

中共中央宣传部就经济和生态文明领域建设与改革情况举行新闻发布会

(接上期)
科技部副部长李萌：
 谢谢你提出了一个很好的问题。这几个领域是世界科技发展的前沿，也是中国科技发展的亮点，是在以习近平同志为核心的党中央的坚强领导下，我们国家科技创新重大成就的缩影。党的十八大以来，习近平总书记高度重视科技创新，把创新列为五大发展理念之首，对我国科技创新事业进行了战略性、全局性的谋划，提出了一系列奠基之举、长远之策。

从创新是引领发展的第一动力，到全面实施创新驱动发展战略，到坚持把科技创新摆在国家发展全局的核心位置，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，中国特色自主创新道路越走越宽广。

十八大以来这十年，是我国科技进步最大、科技实力提高最快的十年，我国科技事业发生了历史性、整体性、格局性变化，成功跨入创新型国家的行列，全面融入全球创新网络，展现了具有新时代特点的整体布局和发展态势。

刚才文秀副主任提到了全社会的研发费用，我们全社会的研发费用2021年是2012年的2.7倍，基础研究费用是2012年的3.4倍。我国全球创新指数排名十年上升了22位，是世界各国中唯一持续快速上升的国家。

十年来，我国科技发展的重要特点，是发展全面、特色突出、质量提升，成为支撑引领经济高质量发展和民生改善名副其实的第一动力。

科学研究水平和学科整体实力大幅度上升。若干学科方向已经达到国际领先水平，科学研究机构、大学、领军科技企业的研发能力在全球地位明显上升。高新技术企业，十年前只有不到5万家，现在达到了33万家。北京、上海、粤港澳大湾区这三大国际科技创新中心在全球科技创新集群排名中均进入了前10名。

在基础研究和战略高技术领域产出一批世界级科技成果。大家熟知的，“天问”探火星、“嫦娥”登月球、“神十三”和“天和”核心舱成功对接，我国深空探测实现了重大跨越。“深海勇士号”“奋斗者号”“海斗一号”等研制成功，标志着我国具备了万米全海深谱系化的探测能力。量子科技领域我国成为目前世界上唯一在两种物理体系达到“量子计算优越性”里程碑的国家。

自主研发大量先进技术装备和系统进入实用，成为推进产业快速升级的“利器”。刚才韩主任提到了超级计算、高速铁路、智能电网、第四代核电、特高压输电技术，都进入了世界先进水平。特别是5G研发和应用场景深度拓展，人工智能发展的中国特色生态初步建立，正在加快赋能百业。在大算力和超级计算的支撑下，数字经济蓬勃发展，一批智能城市、智能工厂、智能医疗和智能交通等正在形成规模。

习近平总书记把“三个面向”扩展为“四个面向”，凸显了科技服务人民生命健康的使命。原创新药研制数量比十年前大幅度增长。多款新冠疫苗、检测试剂和治疗药物有力支撑了新冠肺炎疫情防控。前不久，国际标准化组织正式发布由中国牵头制定的全球首个新冠病毒核酸检测标准，我国打了一场成功的科技抗疫战。

在脱贫攻坚和乡村振兴一线一大批科技特派员发挥了重要作用。“科技冬奥”200多项成果落地应用，有力支撑了北京冬奥会高质量办赛。

当然我们也清醒地认识到，与世界领先国家相比，我国的科技创新还任重道远。我们将在党中央的坚强领导下，直面问题，迎难而上，为建成世界科技强国不懈努力。谢谢大家。

新华社记者：
 党的十八大以来，党中央加强了对经济工作的领导，请问这主要有哪些举措？取得了哪些规律性的认识？谢谢。

韩文秀：
 大家知道，经济是基础。党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，党中央加强了对经济工作的领导，在实践中有许多新的做法、新的经验、新的特点。

一是强调提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力。中央政治局常委会和中央政治局会议经常研究经济工作，并通过中央经济工作会议、中央财经委等重大制度安排来抓大事、谋大事、定大事，加强对经济发展和改革工作的顶层设计、总体布局、统筹协调、整体推进和督促落实。

二是强调贯彻新发展理念，推动高质量发展。党中央指出，我国经济已经由高速增长转向高质量发展阶段，必须完整、准确、全面贯彻新发展理念，着力推动创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展。凡是符合新发展理念的做法都要坚决纠正，一切有利于高质量发展的举措都要大力支持。

三是强调坚持以人民为中心的发展思想。坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，尽力而为、量力而行，久久为功，不断提高人民群众的获得感、幸福感、安全感。还特别强调要依靠共同奋斗逐步实现共同富裕，反对福利主义，不搞劫富济贫。

四是强调坚持以供给侧结构性改革为主线。把解决供给侧结构性问题作为主攻方向 and 治本之策，建设现代化经济体系，着力提高供给体系的质量和效率。同时，要实施好扩大内需战略，形成供给和需求之间高水平的动态平衡。

五是强调加快构建新发展格局。面对百年变局和世纪疫情相互交织的复杂局面，必须统筹发展和安全。要夯实国内大循环，推进高水平科技自立自强，维护粮食安全、能源资源安全、产业链供应链安全，建设强大而有韧性的国民经济循环体系。同时，要依托我国超大规模市场优势，扩大高水平对外开放，促进国内国际双循环，在开放合作中实现互利共赢、共同发展。

六是强调坚持绿水青山就是金山银山的理念。把生态文明建设纳入“五位一体”总体布局，把绿色低碳发展作为高质量发展的内在要求和自觉行动，积极参与全球气候和环境治理，体现负责任大国的担当。

七是强调坚持稳中求进工作总基调。要在保持稳的基础上积极进取，防止急于求成，反对形式主义，以钉钉子精神狠抓落实。要增强忧患意识，坚持底线思维，加强战略前置，重视规划引领和预期引导，做到未雨绸缪，有备无患，努力走在市场变化和风险暴露之前，确保中国经济发展行稳致远。谢谢。

21世纪经济报道记者：
 我想问一下，党的十九大把防范化解重大风险作为三大攻坚战之一，请问防范化解重大金融风险进展如何？下一步我们还将开展哪些工作？谢谢。

陈雨露：
 感谢您提出的这个问题。刚才韩主任讲到，这十年是我国扎实统筹发展和安全的十年。党中央高度重视防范化解重大金融风险。党的十八大以来，总书记从经济社会发展全局的战略高度，对防范化解重大金融风险作出了一系列重要部署。党的十九大发出了打好防范化解重大风险攻坚战的号令。在党中央、国务院的坚强领导下，国务院金融委靠前指挥，人民银行会同有关部门和地方政府，按照党中央确定的“稳定大局、统筹协调、分类施策、精准拆弹”的基本方针，全力做好金融风险防范化解工作。经过集中的攻坚，我国金融体系长期积累的风险点得到了有效处置，金融风险整体收敛、总体可控，有这样几个重要的标志。

第一，金融体系有力支持了宏观经济大局的稳定。围绕“稳增长、物价稳、就业稳、国际收支稳”的目

标，坚持实施稳健的货币政策，科学把握好货币政策实施的力度，创新推出了多项结构性货币政策工具，坚持发挥市场在人民币汇率形成中的决定性作用，保持外汇储备的规模基本稳定，为加大对实体经济的支持力度和有效服务，创造了比较好的货币金融环境。

第二，我国的金融体系始终保持着总体稳健。金融机构经营的韧性和抗风险的能力明显提高。比如，2021年末，处于安全边界内的我国商业银行资产的占比为98.9%，其中24家大型商业银行的评级一直是优良，部分银行主要经营指标居于国际领先水平，发挥了金融体系“压舱石”的关键作用。中国的A股市场经受住了多轮次、多因素外部冲击的考验，债券市场有序打开了刚性兑付，总体平稳运行。

第三，重点机构和重点领域的金融风险得到稳妥化解。按照市场化、法治化的原则，对重点高风险企业集团、高风险金融机构进行了“精准拆弹”，高风险中小金融机构的数量已经大幅度下降。同时，全面清理整顿金融秩序，大家前一段感受比较深的影子银行乱象得到了有效整治，近5000家P2P网贷机构已经全部停业，互联网金融领域的专项整治工作顺利，立案查处了非法集资案件2.5万起，将互联网平台企业金融业务全部纳入了监管。稳妥有序地实施了房地产金融审慎管理制度，房地产市场金融化、泡沫化的势头得到了有效遏制。同时，妥善化解地方政府隐性债务风险。

第四，风险防控长效机制建设得到有力推进。完善金融法治，推动建立中央和地方的金融监管协调、宏观审慎管理和存款保险等多项制度。同时，坚决惩治金融风险背后的腐败问题、监管失守以及违法犯罪行为。

防范化解金融风险是金融工作永恒的主题。下一步，人民银行将坚持风险防范化解和长效机制建设并重、金融风险处置和反腐败追赃挽损并重、提高监管有效性和改革创新发展并重，持之以恒做好风险防范化解工作，牢牢守住不发生系统性金融风险这个底线。谢谢。

光明日报记者：
 习近平总书记强调，“让经费为人的创造性活动服务”。请问怎样让科研单位和科研人员从烦琐、不必要的体制机制束缚中解放出来？在这方面我们采取了哪些硬招实招？能否介绍一下科技体制改革的具体进展？谢谢。

李萌：
 谢谢你的提问。这些问题前些年科技人员反映还是比较多的，都是科技体制改革的攻坚任务。党的十八大以来这十年，习近平总书记从一开始就把科技体制改革作为全面深化改革的重点，亲自领导、亲自部署，许多重大的科技体制改革议题都是总书记亲自提出来的。

中央深改委总共审议了20多个科技领域的重大改革方案。到目前为止，中央提出的深化科技体制改革实施方案中部署的143项任务已经全面完成，支撑全面创新的制度性、基础性框架基本建立。重点领域和关键环节的改革取得实质性进展，一些长期没有解决的重点难点和堵点问题取得了突破。我国首次组建了国家科技咨询委员会，建立了国家科技伦理委员会，重构了科技计划体系，解决了科技资源配置封闭分散的问题，科技治理机制更加适应科技发展的需要。建设了国家实验室，启动了全国重点实验室体系重组，扩大了高校、科研院所的自主权，企业创新的主体地位基本确立，国家战略科技力量得到了进一步强化，形成了推动科技创新的强大合力。

刚才您提到的落实总书记“让经费为人的创造性活动服务”指示的改革取得了重要的进展，包括实施以知识价值为导向的分配政策，建立基于信任的科技项目和经费的管理制度，

树立了以质量、绩效、贡献为核心的评价导向，大幅度增强了对科研人员的激励力度。还有“三评”改革，项目评审、人才评价、机构评估改革有序开展，不少地方和单位探索了分类评价的实现路径。

遵循科学探索和技术创新的规律，对重大的任务实行了“揭榜挂帅”和“赛马”制，对前沿探索项目实行首席科学家负责制，还设立了颠覆性技术专项，支持科学家大胆探索。我们还在“十四五”国家重点研发计划里普遍设立青年科学家项目，让更多的青年科学家当领军、挑大梁，受到了普遍欢迎。另外，还赋予科学家更大的技术路线决定权和经费使用权，像您刚才讲的，让科研人员从烦琐的、不必要的体制机制束缚中解脱出来。

科技成果转化难是过去一直反映的难题，也一直没有解决得很好。近年来，科技体制改革的一个重要取向就是加快建立科技成果的转移转化体系，打通科技、产业、金融之间的通道。为此，大幅度增加了科技人员成果转化收入的奖励力度，全面下放科技成果的使用权、处置权和收益权，还开展了赋予科研人员成果所有权和长期使用权的试点。

建立起了比较完善的激励企业创新的普惠性政策和制度安排。企业研发费用加计扣除比例从2012年的50%、2018年的75%，到目前在科技型中小企业和制造业领域实行的是100%的加计扣除比例，体现了支持科技型中小企业的导向。目前，我国全社会研发投入有3/4以上是企业投入，国家重点研发计划里面有79%的项目是由企业牵头或者是企业参与的。

技术交易市场不断壮大，技术交易市场的活跃程度反映了成果转移转化的活跃程度。2021年，全国技术合同交易额达到了3.7万亿，远超过了当年的全社会研发投入，是2012年的5.8倍，增长速度是非常快的。

在资本市场上，设立科创板，改革创业板，建立北交所，畅通硬科技企业直接上市融资的渠道，科技、产业、金融相互塑造、良性循环的格局正在形成。过去科技与经济的弱联系正在因为金融和资本市场的参与放大作用，变成了现在的强耦合。

我国要实现高水平科技自立自强，归根到底要靠高水平创新人才。下一步，我们将按照党中央的部署，以落实科技改革三年攻坚方案为主线，狠抓落实，激发各类人才创新活力，让更多有真才实学的科研人员英雄有用武之地。谢谢。

封面新闻记者：
 近年来，企业无证偷排、超标排放行为时有发生，前一段时间生态环境部通报了一批排污许可领域的典型案例。请问，生态环境部在全面推进排污许可制、构建以排污许可制为核心的固定污染源管理体系建设上还将有哪些安排？谢谢。

叶昆：
 感谢您对排污许可制度的关心。前段时间，生态环境部公布了一批排污许可典型案例，目的是引导企业守法，指导基层执法，取得了社会的积极反响。排污许可制度是国家环境治理体系的重要组成部分，近年来，生态环境部以习近平生态文明思想为指引，坚决贯彻落实党中央、国务院的决策部署，持续推进排污许可的改革，做的工作可以从以下几方面来总结：

一是建立体系。将排污许可制纳入大气、水、土壤、固废、噪声等多部法律。国家发布了《排污许可管理条例》，制定了分类管理名录，发布了76项排污许可技术规范、45项自行监测指南。

二是全面覆盖。将全国330多个固定污染源全部纳入排污许可管理，其中核发排污许可证35万余张，实行排污许可登记的有294万多家，下达限期整改通知书6000多张，实现了排污许可环境监管的全覆盖。

三是融合制度。对40多个排

量比较小的行业，将环评登记与排污许可登记管理合并，减轻企业的负担。联合税务部门统一环境保护税污染物排放量的计算方法，稳步推动排污许可与环境监测、统计等各项制度衔接。

四是严格监管。2021年共查处排污许可案件3500多件，罚款超过3亿元。国家和地方持续通报违法典型案例，起到了比较好的震慑作用。此外，还开展提升排污许可证质量和执行报告提交率的“双百”任务。

五是做好服务。建成全国统一的固定污染源排污许可管理信息平台，出台排污许可证电子证照标准，实现一网通办、跨省通办、全程网办。

下一步，生态环境部将以排污许可制为核心，积极衔接各项固定污染源环境管理制度，贯彻落实《关于加强排污许可执法检查的指导意见》，全面推进“一证式”管理，努力构建企业持证排污、政府依法监管、社会共同监督的执法新格局。同时还要加强宣传培训指导，提升排污单位知法守法的意识和能力，让监管既有力度还有温度。谢谢。

香港中评社记者：
 我们注意到，“双碳”工作被纳入生态文明建设整体布局之中。请问这一目标取得了哪些进展，下一步还将如何推进？谢谢。

胡祖才：
 谢谢你的提问。实现碳达峰碳中和目标是以习近平同志为核心的党中央经过深思熟虑作出的重大战略决策，这标志着我国生态文明建设进入以降碳为重点战略方向的关键时期，对推动绿色低碳转型、促进高质量发展具有重大而深远的意义。

党的十八大以来，在习近平生态文明思想指引下，绿色低碳转型发展取得了历史性巨大成就，是人民群众获得感最多的领域之一，主要有以下三个方面：

一是能源绿色低碳转型取得重要进展。我国可再生能源装机规模突破10亿千瓦，水电、风电、太阳能发电、生物质发电装机均居世界第一，清洁能源消费占比从14.5%提升到25.5%，煤炭的清洁高效利用成效显著，煤电超低排放机组规模超过10亿千瓦，能效和排放水平全球领先。

二是节能减排成效显著。我国以年均3%的能源消费增速支撑了年均6.5%的经济增长，能耗强度累计下降26.2%，相当于少用14亿吨标准煤，少排放29.4亿吨的二氧化碳，单位GDP二氧化碳排放强度的下降超额完成了自主贡献目标。

三是“绿水青山就是金山银山”的理念深入人心。简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式正成为更多群众的自觉选择。

2020年提出“双碳”目标以来，在习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动下，已经完成了碳达峰碳中和顶层设计，基本构建起“1+N”政策体系，碳达峰碳中和工作扎实推进，实现良好开局。当前和今后一个时期，我们重点抓好以下五方面工作：

第一，加强统筹协调。要持续完善碳达峰碳中和“1+N”政策体系，涉及多个行业领域的N个配套政策文件正在加快出台。要组织实施好“碳达峰十大行动”，建立统一规范的碳排放统计核算体系。

第二，大力推动能源革命。要大力发展新能源，在沙漠、戈壁、荒漠地区规划建设4.5亿千瓦大型风电光伏基地，8500万千瓦项目已经开工建设。第二批项目正在抓紧前期工作，加快构建新能源供给消纳体系。要提高煤炭清洁高效利用水平，供电煤耗超过300克/千瓦时的煤电机组要全部实施改造升级。这里需要强调的是，富煤、贫油、少气是我国的基本国情，传统能源的逐步退出必须在新能源安全可靠替代的基础上，坚持先立后破，实现安全降碳。

第三，大力推进产业绿色低碳转型发展。要抓紧推动重点行业能效

达标改造，加快先进适用技术研发和推广，积极发展绿色金融，规范发展碳市场。坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目发展。

第四，大力倡导绿色生活方式。引导绿色低碳消费，倡导绿色出行，开展绿色低碳社会行动，使绿色生活方式成为社会新风尚。

第五，积极参与全球气候治理。开展多双边对话交流和务实合作，推动构建公平合理、合作共赢的全球环境治理体系。

实现“双碳”目标是一场广泛而深刻的经济社会系统性变革，不是轻轻松松可以实现的。我们要完整准确全面贯彻新发展理念，按照党中央决策部署，保持战略定力，紧盯“双碳”目标不放松，脚踏实地、久久为功，不搞“碳冲锋”，不搞运动式“减碳”，有序有力有效推进“双碳”工作，不断取得新成效。谢谢。

CNBC记者：
 我的问题是，自贸区、自贸协定是对中国开放比较重要的内容。想问一下，近期自贸协定谈判和建设过程中，中国对外开放有什么新的特点？给外企带来什么实惠？下一步有什么打算？谢谢。

王受文：
 谢谢你的提问。刚刚我已经介绍到，在过去十年，中国签署的自贸协定数和以前相比将近增长了1倍，不仅在数量上，在质量上，我们自贸协定对外开放也展现了很多新的特点，在这里我主要强调两个方面的特点：

第一，在货物贸易领域，关税水平更低，通关效率更高。2012年以来，我们对外签署了9个新的自贸协定，包括和瑞士、韩国、澳大利亚等，新签的这些自贸协定中，大部分商定的关税为零的商品比例达到了90%以上，有的达到了97%。也就是说，在中国的企业和自贸伙伴国家的企业，进口绝大多数产品时不用交进口关税，成本更低，出口到自贸伙伴国家时，也基本不需要在那个国家交进口关税。这涉及的企业数量非常大。

就通关效率而言，2017年的时候，中国进口商品整体通关时间需要4天左右，现在只需要不到1天半。从中国出口货物，2017年，整体通关需要的时间是12个小时左右，现在只要约1.2个小时。

第二，在服务贸易和投资领域，市场准入更宽，开放力度更大。比如，在服务贸易领域，与加入世贸时承诺的100个部门相比，在最近的RCEP自贸协定中我们又增加了22个部门的开放承诺，按世贸承诺已经开放的部门中，有37个部门在RCEP里提高了开放承诺水平。投资领域，我们采用负面清单的方式，在制造业、农业、采矿业等方面作出了更高水平的开放承诺。

你问到这些开放举措给外企带来什么样的好处，我们简单总结，我们的开放扩大了外企企业以及其他外国企业进入中国市场的机会，也扩大了中国内外资企业进入到自贸伙伴市场的机会。更重要的是，给外企企业带来了更多的投资方面的机会，以前有些投资是禁止的、限制的，现在更多的领域是对外资开放的。还有，这些自贸协定的签署使中国的市场化法治化国际化的营商环境更加优化，给他们创造了更多的机遇。所以我们希望广大外企企业能够抓住这些机遇，在中国实现更好地发展。

至于未来，习近平总书记指出，中国将实施自由贸易区提升战略，构建面向全球的高标准自由贸易区网络。我们将按照党中央的要求，继续推动加入CPTPP和DEPA。与此同时，我们将进一步推动中日韩自贸协定谈判，中国和海合会，和以色列、厄瓜多尔这些自贸协定的谈判。

我们相信，随着中国自贸朋友圈的不断扩大，中国进一步开放的红利将会惠及越来越多的中外企业。谢谢。

来源：“学习强国”学习平台

