

洞泾镇综合行政执法队创新工作方法——

## 先教育后惩罚 规范自由裁量权

法治政府建设 优秀案例

□记者 王梅

去年,洞泾镇针对生活垃圾分类管理、餐厨废弃油脂管理、建筑垃圾工程渣土管理等不到位情况,共开展普法宣传教育193人次。后续统计数据显示,同一行为人经约谈“考试”后违法行为再犯率下降61.64%。这是洞泾镇综合行政执法队变“皮筋”为“钢尺”、探索规范行使行政处罚自由裁量权以来取得的显著成效,其将行政处罚与普法宣传相结合的创新做法还入选2022年松江区法治政府建设十大优秀案例。

先教育后惩罚 行政执法更精细

近年来,为全面落实行政处罚自由裁量权基准制度,上海市各部门先后出台了适用于各执法领域的行政处罚裁量基准。在行政执法中如何准确把握裁量基准,克服行政处罚就高或就低“一刀切”式的随意性,正确行使

自由裁量权,增强行政处罚透明度,提高行政执法效能,考验着基层执法单位的智慧。

“综合行政执法三分靠执法,七分是服务。”洞泾镇综合行政执法队副队长杨伟锋介绍,去年,执法队在生活垃圾分类管理执法过程中,尝试将行政处罚与普法宣传相结合,对生活垃圾分类不当的商户与人员采取先教育后惩罚的精细化办法。具体而言,如接受普法教育后改正态度积极,可在行政处罚自由裁量基准范围内从轻处罚。

“个性化教育,精细化执法有利于提高行政执法的透明度和法律的可预测性,有利于规范自由裁量权,进一步将执法人员手中的处罚裁量权关进制度的‘笼子’,进而预防和减少行政争议,也有利于把好处罚质量关,尽可能让每一名当事人感受到行政执法的公开、公平、公正。”杨伟锋说。

约谈培训考试 普法教育落实处

去年年初,洞泾镇综合行政执法队在常规检查中发现,位于洞莘路上的一家餐饮店将湿垃圾与干垃圾混合投放。执法人员当场开具《责令改正通知书》,

要求立即改正。谁知复查整改到位6个月内,该餐饮店又“旧病”重犯,执法人员对经营者殷某开具了《谈话通知书》。

约谈当天,让殷某感到惊讶的是,除了谈话,还要上生活垃圾分类普法教育课,课后甚至还要当场考试。在那节课上,执法人员精心准备了PPT课件,围绕生活垃圾分类知识、餐厨垃圾的处置规范、废弃油脂的管理等相关知识进行了讲解,还播放了相关教育短片。课后,一份生活垃圾分类知识测试试卷摆在了殷某的面前。

试卷从“洞泾镇综合行政执法队普法测试题库”中随机抽取,题库由业界专业人员编写。“此外,团队还结合生活垃圾分类管理、餐厨废弃油脂管理、建筑垃圾工程渣土管理等管理实务和执法实践开发了标准化普法课件,成立了普法教育中心,聘请执法队资深办案专家、法制员担任普法讲师,定期组织普法教育培训。”洞泾镇综合行政执法队副队长黄慧成介绍。

参考测试成绩 柔性执法显温度

依据《<上海市生活垃圾管理条例>行政处罚裁量基准》,个人将湿垃圾与

可回收物、干垃圾混合投放第二次及以上被发现,且拒不改正的,处100元以上200元以下罚款。普法教育考试得分分为优秀的殷某最终被处以罚款110元的行政处罚。

该案件承办人员黄慧成介绍,这一行政处罚结果是根据案件事实、参考殷某约谈当日接受普法教育的态度及改正违法行为的态度,进行集体讨论决定的。“将普法教育考试结果作为行政处罚的参考,提高了当事人参加普法培训学习的积极性,有利于帮助其深刻认识自身行为的违法性,避免再次发生类似行为,从而达到普法效果。”黄慧成说。

“行政处罚只是监督手段,引导当事人即知即改才是根本目的。有温度的执法有助于为个人和企业的发展提供‘容错供给’的优质营商环境,也有助于执法理念转变和监管方式创新,提高行政执法能力和水平,加快法治政府建设进程。”杨伟锋介绍,对于普法教育培训取得较好效果,按照相关法律规定可免于行政处罚的当事人,综合行政执法队还会结合整改过程中的薄弱环节出具《执法建议书》,通过善意劝导向当事人提出书面建议以促进其更规范地整改。



受访者供图

以绿色发展引领教育风尚

## 松江新增三十三所『上海市绿色学校』

本报讯(记者 王梅)第二批“上海市绿色学校”名单日前出炉,松江区33所中小学上榜。截至目前,松江共有78所学校成功创建为“上海市绿色学校”。

松江区教育系统后勤社会化服务中心副主任李俊杰介绍,松江共有86所学校参与“上海市绿色学校”创建,最终78所通过评审,通过率为90.7%,其中第一批45所已于去年年底公示。据介绍,本次公示的33所学校在创建过程中充分结合地域及学校特色,从四季分明的校园风光、因地制宜的校园景观、随时感知的自然生态等方面发力,以绿色发展引领教育风尚,倡导绿色生活方式。

小昆山学校是第二批“上海市绿色学校”之一,该校倡导“敦品励学,自然和谐”的办学理念,在剪纸、科技、体育等多个领域融入绿色创新元素,“给树儿过冬”“制作柚子茶”等“四季劳动”教育也植入了绿色理念。

在同样作为第二批“上海市绿色学校”的中山永丰实验学校,以“小脚丫”课程为载体的“小脚丫走校园”绿色生态实践活动常做常新,已成为一项品牌活动。该校充分发挥校园绿化多、花卉品种丰富的优势,组织学生诵读与植物有关的经典诗词,让学生在诵读中感受身边的“诗情画意”,牢牢树立生态文明意识(见上图)。

以评促建,以评促改。此次创建工作由松江区教育系统后勤社会化服务中心、区教育局基础教育科、基建装备资产管理中心统筹开展。“希望各所学校以此为契机,继续深挖构建绿色校园环境的多元化与体验感发展,以开展生态文明教育、施行绿色规划管理、建设绿色环保校园、培育绿色校园文化、推进绿色创新研究等方式,着力打造具有松江特色的绿色校园环境,通过环境浸润达到‘教育浸润生命’的润物细无声效果。”李俊杰说。

## 文明旅游深入人心 织就假期更美风景

本报讯(记者 宋崇)牢记文明旅游,畅享美好假期。寒假里,记者走访松江各大景区看到,随着文明旅游理念深入人心,包括学生们在内的大多数游客都能自觉遵守景区秩序、爱护景区环境,为景区织就一道美丽的风景线。

元宵节当天,上海醉白池公园猜灯谜现场人头攒动,游客们文明排队、有序竞猜,奖品领取处也是秩序井然。采访中,不少系着红领巾的少先队员表达了对文明出游的看法。“作为一名初中生,我觉得文明旅游首先要遵守基本的秩序,比如有序排队。看到不文明行为,要及时劝阻或帮助纠正。”前来游玩的初中生吴玉婷说道。

据了解,寒假期间,松江旅游部门通过多个媒体平台及时发布文明旅游劝导、最新交通、气象等信息,引导游客文明出行。同时,各大景区也在基础设施上下功夫,完善旅游标识牌,制定应急预案,加强志愿者服务队伍建设。“假期里,我们安排了一支50人的文明旅游志愿服务保障队伍为游客提供各种服务,同时引导大家文明旅游。”醉白池公园副主任张琦表示。

取缔非法中介 打击虚假招聘

## 本月起全区专项整治人力资源市场

本报讯(记者 李于伯 实习生 王欣怡)昨日上午,区人社局劳动保障监察大队联合车墩镇相关职能部门开展人力资源市场专项整治,重点打击非法职业中介、就业歧视、发布虚假信息违法违规行为,进一步规范人力资源市场秩序,营造良好的求职环境。据悉,此次专项整治将持续至今年年底。

春节后是来沪人员返城求职的高峰期,记者在车墩镇车峰路看到,多家职业中介门前围满了求职者,他们或仔细查看贴在门上的招聘信息,或听中介描述岗位要求。专项整治小组成员察看了多家职业中介的证照,认真检查发布的招聘信息是否存在违法违规,对存在问题的职业中介进行口头警告并责令其整改。

在北松公路6961弄和华阳桥老街,专项整治小组成员发现两家无证无照的非法职业中介,现场依法予以取缔。

“我们将联合公安、市场监管等多个部门开展人力资源市场专项整治,切实维护劳动者的合法权益,规范人力资源市场秩序,为企业规范用工和劳动者就业营造更好的市场环境。”区人社局劳动保障监察大队副大队长叶斌告诉记者,本次专项整治行动将在全区范围内以打击非法职业中介为重点,清理非法人力资源服务活动;以打击虚假招聘为重点,规范人力资源服务机构经营行为;以打击就业歧视为重点,查处用人单位招聘违法违规行为;以打击侵害劳动者人身财产权益行为为重点,严惩与职业中介相关的违法犯罪活动。



泖港镇新建村提前进入春耕备耕模式。

记者 姜辉辉 摄

## 人勤春来早 春耕备耕忙

□记者 刘芮菡

“隆隆隆”,沿着泖港镇新建村村委会对面的公路往里走,远远就能听到此起彼伏的轰鸣声,挖掘机、拖拉机正在田野里作业。立春已过,万物复苏,泖南村不少家庭农场主提前进入了春耕备耕模式,为新的一年丰产丰收奠定基础,田间地头涌动着暖暖春潮。

在新建村村委会附近的农田里,两辆挖掘机在田埂上来回作业,调整田形。“今年新承包的这块田地比较分散,而且和很多村民的自留地接壤,我现在进行田地置换,后边做田间管理更方便。”家庭农场主张梁峰说,“由于农田首次整体修整工作量较大,于是提前开始春耕备耕工作。”

张梁峰计划将眼前的150多亩农田全部种上“国庆稻”,为了让秧苗长势更好,他还特意从别处运来了肥沃的土壤,覆盖在农田上。由于农田里还遗留了村民种植的竹子,他又特意请了两个帮手,细心将竹子修剪整理好后,亲自送上门。张梁峰告诉记者,今年是他由商转农的第六年,作为一名“80后”新农人,他充满干劲,希望能为新建村种植生产的“松江大米”找准好路子,鼓起村民们的“钱袋子”。

乡间公路的另一边,两辆拖拉机正在农田里翻土开沟,只见土壤被快速分割,整理过后的田地平整有序。趁农忙休息的间隙,记者向前询问得知,自2月起,就有不少农户开始预约拖拉机到农田作业,他们的工作安排得相当紧凑。据悉,农户从当下备

耕至种植水稻前,还可抢种一茬绿叶菜,实现地增产、人增收。

春耕备耕要做好,保障农资供应是基础。记者来到位于叶榭镇的上海竖江农资有限公司,看到不时有村民结伴前来了解农药和化肥采购事宜。负责人吴坚江介绍,目前平均每天化肥订货量在5吨,预计到2月底3月初,化肥订货量会更大。公司已预先在仓库准备了一批化肥,以备农户急需。

“早在去年10月,有经验的农场主就已经开始预订今春的化肥了,毕竟随着春耕时间的临近,化肥的价格也会出现小幅波动。”吴坚江坦言。等到四五月份,订购化肥的农户可以通过电话、微信进行预约,公司会直接将化肥送至村民家中或田间地头。

## 智慧化物流见成效 订单处理量创新高

来伊份仓储物流中心1月门店发货量达111万箱



来伊份仓储物流中心流水线有序运转。

记者 张小小 摄

本报讯(记者 张小小)新年伊始,位于九亭镇的来伊份仓储物流中心开足马力。今年1月,该中心共收到来货154万箱,门店发货量为111万箱,创历史新高,实现“开门红”。

在来伊份仓储物流中心,现场一派忙碌,大型厢式货车接连抵达,工人们加紧卸货、装货,把当天的商品运往门店。据了解,春节期间,为了配合门店的线上和线下业务,物流中心大部分员工加班在岗。来伊份全国仓储管理部负责人张浩介绍:“今年大概有10%的员工回老家过年,年初七就开始陆续返岗。”

除了人员支持,订单处理量创新高还离不开科技的加持。依托企业自己开发的WMS(仓储管理)系统,配合自动化分拣设备,货物出库准确率达到99.9%,履约及时率达到了98%。“和去年相比,我们的收发量都有明显提高,收货量大约上涨了10%,发货量上涨了20%。红红火火的数据,照亮了企业发展的信心。”张浩说。

据了解,作为数字化转型升级成功的典型企业代表,来伊份依托其智慧化物流,订单交付周期缩短了20%,供应商送货及时率增加到99%,库存周转率提升40%,每年累计可节约10万小时的工时。

## 各色“春菜”齐登场 市民尝鲜正当时

本报讯(记者 宋崇)水芹、春笋、草头、荠菜……立春过后,松江菜场各色“春菜”新鲜上市,引得不少市民前往采购。

昨日上午,记者在菜花泾农贸市场看到,翠绿欲滴的水芹菜、细长鲜嫩的春笋,还有草头、荠菜、蓬蒿等各色“春菜”,都摆在了醒目位置。“现在春笋味道很好,可以用来做炒三鲜,还可以做腌笃鲜。荠菜也刚上市,买来吃挺好,可以包馄饨。”市民秦女士说。

记者了解到,部分“春菜”由于刚上市,价格略高,不过相较于春节期间,蔬菜价格已整体大幅回落,有兴趣的市民不妨前往采购尝鲜。