

国务院印发

“十四五”数字经济发展规划



国务院日前印发《“十四五”数字经济发展规划》(以下简称《规划》),明确了“十四五”时期推动数字经济健康发展的指导思想、基本原则、发展目标、重点任务和保障措施。

《规划》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,立足新发展阶段,完整、准确、全面贯彻新发展理念,构建新发展格局,推动高质量发展,统筹发展和安全,统筹

国内和国际,以数据为关键要素,以数字技术与实体经济深度融合为主线,加强数字基础设施建设,完善数字经济治理体系,协同推进数字产业化和产业数字化,赋能传统产业转型升级,培育新产业新业态新模式,不断增强做优做大我国数字经济,为构建数字中国提供有力支撑。

《规划》明确坚持“创新引领、融合发展,应用牵引、数据赋能,公平竞争、安全有序,系统推进、协同高效”的原

则。到2025年,数字经济核心产业增加值占国内生产总值比重达到10%,数据要素市场体系初步建立,产业数字化转型迈上新台阶,数字产业化水平显著提升,数字化公共服务更加普惠均等,数字经济治理体系更加完善。展望2035年,力争形成统一公平、竞争有序、成熟完备的数字经济现代市场体系,数字经济发展水平位居世界前列。

《规划》部署了八方面重点任务。

一是优化升级数字基础设施。加快建设信息网络基础设施,推进云网协同和算网融合发展,有序推进基础设施智能升级。二是充分发挥数据要素作用。强化高质量数据要素供给,加快数据要素市场化流通,创新数据要素开发利用机制。三是大力推进产业数字化转型。加快企业数字化转型,全面深化重点行业、产业园区和集群数字化转型,培育转型支撑服务生态。四是加快推动数字产业化。增强关键技术创新能力,加快培育新业态新模式,营造繁荣有序的创新生态。五是持续提升公共服务数字化水平。提高“互联网+政务服务”效能,提升社会服务数字化普惠水平,推动数字城乡融合发展。六是健全完善数字经济治理体系。强化协同治理和监管机制,增强政府数字化治理能力,完善多元共治新格局。七是着力强化数字经济安全体系。增强网络安全防护能力,提升数据安全保障水平,有效防范各类风险。八是有效拓展数字经济国际合作。加快贸易数字化发展,推动“数字丝绸之路”深入发展,构建良好国际合作环境。围绕八大任务,《规划》明确了信息网络基础设施优化升级等十一个专项工程。

《规划》从加强统筹协调和组织实施,加大资金支持力度,提升全民数字素养和技能,实施试点示范,强化监测评估等方面保障实施,确保目标任务落到实处。

10部门联合印发《意见》 促进制造业有序转移优化布局

工信部、国家发改委等10部门近日联合发布的《关于促进制造业有序转移的指导意见》(以下简称《意见》)提出,到2025年,产业转移政策环境更加完善,中西部、东北地区承接产业转移能力显著提升,各地区比较优势充分发挥,立足国内大循环吸引全球资源要素优势显著提升,制造业布局进一步优化、区域协同显著增强。

从产业维度,《意见》提出,引导劳动密集型产业重点向中西部劳动力丰富、区位优势便利地区转移;促进技术密集型产业向中西部和东北地区中心

城市、省域副中心城市等创新要素丰富、产业基础雄厚地区转移等。

从区域维度,按照《意见》,将引导各地统筹资源环境要素禀赋、产业发展基础、能耗双控和碳达峰碳中和目标,差异化承接产业转移。一是发挥各区域的比较优势,提出东、中、西部和东北地区的重点承接方向。二是重视欠发达地区、革命老区、边境地区等特殊类型地区产业发展,挖掘发展潜力、拓展发展空间、鼓励承接发展特色产业。三是推动中心城市和城市群进行更高质量地转移承接。

最高法发布意见提出20条司法措施 保护中小微企业发展空间

最高人民法院日前发布《关于充分发挥司法职能作用助力中小微企业发展的指导意见》(以下简称《意见》),围绕中小微企业急难愁盼的突出问题,提出有针对性的20条司法措施,切实有效助力中小微企业健康发展。

《意见》提出,加强反垄断和反不正当竞争案件审理力度,依法严惩强制“二选一”、低价倾销、强制搭售、屏蔽封锁、刷单炒信等垄断和不正当竞争行为;依法认定经营者滥用数据、算法、技术、资本优势以及平台规则等排除、限制竞争行为,防止资本无序扩张,保护中小微企业生存发展空间。

《意见》支持保护市场主体自主交易,切实弘扬契约精神。对具有优势地位的市场主体利用中小微企业处于危困状态或者缺乏判断能力订立的显失公平的合同,依法支持中小微企业撤销该合同的诉讼请求;对受疫情影响直

接导致中小微企业合同履行不能或者继续履行合同对其明显不公的,按照不可抗力、情势变更规则,结合案件事实,公平合理地判令免除或者部分免除责任、变更或解除合同。

《意见》提出建立办理拖欠中小微企业账款案件“绿色通道”,将之前对拖欠农民工工资案件的“绿色通道”,拓展延伸到拖欠中小微企业账款案件,以快立、快审、快执机制确保中小微企业账款及时回笼。要最大限度降低执行措施对中小微企业等市场主体的不利影响。在中小微企业等市场主体为被执行人的案件中,为保障申请执行人债权,人民法院应当依法对其采取执行措施。同时,在执行过程中也要考虑中小微企业尤其是小微企业抗风险能力差、流动性资金压力大等实际情况,在执行过程中,最大限度降低执行措施对它的

围绕群众关注领域快速增加普惠性服务供给

更好的公共服务便利可及

《“十四五”公共服务规划》(以下简称《规划》)日前正式印发。作为“十四五”乃至更长一段时期促进公共服务发展的综合性、基础性、指导性文件,《规划》明确,到2025年,公共服务制度体系更加完善,政府保障基本、社会多元参与、全民共建共享的公共服务供给格局基本形成,民生福祉达到新水平。

“十四五”时期,要推进基本公共服务标准体系建设,补齐基本公共服务短板,推动提升均等化水平,让各地享有的服务水平差距明显缩小。要积极推动政府、社会、市场多元参与,围绕托育、学前教育、县域普通高中、养老、医疗、住房等六大领域,快速增加人民群众负担得起的普惠性服务供给,供需矛盾明显缓解。”1月11日,国新办新闻发布会上,国家发展改革委社会发展司司长欧晓理说。

《规划》将整个公共服务体系按照基本与非基本进行分类,以政府提供服务供给上的不同权责作为逻辑主线,系统谋划幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶、优军服务保障和文体服务保障九个领域基本和非基本公共服务的发展目标、重点任务和重大举措,设计22项指标,其中约束性指标7项,预期性指标15项。

根据《规划》,到2025年,基本公共服务均等化水平明显提高。基本公共服务实现目标人群全覆盖、服务全达标、投入有保障,地区、城乡、人群间的基本公共服务供给差距明显缩小,实现均等享有、便利可及。

加快缩小区域、城乡、校际、群体教育差距,加大县中教师补充力度

发展更高质量、更加公平的教育公共服务,是《规划》明确部署的重点任务之一。

学前教育,普及普惠安全优质发展。在城镇新增人口、流动人口集中地区和农村地区新建、改扩建一批幼

儿园,加强城镇小区配套管理,加快补齐普惠性资源短板,进一步提高学前教育普及水平。到2025年,全国学前教育毛入园率达到90%以上。

义务教育,优质均衡发展。在“十三五”时期,全国96.8%的县(区)实现基本均衡发展的基础上,“十四五”时期将全面推进义务教育优质均衡发展。加快缩小区域、城乡、校际、群体教育差距。

“推动建立与常住人口变化相协调的基本公共教育服务供给机制,实现教育资源按实际服务人口规模配置,指导各地完善义务教育学位配置标准,保障足够的公办学校学位供给。”教育部发展规划司负责人晁桂明说。

县域普通高中,整体质量将大力提升。一方面,要强化源头治理,加强省级招生工作统筹,坚决遏制优质生源过度流失。严禁发达地区、城区学校到薄弱地区、县中抢挖优秀校长和教师。另一方面,要强化基础能力建设。

“教育部将依托相关部属高校托管100所县中,组织东部发达地区面向西部国家乡村振兴重点帮扶县开展对口帮扶。”晁桂明介绍,为了加强教师队伍建设,将进一步加大县中教师补充力度,健全县中教师激励机制。中高级教师岗位设置适当向县中倾斜,合理核定县中绩效工资总量,绩效工资内部分配向优秀人才倾斜。

大力发展普惠性托育服务,每千人口有望拥有3岁以下婴幼儿托位数4.5个

老有所养,幼有所育,是全社会关心的民生问题。

民政部养老服务司负责人李邦华介绍,《规划》中涉及养老服务的篇幅比“十三五”时期的规划大幅增加,积极回应了老龄化社会对公共服务的新挑战和新需求。

《规划》强调政府要承担供给的主要责任,加强公办养老机构建设,

落实新建城区、居住(小)区按照人均不少于0.1平方米的标准配建养老服务设施,稳步提高护理型床位占比。实施特困人员供养服务设施和服务质量达标工程。逐步提高老年人的福利水平,实现企业职工基本养老保险全国统筹。

普惠性养老服务,《规划》强调政府要支持增加供给,推动形成15分钟养老服务圈,大力发展政府扶得起、村里办得起、农民用得上、服务可持续的农村幸福院等互助养老设施。鼓励民间资本对企业厂房、商业设施及其他可利用的社会资源进行整合和改造后用于养老服务。

李邦华表示,民政部将重点推进建立基本养老保险制度,尤其是研究制定国家基本养老保险清单;进一步加快兜底性、普惠性养老服务的发展和制度设计,重点加强失能老年人长期照护的服务和保障,创新居家社区机构的养老服务模式,满足老年人多样化需求。

保障儿童幼有所育、病有所医,关乎儿童健康、家庭幸福、社会和谐和民族未来。国家卫生健康委妇幼健康司司长宋莉介绍,党的十八大以来,我国不断提高优生优育服务水平,加强儿童重大疾病防治,发展普惠托育服务。目前,我国儿童健康状况不断改善,婴儿死亡率、5岁以下儿童死亡率分别下降至5.4‰和7.5‰,儿童健康核心指标优于全球中高收入国家平均水平。

“十四五”时期,将补齐儿童健康基本公共卫生服务短板,扩大普惠性非基本公共服务供给,促进儿童健康全面发展。

医疗保健方面,将进一步增加服务供给,强化儿童保健服务网络建设,提高基层儿童保健医师专业服务水平。将继续推进包括0—6岁儿童健康管理、0—36个月儿童中医药健康管理等基本公共卫生服务均等工作。

普惠托育方面,各地将大力发展质量有保障、价格可承受、安全、方便、可及的普惠性托育服务,强化婴幼儿照护服务规范化管理,加强婴幼儿早期发展与健康管理人才培养,到2025年,努力实现每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数达到4.5个,不断满足人民群众日益增长的托育服务新需求。

新增保障性租赁住房预计可帮1300万新市民、青年人等缓解住房困难

党的十八大以来,我国加快完善以公租房、保障性租赁住房和共有产权住房为主体的住房保障体系。40个重点城市2021年筹集保障性租赁住房93.6万套(间),预计可帮助200多万新市民、青年人等缓解住房困难。2019至2021年,全国累计新开工改造城镇老旧小区11.4万个,惠及居民2000多万户。全面实施脱贫攻坚农村危房改造以来,全国790万户、2568万贫困群众的危房得到改造。

旧房改造也是群众关心的话题。在城镇,针对老旧小区居民的住房改善需求,“十四五”时期加快形成推进城镇老旧小区改造的政策机制,将基本完成2000年底前建成的、约21.9万个城镇老旧小区的改造任务。在农村,将持续推进农村危房改造和地震高烈度设防地区农村抗震改造,对符合条件的农村低收入群体等重点对象住房安全做到应保尽保。

提高城镇居民居住水平,住房公积金制度发挥重要作用。截至去年底,全国住房公积金实缴人数超过1.5亿人,累计支持2200多万人提取用于租房,发放贷款帮助6000多万人购房。潘伟介绍,“十四五”时期,将多种手段扩大住房公积金制度覆盖范围,让更多就业群体享受住房公积金服务;优化使用政策,支持缴存人租房并举,解决基本住房问题。

国务院印发

“十四五”现代综合交通运输体系发展规划

日前,国务院印发《“十四五”现代综合交通运输体系发展规划》(以下简称《规划》)。

《规划》指出,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,立足新发展阶段,完整、准确、全面贯彻新发展理念,构建新发展格局,坚持以人民为中心的发展思想,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,以加快建设交通强国为目标,统筹发展和安全,完善结构优化、一体衔接的设施网络,扩大多样化高品质的服务供给,培育创新驱动、融合高效的发展动能,强化绿色安全、开放合作的发展模式,构建现代综合交通运输体系,为全面建设社会主义现代化国家提供战略支撑。

《规划》确定的主要目标是,到2025年,综合交通运输基本实现一体化融合发展,智能化、绿色化取得实质性突破,综合能力、服务品质、运行效率和整体效益显著提升,交通运输发展向世界一流水平迈进。展望2035年,便捷顺畅、经济高效、安全可靠、绿色集约、智能先进的现代化高质量国家综合立体交通网基本建成。

《规划》明确九个方面的主要任务。一是构建高质量综合立体交通网,勾画好美丽中国的“交通工笔画”。二是增强交通运输对重大战略支撑服务能力,差异化推进城乡区域协调发展。三是加强互联互通和一体衔接,推进城市群和都市圈交通现代化。四是扩大优质服务供给,推动运输服务多元化品质化发展。五是坚持创新驱动发展,加快智能技术深度推广应用。六是贯彻落实碳达峰碳中和要求,全面推进绿色低碳转型。七是夯实安全发展基础,提升安全应急保障能力。八是更好服务和融入新发展格局,推动高水平对外开放合作。九是聚焦制约高质量发展的深层次矛盾问题,加强现代化治理能力建设。

《规划》提出五个方面的保障措施。一是充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,加强党对交通运输发展各领域、各方面、各环节的领导。二是强化部门协同、上下联动,做好规划衔接落实。三是有序推进交通强国建设试点示范,加大对试点示范项目的支持力度。四是完善跨部门、跨区域重大项目协同推进机制,强化重点项目资源要素保障。五是做好规划评估和督导,确保规划落地见效。

(本版内容均据人民网)

弘扬志愿愿服务精神 争做新时代文明实践志愿者

