省委经济工作会议在成都举行

彭清华黄强讲话

四川经济日报讯 12月21日,省委经济工作会议在成都举行。会议主要任务是,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的十九届六中全会和中央经济工作会议精神,全面落实省委十一届十次全会部署要求,总结2021年经济工作,分析当前经济形势,安排部署2022年经济工作。省委书记彭清华,省委副书记、省长黄强出席会议并讲话。省政协主席柯尊平出席。

会议指出,习近平总书记在中央经济工作会议上发表的重要讲话,深刻总结今年经济工作,科学概括做好经济工作的规律性认识,深入分析当前国内国际经济形势,明确提出明年经济工作总体要求、主要目标、政策取向、重点任务,精辟阐述新发展阶段需要正确认识和把握的重大理论和实践问题,站高谋远、思想深邃、内涵丰富,是习近平经济思想的又一经典文献,为我们做好明年经济工作提供了科学指南。李克强总理对贯彻落实党中央决策部署、做好明年经济工作作出系统安排。我们要认真学习领会中央经济工作会议特别是习近平总书记重要讲话精神,坚定贯彻到四川经济工作各方面全过程。

会议指出,今年以来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,省委沉着应对多重困难叠加的严峻形势,坚持稳中求进工作总基调,统筹推进疫情防控和经济社会发展,攻坚克难、砥砺前行,聚焦聚力抓好创新驱动引领高质量发展、全方位高水平对外开放、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接三件大事,扎实推进稳定经济增长、成渝地区双城经济圈建设、现代产业体系建设、重点领域改革、民生福祉改善等各领域重点工作,各项事业取得新的重大进展,“十四五”实现良好开局。这些成绩的取得,是以习近平同志为核心的党中央坚强领导、关心关怀的结果,是全省各级党组织和广大党员、干部担当作为、苦干实干的结果,是全省各族人民齐心协力、团结奋斗的结果。

会议指出,要准确把握当前国内国际经济形势。习近平总书记坚持用全面、辩证、长远的眼光科学研判国内经济形势和国际经济环境,对坚定不移做好自己的事情等提出重要要求,

我们要把思想认识统一到党中央科学研判上来,审度时宜、谋定而动,牢牢掌握工作主动权。要准确把握做好经济工作的规律性认识及重大理论和实践问题。习近平总书记精辟概括的我们党应对风险挑战、做好经济工作的规律性认识,是在新发展阶段做好经济工作的重要方法论,必须坚定用以指导实践、推动工作。习近平总书记深刻阐述的进入新发展阶段需要正确认识和把握的重大理论和实践问题,充分体现了党中央坚持问题导向统筹解决当前瓶颈制约和深层次矛盾的政治智慧,体现了坚持系统观念和全局谋、为长远计的深邃考量,必须深刻领会、因地制宜找准切入点和发力点,结合实际创造性开展工作,确保经济健康发展、行稳致远。要准确把握党中央对明年经济工作的总体要求和政策取向。党中央明确了明年经济工作的总体要求和目标任务,对坚持稳中求进、稳中求进,把稳增长放在更加突出的位置,保持经济运行在合理区间等提出重要要求,指向性、针对性强,对我们做好明年经济工作具有重要指导意义。

会议指出,明年将召开党的二十大和省第十二次党代会,做好经济工作十分重要。总体要求是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,全面落实习近平总书记对四川工作系列重要指示精神,扎实抓好省委十一届三次全会以来重大决策部署落实,大力弘扬伟大建党精神,坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,积极融入和服务新发展格局,坚持以供给侧结构性改革为主线,全面深化改革开放,坚持创新驱动发展,推动高质量发展,加快成渝地区双城经济圈建设,深入实施“一千多支、五区协同”“四向拓展、全域开放”战略部署,统筹疫情防控和经济社会发展,统筹发展和安全,继续做好“六稳”“六保”工作,持续改善民生,保持经济合理增速,保持社会大局稳定,奋力推动新时代治蜀兴川再上新台阶,以优异成绩迎接党的二十大和省第十二次党代会胜利召开。

会议指出,实现经济稳增长面临许多困难和挑战,完成全年目标任务需要付出艰苦努

力。全省各地各部门要从讲政治的高度抓好明年经济工作,坚持稳字当头、稳中求进,把稳增长放在更加突出的位置,把稳增长、调结构、推改革有机结合起来,保持战略定力和耐心,先立后破、稳扎稳打,加强跨周期和逆周期政策调控,用改革的办法破解难题,用市场的力量激发活力,用政府的作为稳定预期,促进经济平稳运行,确保党中央大政方针和省委决策部署落地见效。

会议指出,要围绕立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局要求,认真研究谋划当前前长远发展的若干重大问题,构建四川高质量发展的现代化体系。

要构建区域协调发展体系。重点研究以成渝地区双城经济圈建设为战略牵引、加强主干与多支的统筹发展问题。持续提升极核能级,支持成都建设践行新发展理念的公园城市示范区,全力打造成都都市圈。继续支持区域中心城市发展,着力把天府新区、省级新区和各类开发区培育成新的增长极。五大片区及各市(州)、县(市、区)按照各自特点和功能找准定位、加快发展,形成高水平区域协调发展良好态势。

要构建科技创新体系。坚持走创新驱动发展的路子,抓好国家战略科技力量布局,下大力气提升科技成果转化,促进创新链和产业链深度融合,在推动创新要素加速汇集、创新活力竞相迸发、创新力量跨界融合上迈出更大步伐,不断增强科技创新体系整体效能。

要构建现代产业体系。围绕构建工业“5+1”、农业“10+3”、服务业“4+6”现代产业体系,突出优势、靶向发力,规模化培育、集群化发展绿色低碳优势产业,持续用力做强做大做优电子信息产业,大力发展生物医药产业,抢抓机遇集中布局新能源汽车产业,精耕细作现代农业,推动白酒等食品饮料产业健康有序发展,加快西部金融中心建设步伐,推动文旅融合更好发展,以重点突破引领产业能级整体提升。

要构建现代基础设施体系。聚焦“铁公水空”全面发展,依托成渝交通主轴,加快建设八大出川交通走廊。抓好重大水利工程项目规划论证和建设管理,加快形成全省“一主四片”的

水生产力和骨干水网布局。统筹推进世界级清洁能源基地建设、能源消纳和输配能力建设,全面保障能源安全。一体推进信息基础设施建设,让新基建更好承载新经济、促进新消费、催生新动能。

要构建开放发展体系。着眼进口和出口同时发力,切实帮助企业稳住出口订单、拓展出口渠道,大力优化铁海联运网络,在更广范围提升集货能力和运输能力;实施“外贸进口年”行动,壮大贸易企业群体,推动进出口更加均衡。推动各类开放平台联动发展,对标开放前沿营造优质开放环境,让对外开放“硬件”“软件”更匹配。

要构建“三农”工作体系。以片区为单元加快编制乡村国土空间规划,深入做好农村两项改革“后半篇”文章,发展壮大农村集体经济,务实推进“美丽四川·宜居乡村”建设,执行最严格的耕地保护制度,提高农业综合生产能力,切实把农业生产搞好、把农村社会管好、把农民事情办好,牢牢稳住“三农”基本盘。

要构建生态文明体系。强化上游意识,把生态环境保护和修复摆在更加突出位置,抓好中央环保督察反馈意见等问题整改落实,实施一批重要生态系统保护和修复重大工程,做好国家公园建设管理,加快构建安全高效的生产空间、舒适宜居的生活空间、碧水蓝天的生态空间,坚决守护好长江黄河两条母亲河长久安澜。

要构建民生保障体系。更加注重保障和改善民生,围绕学有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、住有所居、弱有所扶、老有所养,在教育、医疗、住房、社会保障等人民群众最关心的领域,精准提供基本公共服务,坚决兜住基本民生底线。把就业放在优先位置来抓,拓宽就业渠道,提高就业质量。开展普惠养老、普惠托育专项行动,完善“三孩”生育政策支持配套措施,推进公共基础设施适老化适小化改造。

要构建防灾减灾体系。坚持人民至上、生命至上,坚持防、抗、救相结合,因地制宜加强防灾减灾能力建设,优化应急救援力量布局,健全源头治理、应急响应、战备保障三大体系,提升多灾种监测预警、预报预警和应急救援能力,筑牢维护人民生命财产安全的铜墙铁壁。

(下转2版)

● 牢牢把握协调发展这一高质量发展的内生特点,推动全域空间布局整体优化、全域功能体系整体完善、全域发展能级整体提升,在奋力构建城乡深度融合新格局上干在实处、开创新局、勇当标杆——

绵阳涪城:激扬改革精神 建设全域强区

——绵阳市涪城区谋深做实两项改革“后半篇”文章之观察

四川经济日报记者 任毅 张宇

改革潮流,奋楫争先。步入“十四五”开局之年的2021年,绵阳市涪城区在启航新征程中再展新作为:前三季度,全区地区生产总值和增速、规模以上工业企业增加值增速等9项主要经济指标均位居绵阳市第一。

与此同时,在11月23日国内权威咨询机构——赛迪顾问发布的《赛迪投资竞争力百强区(2021)》榜单上,涪城区首次跻身全国前50强,荣列第45位,在我国内陆地区同类城市中排名第一位。

绵山巍巍,涪水泱泱。从公元前201年汉高祖刘邦建设涪县以来,涪城,这个如今作为绵阳国家科技城主城区核心组成部分的市辖区,已经走过了2200余年的历史。立足新发展阶段,涪城区委区政府在观大势、谋全局的基础上,把建设全域强区作为推进新时代涪城经济社会高质量发展的重要内容,并将这一全新探索与谋深做实两项改革“后半篇”文章有机地融合,奋力在促进城乡深度融合发展与全面建成全域强区上勇探新路、走在前列。

A 以优化国土空间布局为引领 >>> 四片联动,组团成势

“白鹤起舞桑满田,相邀采桑与养蚕。”12月20日,沐浴着暖暖的冬日阳光,记者来到了位于涪城区杨家镇的现代蚕桑产业园,但见万亩成片桑园,一幅美丽的画卷铺写于丘峦村舍,其间白鹤起舞,如碧玉点珠。

千年蚕桑,华丽蝶变。借力现代化的技术与全球化的视野,这里的“涪城蚕茧”被列入国家地理产品标志,所生产的6A级生丝不仅成为爱马仕等国际奢侈品的上品原料丝,而且更是应用于北京APEC会议中外领导人身着的“新中装”上。

而在将传统蚕桑文化、农耕文化与现代都市农业、观光农业的有机融合中,涪城区匠心打造

的“千鹤桑田”蚕桑文化主题公园,于今年4月30日正式开园。这是绵阳首个农业主题公园。该园区核心区就位于涪城区杨家镇,涉及9个村,规划面积达到3673公顷,以“农业产业化、产业园区化、园区公园化”为路径,推动“农科文旅商”这五态深度融合发展。

这也是涪城区大手笔推进全区四大主体功能区建设之一的“农旅融合区”的一个缩影。“国土空间是国民生存的场所和环境,也是一切经济社会活动的载体。以优化全区城乡国土空间规划为引领,涪城区在观大势、谋全局的基础上,全面拉开了全区四大主体功能区建设的大幕,打造优势互补、各具特色的区域经济板块,锻造区域发展的新增长极与动力源。

在“各美其美,美美与共”中,涪城区应时而生的“农旅融合区”在协调发展中起势不凡,“千鹤桑田”蚕桑文化、“湖光山色”稻虾亲水湿地、“蔬香绿野”芦笋大健康三大主题公园梯次推进。在连片发展中,既“种”出田间“好收成”,也“种”出田园“好风景”,绵阳城市“后花园”建设加快推进。另一方面,城市腹地的“中心城区”在优化发展中加速提升,“花开会仙”等特色街区改造提档升级,华润万象城、北京王府井等城市综合体加快建设。不久前,该区打造的“绵州记忆”还成功入选第一批国家级夜间文化和旅游消费集聚区名单,成为绵阳市唯一入选项目。

尤其值得一提的是,在这一“四片联动,组团成势”的区域发展策略中,作为涪城工业经济和新兴产业承载地的“科技城新区”在突破发展中高位推进,完成固定资产投资351.63亿元,新增建成区面积10万平方米;科创产业加速聚集,中关村信息谷等11个平台高效运营,科大讯飞等175个科技创新项目积聚发展。与之媲美的是,“临港经济发展区”在跨越发展中气势如虹,以总投资240亿元的绵阳惠科第8.6代薄膜晶体管液晶显示器件项目为代表的22个先进制造业项目建成投产,千亿元产业园区蓄势崛起。

在肩负着当好绵阳“五个排头兵”的期许中,锚定建设西部现代化强区的涪城,计划到2025年区属经济总量实现翻番突破1000亿元大关,谱就新时代的涪城答卷。

B 以推动优质资源下沉为抓手 >>> 以城带乡,赋能发展

实践证明:发展是一个不断演进和变化的进程,不同发展阶段,有不同的发展环境、任务和要求,只有把握其基本特征和内在逻辑,发展才能科学和有效。

面对迈步“十四五”新的发展形势任务与人民群众新的期待,涪城区委区政府坚定以新发展理念作为指引,从战略与全局的高度看待城乡统筹,从全域与整体的角度促进协调发展,奋力推进涪城加快向城乡融合、联动发展的“全域强区”迈进。这一富有时代性的全新探索,于今年3月23日在涪城区拉开序幕。这天,涪城区高规格地召开建设全域强区暨乡村振兴发展大会,专门就全区深化“两项改革”,全面推进乡村振兴与统筹推进城乡融合进行部署。此前一天,在历经深入调研的基础上,涪城区委区政府还出台了全区首个建设全域强区的实施意见。

在这份实施意见中,涪城区绘就了一幅全域强区的美好图景:在坚持乡村振兴与新型城镇化双轮驱动中,高质量建设协调发展的融合涪城;在坚持以创新驱动发展中,全面培育经济新动能、锻造发展新优势,高起点地建设创新引领的活力涪城;在坚持全过程地推进绿色低碳和可持续发展中,高标准地建设生态宜居的美丽涪城;在坚持以人民为中心的发展思想中,高品质地建设共享共生的幸福涪城。

改革开局,实干破题。紧紧围绕“四个涪城”的美好图景,涪城区与之配套出台了建设全域强区任务清单(2021—2025)。该清单从“优化城乡空间布局”到“提升城乡建设品质”,从“盘活农村土地资源”到“推进城乡产业发展”,涵盖17项总体目标任务与70项具体推进工作,从而将发展的“规划图”转化为“施工图”,实行“项目化”管理,“清单化”推进,挂图作战、对表攻坚、求真务实。

这当中,涪城区还以改革之精神充分发挥城市资源富集的优势,从一个更高层面探索并构建城市人才、金融、科技、文化资源“四下乡”机制,全力助推乡村振兴——

以构建人才资源下乡的激励机制为指引,涪城区通过实施高端“三农”方面人才的柔性聘用计划,聘用专家顾问团队30余个。并通过实施高端人才召回计划,目前已成功引进300余名涪城籍人才返乡创业,回引资金上亿元。同时,通过实施“涌泉计划”,积极引进各类行业领军人才到涪城农村创新创业。

以构建金融资本下乡的共赢机制为指引,涪城区积极探索“金融机构+农村产权+政府担保”这一银政合作机制,区财政通过设立风险基金、涉农融资担保基金等,全力帮助农村各类市场主体获得“三品一标”农产品103个,并有部分入选国家地理标志登记和全国名优特新农产品名录……

在因势而谋中,涪城区结合两项改革“后半篇”文章,以盘活农村资源资产和培育壮大集体经济为着眼点,全区撤并村48宗集体闲置资产100%得到盘活,全区村级集体经济组织总收入在60万元以上达到33个。此间,吴家镇三观村获评“四川省改革创新新村”,成为绵阳市首个获此殊荣的建制村;青义镇成功创建全国千强镇,成为四川省唯一一个跻身前200强的建制镇。全区荣获全省首批实施乡村振兴战略工作先进区。

C 以均衡城乡公共服务为突破 >>> 城乡一体,成果共享

国之大事,在于民之为大。人民的笑意,始终是我们这个执政党最本质与永恒的追求。

“有福之城、温暖之家、和谐之地”,这是涪城区建设全域强区及其幸福涪城的目标所指。推进高质量发展,创造高品质生活,涪城提出在“十四五”期间将以健全“全民覆盖、普惠共享、城乡一体”的基本公共服务体系为载体,推动公共服务由基本均衡向优质均衡迈进,让涪城区的全体城

乡群众的获得感更加充实、幸福感更加愉悦。

教育,一头连着千家万户的期盼,一头连着国家民族的兴衰,是距离老百姓关系最密切的公共服务之一。涪城区作为绵阳的主城区,城乡交融的地理格局让涪城的教育一度呈现出“城区生源过度集中,大班额问题突出;乡镇教育基础条件相对薄弱,生源流失严重”这一现象。为破解这一难题,涪城区在对乡镇学校科学布点与提档升级的同时,创新推出“名校+新校”“名校+乡校”“名校+弱校”等“1+N”模式,以集团化的方式通过名校引领,共享优质教育资源,带动农村薄弱校的发展,从而形成了以城带乡、整体推进、均衡发展的义务教育发展格局。

厚植民生情怀,推动民生工作向系统化、集成化、联动化转变。循着这一民生工作新理念,涪城出台《关于加快推动民生事业高质量发展的实施意见》,在“多元供给”与“系统保障”中,联动推进教育、医疗、精神文化、生态惠民,扶弱救助等10个与人民群众密切相关的十大领域。在过去五年累计投入各类民生资金达110亿元的基础上,今年1—10月,全区民生投入达24.42亿元,占一般公共预算支出的七成以上。

以建设美丽乡村为着眼点,涪城区整合资金23亿元实施乡村振兴补短板项目23个,并务实推动农村垃圾治理、厕所革命、村容村貌提升等“四大行动”,全区自然村专职保洁员全覆盖,农村生活垃圾实现有效处理的村达100%,建成美丽幸福新村97个。以通达城乡路网为突破口,涪城区近两年投入2亿多元建成农旅融合区产业环线,连接线24公里、通组连队道路400多公里,公交线路乡镇覆盖率达100%,获评全国城乡交通一体化示范区。

“道之所至,虽千万人吾往矣!”推进改革与发展从来没有休止符,唯有担当与实干。从出台大抓县镇经济高质量发展18条新政,到制定支持产业高质量发展86条硬招;从创新推出服务市场主体全生命周期的“三度服务”,再到提出以“十心行动”办好新时期民生实事,在坚持“每周听汇报,月月晒进度,季季搞拉练,年年评成效”这一崇尚实干与比学赶超的浓厚氛围中,以建设全域强区与当好绵阳“五个排头兵”为指引的涪城,上下同欲,奋楫扬帆,激情满怀!