府监管,“政府干、企业看”、“管理人员着急、老总不急”等现象仍存在。在人员、精力、资源有限的情况下,如何变被动为主动、自立、自强,提升自身本质安全水平,降低生产安全事故风险,以内

涵式发展实现跨越式升级,仍是诸多企业亟待解决的难题。

供给侧改革,提高整体避险能力

启东海工船舶工业园特种设备安全管理协作组以提高整体避险能力为目标,实施特种设备标准化管理,通过建立“理事长单位+互助小组+成员单位”安全利益联结机制,引导特种设备使用单位在特种设备安全管理方面互通有无、以点带面、以强带弱,以标准化队伍培养机制推动员工快速成长、加快上手,实现特种设备专业力量稳定提质,有效防范和减少特种设备安全事故的发生。

“一个平台”整合资源。协作组充分挖掘、整合、转化、应用特种设备行业内专业资源,依托启东中远海运海洋工程有限公司培训“平台”,通过企业安全负责人、设备管理层的实地调研,安全监管部门协同交流经验,形成多方共治模式,充实专业力量,持续提升特种设备管理科学化、集约化水平。“两张单子”推进培训。以高质量培训为主抓手,年初征求企业意见建议,制定年度培训计划,以“需求清单化、计划清单化”推动培训实施。

“三个精细”丰富形式。培训内容精,按照培训对象分为精英班和普通班,分级分类进行精准培训,有的放矢提升员工能力;专业技术精,依托江苏省特种设备安全监督研究院专业技术优势,加强全程指导保障各项活动有序开展;活动主题精,与阶段性重点工作有机融合,如计划以建党100周年为契机,开展“党建+建安”品牌活动,夯实基层“红色堡垒”、“安全堡垒”。

协同式推进,共筑特种设备安全

市市场监督管理局密切联系启东海工船舶工业园安监部门,加强“政政互助、政企协作”,协作组18家成员单位及相关职能部门牢固树立“安全共同体”意识,协同推进各项试点工作。自2019年成立以来,协作组已多次开展安全教育季度活动、职业技能岗位比武竞赛、特种设备应急救援演练、特种设备专业技能培训等系列活动,特种设备现场管理整体水平获得较大提升。

2021年,协作组再次扬帆起航,一系列试点活动正有力有序有效展开。1月,市市场监督管理局寅阳分局指导协作组进行特种设备管理互查互促活动,

利用同类企业集群的专业性、敏感性、关联性,发现管理短板、盲点、死角,固化有效措施形成特种设备安全管理长效机制。通过互查活动,各互助组发现企业普遍存在(厂)内专用机动车辆有故障及隐患、压力管道、压力容器未按标准标识等问题并迅速推动整改落实。目前,启东海工船舶工业园特种设备整体运转平稳、状况良好,企业互帮互助互促检查交流获得预期效果。4月,该协作组特邀江苏省特种设备安全监督研究院起重机械方面专家进行起重机械安全知识系统开课培训,市市场监督管理局寅阳分局指导协作组开展活动。授课专家结合多年从事起重机械监督检查的心得与真实案例,与学员分享各自细分研究领域内研究成果,受到企业的一致好评。

下阶段,协作组将因应生产形势需求及企业需要,定期开展、动态调整活动方案,市市场监督管理局将持续指导该协作组开展试点系列活动,共同以企业的发展与安全为根本出发点和落脚点,积极探索基层自治共治模式,打造更多“首创做法”、“启东经验”。(高凯金 陈率芸)

工作动态

市市场监督管理局赴北京开展标准化工作交流

近日,市市场监督管理局局长王振宇带队赴北京拜访全国光辐射安全和激光设备标准化技术委员会,吕四港镇政府及江苏东成公司有关人员一同前往,标委会副主任孙殿中、秘书长戚燕等参与会见。

座谈会上,双方就推动江苏东成参与制修订激光水平仪行业标准、推动激光水平仪行业健康发展等事宜进行深入交流。标委会副主任孙殿中对激光设备产业发展现状以及亟待解决的关键问题作深度剖析,表示目前行业和企业的诉求愈发多元,协会有责任不遗余力推动制定行业规范和标准化工作,并希望双方加强沟通交流,共同推动激光设备领域标准化工作取得新进展,进一步发挥标准化对产业规范发展的重要支撑作用。

标委会秘书长戚燕对标委会的主要工作、激光水平仪标准制修订方面目前取得的经验以及下阶段重新整合修订激光水平仪标准内容相关工作重点说明,并对江苏东成公司的激光水平仪行业标准工作给予指导意见,表示将积极支持江苏东成公司参与行业标准制修订,全力配合启东地方政府对激光水平仪行业进行规范和治理。

王振宇对标委会的热情接待表示感谢,并表示对双方坦诚、深入的合作充满信心。双方进一步在标准化技术交流、人才培养、实验室筹建等方面达成合作共识。江苏东成参与行业标准的制修订,将有利于启东激光水平仪行业有效掌握行业标准话语权,提升启东企业整体形象,带动启东水平仪行业向高质量发展跃升。(姜陈辉)

我市“五标一体”全面提升肉制品质量安全水平

为帮助全市肉制品企业提升核心竞争力和市场话语权,为消费者“用脚投票”提供更多高品质供给,市市场监督管理局“五标一体”全面推进肉制品质量安全提升行动。

立“目标”,明确实施方案。制定《启东市肉制品质量安全提升行动方案》,明确到2023年底,全市肉制品质量安全实现“六个一百”。

定“坐标”,强化控链能力。鼓励企业通过合同约定落实屠宰、运输、仓储环节主体责任。引导生产企业自建或合建畜、禽养殖场;鼓励采购方采用“进厂(场)监督”、供应商审核等方式督促养殖厂(场)严格执行兽药、饲料等农业投入品使用规定,严格落实兽药安全间隔期或休药期管理制度;鼓励销售企业设立直营店、专柜和网店等多元销售渠道,对标食品安全要求进行运输配送、贮存销售,强化肉制品全链控链能力。

抓“向标”,规范生产管理。督促上规模的肉制品企业按照良好生产规范组织生产,加快实施 HACCP、ISO22000等先进食品安全管理体系,引导开展高端品质认证,实施卓越绩效管理,组织质量安全提升小组活动。

寻“路标”,激励创新研发。引导企业加大研发投入,鼓励优化产品外观设计,鼓励开展食品感官评价、消费者体验等活动。

建“地标”,释放品牌效应。推动全市肉制品企业增品种、提品质、创品牌,注重挖掘和传承地方特色食品文化,培育“名特产”小作坊;引导肉制品企业争创江苏精品。(陈率芸)

市市场监督管理局打造投诉举报高效“处置环”

为提高投诉举报处置效率,及时回应群众消费诉求,市市场监督管理局系统施治、精准监管,持续完善快速投诉举报处理机制,着力降低消费者维权成本,营造能消费、愿消费、敢消费、乐消费的良好消费生态。一季度,共接到各类举报482件,投诉1029件,办结1430件。

明确职责,迅速推动投诉举报存量清零。设立专职专班专人第一时间分类登记省12315平台、全国12315平台及12345热线转交的投诉举报,及时开展自查并全程跟踪推进进行闭环回应,强化转办实效性。

动态研判,精准化解投诉举报增量风险。聚焦重点经营户,每月统计分析投诉举报数据,筛选被投诉举报率高的经营者名单,靶向进行行政约谈,指导开展自查自纠;聚焦职业索赔群体,结合前期掌握的职业索赔人名单,重点关注对职业索赔人的投诉举报回复,确保程序与实体兼顾、回复证据材料保存规范,严防合规规避履职风险。

长效监管,持续提升消费本质安全水平。强化“有形物防”,引导辖区商超加大技术硬件设施投入,增设视频监控设备,实现经营销售区域监控全覆盖;内化“无形物防”,引导经营户完善内部管理,严格索证索票制度,确保销售商品全链条可追溯,有效打通关键点,切实保障消费畅通。(黄媛媛 陈率芸)

海复分局开展蒿枝港口码头安全生产专项整治

4月,市市场监督管理局海复分局联合市农业农村局、控违办、自然资源局、公安、消防、应急、供电等部门,综合开展蒿枝港口码头安全生产专项整治。

专项活动开展以来,海复分局执法人员集中力量强化塔吊安装、维护、检修、使用安全监管,对码头塔吊、临建板房随意搭建、泡沫等易燃物堆放、用电设备及燃气设施违规使用等安全隐患进行全面排查整治,要求所有相关作业人员取得特种设备作业人员证,所有起重机械使用单位配备持证起重机械指挥人员,确保码头特种设备使用单位做到“三落实,两有证,一检验,一预案”,全环节压实特种设备使用者主体责任。

下阶段,海复分局将持续开展蒿枝港口码头安全生产专项整治,对不符合安全使用要求及违规搭建的塔吊将依法要求拆除,最大限度防范、遏制事故发生,落地落实落细风险管控措施,建立健全建强长效管控机制,全面提升码头安全生产保障水平。(张恩民)

坚守合规 稳健经营

4月9日,市市场监督管理局在启东市国瑞豪生大酒店组织召开全市《化妆品监督管理条例》宣传贯彻培训会。会议邀请南通市药学会常务副理事长缪宝迎作宣讲解读,会后发放《化妆品监督管理条例》读本,相关主体签订《化妆品经营使用安全监管告知书》。全市共300余名化妆品经营使用单位、美容美发机构、宾馆相关负责人参加培训。

4月至10月期间,市市场监督管理局将结合儿童化妆品专项检查,以执法促普法,以普法强执法,查处一批典型案例,加大违法行为曝光力度,营造良好法治氛围和消费环境。

姜颖摄



液化气爆燃多方调解获赔偿

【案情】

2021年1月12日傍晚,启东市北新镇某居民家中一在用液化气钢瓶漏气发生爆燃,其父亲被爆燃火焰轻微灼伤,家中房屋部分墙体倒塌,门窗、墙壁、灶台、橱柜等受到不同程度损伤。启东市市场监督管理局执法人员第一时间到达现场,会同充气站相关检测人员对钢瓶进行现场检查,并初步认定此次爆燃为钢瓶角阀漏气所致。现场执法人员安抚受害人情绪并建议其尽快修缮房屋以恢复正常生活,同时督促液化气充装站和钢瓶生产厂家尽快查明原因并及时给予受害人答复。

【点评】

案例中,当事人家中液化气钢瓶

(包括其角阀)由安徽某压力容器制造公司制造,钢瓶在检验有效期内,其角阀也在制造商质保有效期内,该钢瓶最近一次充装系在启东某液化气充装站完成,充装前后钢瓶检查无异常。经多方调查分析,此次爆燃主要由钢瓶角阀漏气所致,爆燃导致当事人父亲被爆燃火焰轻微灼伤,家中房屋部分墙体倒塌,门窗、墙壁、灶台、橱柜等受到不同程度损伤,给当事人及其家属造成了一定人身伤害和财产损失。《中华人民共和国消费者权益保护法》第七条规定,“消费者在购买、使用商品和接受服务时享有人身、财产安全不受损害的权利。消费者有权要求经营者提供的商品和服务,符合保障人身、财产安全的要

求。”第十八条规定,“经营者应当保证其提供的商品或者服务符合保障人身、财产安全的要求”。作为液化气钢瓶及角阀的制造商,在钢瓶角阀质保期内发生漏气,安徽某压力容器制造有限公司应当承担主要责任。为解决矛盾纠纷,维护老百姓合法权益,市市场监督管理局积极召集各方多次召开协调会议。双方最终达成协议,安徽某压力容器制造公司一次性赔偿当事人8万余元。目前,上述赔偿款已赔付到位,当事人表示满意。

为避免类似事件发生,市市场监督管理局一方面要求液化气钢瓶生产厂家和本市所有液化气充装站立即展开自查,排除钢瓶及角阀等方面安全隐

患;另一方面加大对全市液化气充装站监管力度,进一步规范充装站充装行为,保障老百姓用气安全。

【提示】

用户使用液化气钢瓶必须使用检验合格且在检验有效期内的钢瓶,并到正规的液化气充装站进行充装,严禁私自违规充装,在使用液化气钢瓶时,应当正确操作,一旦发现液化气泄漏应立即采取正确处置措施,防止严重事故发生;液化气充装站应该严格按照有关规定进行充装,做好充装前后检查并及时记录;钢瓶及角阀制造商应严格按有关标准,提升工艺,确保生产的产品100%安全。(顾晶华)

以学促思 以行促行 以行促学

市市场监督管理局扎实开展党史学习教育

为深入学习贯彻习近平总书记在党史学习教育动员大会上的重要讲话精神,根据中央、省委和市委要求,市市场监督管理局扎实推进党史学习教育,引导全系统党员干部将“学党史、悟思想、办实事、开新局”贯穿党史学习教育全过程,以学促思、以思促行、以行促学,高标准、高质量推进全系统党史学习教育。

积极谋划部署,统一思想认识。局党组高度重视党史学习教育,第一时间召开党史学习教育动员会,传达学习中央、省、市党史学习教育动员大会精神,安排部署党史学习教育任务,引导全系统干部职工站在政治和全局高度深刻认识党史学习教育的重大意义,自觉将思想和行动统一到党史学习教育上来。同时,为确保党史学习教育各项工作落

到实处,局党组成立党史学习教育领导小组,制定局党史学习教育方案及活动计划表,明确工作内容,细化工作任务,压实学习责任,要求全局17个党支部积极开展党史学习教育动员,拧紧党史学习教育“动力弦”,提升学习教育成效“显示度”。

领导带头示范,发挥头雁作用。局领导班子采取集中学习、个人自学、交流研讨等多种形式“带头学”,利用《论中国共产党历史》、《毛泽东、邓小平、江泽民、胡锦涛关于中国共产党历史论述摘编》、《习近平新时代中国特色社会主义思想学习问答》、《中国共产党简史》等学习材料在所属党支部开展领学,将抓好自身学习与统筹推进整体工作有机融合,进一步感悟思想伟力,增强“四个意识”、坚

定“四个自信”、做到“两个维护”,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。同时积极发挥模范作用,通过党组书记、“第一书记”、支部书记讲党课,实现以点带面、点面结合,在深学细研中坚定理想信念,推动党史学习教育走深走实、见行见效。

丰富活动形式,推动全面学习。开展集中学习。组织各党支部每月开展两次集中学习,积极撰写党史读书笔记,汲取党史中理论创新创造的能量,将理论内化为能力,在学思践悟中提高本领,用新理念新举措应对市场监管工作中的新情况,截至目前共发放各类书籍880本。实施结对帮扶。深入寅阳镇常乐村、江夏村等挂钩村开展志愿服务活动,慰问结对帮扶对象,做到对基层百姓常

联系、常看望、常帮扶,竭尽所能改善基层群众生活状况。用好红色基地。以清明节为契机开展现场学习教育活动,组织党员干部到烈士陵园祭扫烈士墓、敬献花篮等,缅怀革命先辈的英勇事迹和崇高精神。

下阶段,市市场监督管理局将继续抓好党史学习教育,把党史学习教育与中心任务结合起来,与统筹疫情防控和经济社会发展结合起来,与动员人民群众创造美好生活结合起来,与“不忘初心、牢记使命”主题教育常态化结合起来,有力有序、有条不紊推进各项工作,引导党员干部在深入学习教育中不断激发干事创业的精气神,以实干确保学习教育取得实效。(倪嫣)