

如皋市第十八届人民代表大会第一次会议 关于市人民政府工作报告的 决 议

（2022年1月14日如皋市第十八届人民代表大会
第一次会议第四次全体会议通过）

如皋市第十八届人民代表大会第一次会议听取和审议了王鸣昊市长代表市第十七届人民政府所作的政府工作报告。会议充分肯定十七届人民政府的工作，同意报告提出的今后五年工作发展目标和总体思路、2022年主要工作安排，决定批准这个报告。

会议认为，市十七届人大一次会议以来，市人民政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面深入贯彻省、南通和市委决策部署，直面风险挑战，锐意攻坚克难，全力推动经济社会高质量发展，交出了一份充分展现“强富美高”鲜明特质的答卷。2021年，面对严峻复杂的国内外环境和疫情冲击等多重挑战，市人民政府按照省、南通和市委要求，把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，较好完成全年各项目标任务，实现“十四五”发展和现代化建设良好开局。

会议指出，今后五年是如皋“弘扬治沙精神、全面乘势聚力，高质量建设南通跨江融合发展样板区”的关键五年，也是如皋高质量发展的攻坚期、转型创新的加速期、城市能级提升的突破期、民生福祉持续提高的普惠期。新一届市人民政府要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入贯彻落实中央及省、南通各项决策部署，弘扬伟大建党精神，坚持

稳中求进工作总基调，坚持改革创新，完整、准确、全面贯彻新发展理念，围绕“打造跨江融合发展样板区”定位和“挺进县域二十强、争创文明典范城”目标，突出高质量发展主题，坚持以供给侧结构性改革为主线，统筹发展和安全，深入推进产业兴市、创新强市、生态立市，勇当长三角北翼高质量发展排头兵，奋力谱写“强富美高”新如皋现代化建设新篇章。

会议强调，2022年是党的二十大召开之年，是全面落实省、南通和市委全会精神的关键之年，市人民政府要全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，按照市委十三届三次全会部署，围绕高质量建设南通跨江融合发展样板区和全年经济社会发展主要预期指标，坚持稳字当头、稳中求进，更好统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，扎实抓好会议确定的九个方面工作，全力保持经济平稳健康发展和社会安全稳定。要着眼提升治理能力和水平，不断加强政治建设、能力建设、作风建设、廉政建设，努力打造人民满意的服务型政府。

会议号召，全市人民要高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在中共如皋市委的坚强领导下，持续弘扬如皋治沙精神，昂扬斗志、乘势聚力、勇往直前，高质量建设南通跨江融合发展样板区，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！

如皋市第十八届人民代表大会第一次会议 关于市人大常委会工作报告的 决 议

（2022年1月14日如皋市第十八届人民代表大会
第一次会议第四次全体会议通过）

如皋市第十八届人民代表大会第一次会议，听取和审议了市人大常委会主任祝建受市十七届人大常委会委托所作的工作报告。会议充分肯定市十七届人大常委会过去五年的工作，同意报告提出的今后工作建议，决定批准这个报告。

会议认为，过去五年，市十七届人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，在中共如皋市委的坚强领导下，始终坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一，紧紧围绕全市工作大局，认真落实市委工作部署，充分发挥人大制度优势，依法行使宪法和法律赋予的职权，实施正确监督、有效监督、依法监督，有力推动了我市经济社会发展和民主法治进程。

会议要求，市十八届人大常委会要高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，以党的十九届六中全会精神、中央人大工作会议精神为遵循，坚持以人民为中心的发展思想，加强同人民群众的联系，更好发挥人大代表作用，全力推进全过程人民民主基层实践。要依照市第十三次党代会、市委十三届三次全会和本次会议的决策部署，在市委坚强领导下，紧扣全市“十四五”发展总体思路，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动融入新发展格局，弘扬如皋治沙精神，依法行使重大事项决定权、监督权、人事任免权，加强对宪法法律实施和“一府一委两院”工作的监督，奋力开创新时代人大工作新局面，为如皋高质量建设南通跨江融合发展样板区贡献智慧和力量，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！

关于打造“高质量教育县域样板、长三角北翼教育名城”的议案

提议案单位：如皋市人民政府
案 由：

习近平总书记强调，教育是国之大计、党之大计，是功在当代、利在千秋的德政工程。省第十四次党代会提出，要高标准建设教育强省，办好人民满意的教育。我市第十三次党代会提出，要加快建设全阶优质教育新样板，打造“高质量教育县域样板、长三角北翼教育名城”。我们必须坚决贯彻落实党中央和省委市委的决策部署，打造“高质量教育县域样板、长三角北翼教育名城”，为高质量建设南通跨江融合发展样板区提供必要支撑。

案 据：

近年来，我市坚持把教育放在优先发展的战略地位，在发展规划、资金投入、资源保障等方面优先保障教育，先后荣获“国家义务教育发展基本均衡县（市、区）”等国家和省级综合荣誉9项，教育现代化建设综合监测得分连续五年位居全省前列，我市教育“全域均衡”“全阶优质”，高质量发展成效显著。但是，对标建设现代化教育强市的要求，对照人民群众对教育的新期盼，我市教育还存在一些短板和不足：一是学前教育优质资源依然短缺；二是义务教育大规模、大班额等还不同程度存在；三是普通高中高品质建设有待提升；四是职业教育服务区域经济社会发展的能力有待提高；五是教师队伍建设还需加强；六是对

照全面发展的要求，学生视力健康、体质健康还有一定差距。

方 案：

当前，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，打造“高质量教育县域样板、长三角北翼教育名城”愈发重要、愈加紧迫。全市上下要坚持问题导向、目标导向、结果导向，全力破解教育“四项”创建中的堵点，以重点突破带动整体提高，努力在推进教育优质均衡发展上争当表率，在构建高质量的教育体系上争做示范，在落实立德树人根本任务上走在前列，打造全域均衡、全阶优质、全面发展的“县域样板、教育名城”。

一、更大力度打造优质均衡教育品牌，推动教育全域均衡

优质均衡是如皋的教育品牌，要在办学条件、教师队伍、管理水平等方面，联动推进、攻坚克难，推动全域做优做强“优质均衡”的教育品牌。一是办学条件更加优质均衡。要持续优化优质资源布局，确保85%以上的幼儿园班额符合标准，加快创建“江苏省县域学前教育普及普惠县”。要针对义务教育规模、班额、规划布局、音乐美术专用教室等发展瓶颈，持续加大投入，补齐资源短板，申报创建“全国义务教育优质均衡发展县（市、区）”。要实施高中学校品质提升工程，推动如皋中学、白蒲中学创建江苏省高品质示范高中，石

庄中学、江安中学、市一中向江苏省高品质示范高中迈进。要抓实如皋中专升格独立高职院校、第一中专（技工学校）升格技师学院创建工作。二是教师队伍更加优质均衡。要用好高层次人才优惠政策，面向全国招聘名师，吸引更多优秀的教师来如从教。要深化校长职级制改革，保障校长晋升空间和努力方向。要加强一流的教研室队伍和备课组长队伍培养，形成科学合理的教育人才梯队。要深化教师队伍“县管校聘”管理改革，构建名师名校长城乡有序流动机制，鼓励高层次人才到乡村学校任教。三是管理水平更加优质均衡。要践行教育公平，完善公平入学机制，严格规范招生行为，确保招生公平、公正、公开。要建立选课走班或均衡分班机制，确保分班程序、分班结果公平公正。要提升管理水平，实施学区联盟工程和学科联盟工程，完善强校带弱校、城乡对口支援等办学机制，持续推进驻点督导，提升学校的管理水平和教育教学质量。

二、更高标准构建高质量的教育体系，推进学段全阶优质

构建高质量的教育体系是新时代教育发展的方向，要加快构建涵盖学前教育、义务教育、普通高中教育、职业教育的高质量教育体系。一是学前教育突出课程建设。要建立幼儿园课程管理体系，加强区域课程游戏化建设，提升课程游戏化实施水平，确保每个乡镇至少办好一所示范幼儿园。二是义务教育突出

绿色生态。要围绕“双减”落实做文章，坚持“减负不减质量，减负更要提质”，高质量做好延时服务和假期托管服务工作。要加强校外教育培训机构的监管，严肃查处无证、违规经营的校外教育培训机构。三是高中教育突出办学品质。要强化学生综合素质和个性培养，在优秀学子成长规律和资优生培养上深入研究，优化创新班人才培养模式，用好“强基计划”、综合素质评价、专项计划等政策，在创新人才培养和名校录取人数上寻求突破，擦亮如皋教育的“金字招牌”。四是职业教育突出产教融合。要对接地方经济发展需求，在助推产业、服务企业、促进就业等方面，不断增值赋能。要瞄准技术变革和产业优化，聚焦我市“3232”产业体系，推动校企全方位合作，共建技能大师室，实现校企“双元”育人，不断满足企业对高水平技能人才的需求。

三、更实举措落实立德树人根本任务，促进学生全面发展

立德树人是教育的根本任务，促进学生德智体美劳全面发展是教育的追求。一是坚定立德树人方向。要全面贯彻党的教育方针政策，加强思政课的教学研究，强化思政课等学科课程的育人功能。要深化党史学习教育，厚植学生爱国主义情怀。要强化学生品德教育，发挥我市“生活德育”品牌优势，培养出有情怀、敢担当、本领强的新一代如皋青年。二是促进学生全面发展。要建立全面培养体系，增强学

生身体素质，降低学生的近视率；加强和改进美育工作，实施“一校两品”体育艺术提升工程，培养学生艺术特长；注重劳动和实践育人，让学生在劳动中锤炼品格、以劳育德。要重视学生心理健康教育，培养学生积极乐观的心理素质。三是助力学生终身发展。要加强学生核心素养的培养，着力培养学生实践、创新等能力，为学生的终身发展奠基。要加强市情乡情教育，让学生了解家乡、热爱家乡，切实增强新时代如皋人建设家乡、回报家乡的情感，为家乡的发展献智献力。

四、更高水平实施教育优先发展战略，教育投入全力保障

教育优先是我市的优良传统，要更高水平保障教育优先发展。一是规划布局优先。要充分发挥市委教育工作领导小组牵头抓总、统筹协调的作用，前瞻布局学校建设，合理规划服务半径，合理分布教育资源。二是教育投入优先。要完善以财政投入为主、多渠道筹集为辅的教育经费保障机制，确保教育费附加、地方教育附加和教育基金主要用于教育发展。三是教师保障优先。要加大教师补充力度，每年根据需要安排新教师招聘计划。要全力保障教师的工资待遇，让教师扎根如皋、安心从教。要引导社会各界热心支持教育、关心关爱教师，浓厚尊师重教氛围，为打造“高质量教育县域样板、长三角北翼教育名城”提供坚强保障。

如皋市第十八届人民代表大会第一次会议 关于如皋市2021年国民经济和社会发 展计划执行情况与2022年国民经济和社会发 展计划的 决 议

（2022年1月14日如皋市第十八届人民代表大会
第一次会议第四次全体会议通过）

如皋市第十八届人民代表大会第一次会议审查了市人民政府提出的《关于2021年国民经济和社会发展规划执行情况与2022年国民经济和社会发展规划草案的报告》及2022年

国民经济和社会发展规划草案。会议同意如皋市第十八届人民代表大会财政经济委员会的审查结果报告，决定批准《关于2021年国民经济和社会发展规划执行情况与2022年国民经

济和社会发展规划草案的报告》，批准如皋市2022年国民经济和社会发展规划。

如皋市第十八届人民代表大会第一次会议 关于如皋市2021年财政预算执行情况 和2022年财政预算的决议

（2022年1月14日如皋市第十八届人民代表大会
第一次会议第四次全体会议通过）

如皋市第十八届人民代表大会第一次会议审查了市人民政府提出的《关于如皋市2021年财政预算执行情况和2022年财政预算草案

的报告》及如皋市2022年财政预算草案。会议同意如皋市第十八届人民代表大会财政经济委员会的审查结果报告，决定批准《关于如皋

市2021年财政预算执行情况和2022年财政预算草案的报告》，批准如皋市2022年市级财政预算。

如皋市第十八届人民代表大会第一次会议 关于市中级人民法院工作报告的决议

（2022年1月14日如皋市第十八届人民代表大会
第一次会议第四次全体会议通过）

如皋市第十八届人民代表大会第一次会议听取和审议了市中级人民法院院长唐明渠所作的《如皋市中级人民法院工作报告》。会议充分肯定市中级人民法院过去五年所做的工作，同意报告提出的今后五年工作思路及2022年工作安排，决定批准这个报告。

会议要求，市中级人民法院要坚持以习近平新

时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深刻领会“两个确立”的重大意义，坚持党的绝对领导，坚持服务大局、司法为民、公正司法，忠实履行宪法法律赋予的职责，以更高标准深化司法体制改革，深入推进审判体系和审判能力现代化，锻造忠

诚干净担当的法院队伍，奋力推动新时代法院工作高质量发展，不断提升司法质效，建设更高水平的平安如皋、法治如皋，为我市高质量建设南通跨江融合发展样板区提供有力司法保障，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！

如皋市第十八届人民代表大会第一次会议 关于市人民检察院工作报告的决议

（2022年1月14日如皋市第十八届人民代表大会
第一次会议第四次全体会议通过）

如皋市第十八届人民代表大会第一次会议听取和审议了市人民检察院检察长吴晓栋所作的《如皋市人民检察院工作报告》。会议充分肯定市人民检察院过去五年所做的工作，同意报告提出的今后五年工作思路及2022年工作安排，决定批准这个报告。

会议要求，市人民检察院要坚持以习近平新

时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深刻领会“两个确立”的重大意义，坚持党的绝对领导，坚持服务大局、司法为民、公正司法，忠实履行宪法法律赋予的职责，全面深化司法体制改革，建设过硬检察队伍，推动刑事、民事、行政、公

益诉讼“四大检察”高质量发展，全力提升检察监督质效，更好维护社会公平正义，捍卫司法公正公信，建设更高水平的平安如皋、法治如皋，为我市高质量建设南通跨江融合发展样板区提供有力司法保障，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！