

# 为建设“强富美高”现代化新射阳提供有力保障

## —— 我县推进基层社会治理纪实

本报记者 杨玉莹

今年以来,我县以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,认真落实中央和省、市、县委决策部署,坚持以人民为中心的发展思想,以推进高水平平安射阳建设为目标,以创新社会治理现代化为切入点,努力构建“党建网格、全员发动、便捷高效、精准服务”的镇村网格党建工作新格局,切实提升基层社会治理水平,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感,为建设“强富美高”现代化新射阳创造安全稳定的社会环境。

### 健全体制机制,高位推进基层社会治理工作

完善组织体系。县委成立平安射阳建设领导小组,出台《平安射阳建设领导小组工作规则》《平安射阳建设领导小组办公室工作规则》,13个镇成立平安建设领导小组及其办公室,政法委员、平安办主任配备率达100%。县委常委会、县政府常务会多次研究基层社会治理工作,县镇两级财政设立平安法治维稳专项资金,有力保障基层社会治理工作需要。

压实工作责任。我县出台《关于加快推进县镇村社会治理现代化建设更高水平平安射阳的实施意见》《关于推进“大数据+网格化+铁脚板”治理机制加快构建基层社会治理新格局的实施意见》,明确各项任务牵头单位、责任单位,实行工作项目化、项目责任制、进展节点化,推动形成工作联动、平安共创的工作格局。

强化督导检查。我县将社会治理和平安建设工作纳入高质量发展考核和党的建设综合考核,制定具体考核细则,社会治理工作实绩作为领导班子和领导干部年度考核评价重要内容,与业绩评定、职务晋升、奖励惩处等挂钩,落实通报、约谈、挂牌督办等制度,有效推进基层社会治理工作全面开展。

### 突出风险防控,全力维护社会大局安全稳定

防范化解涉稳风险。我县健全社会稳定风险评估“四项机制”,坚持每日研判分析接访情况,网格矛盾隐患排查情况,坚持信访事项“每周清”,坚持每周六会办稳定工作例会,每月召开政法系统社会治理月度工作会议、社会稳定风险评估联合研

判例会,持续开展信访积案攻坚行动。着力加强特殊人群管控,扎实开展社会稳定风险评估工作。

推进矛盾多元化解。我县坚持把非诉讼纠纷解决机制挺在前面,统筹运用人民调解、行政调解、司法调解等纠纷解决方式。整合司法所和基层法律服务所职能,深化“两所”融合,打造一站效能。健全县镇村三级网络,县、镇、村二级设立非诉讼服务中心,初步建成村(居)司法行政服务站“非诉专区”,切实规范基层矛盾纠纷化解工作,力争矛盾纠纷发现在早、处置在小。

精准开展普法宣传。我县瞄准法治宣传着力点,开展精准普法,充分运用短信、抖音、折页、朋友圈等宣传形式,提升针对性和实效性,增强群众法治意识。在内容上突出民法典宣传,特别是婚姻家庭、债务纠纷、邻里关系等与群众生产生活密切相关的法律知识宣传,营造全社会共建共享平安的浓厚氛围。

### 强化治安管控,持续提升群众安全感满意度

不断健全治安防控体系。我县深化新一代雪亮工程项目建设,持续加强技防“村村通”实战运行,推动“平安灯箱”三期工程建设,在农村地区加大“平安灯箱”织密补盲力度,今年以来建成“平安灯箱”671个。配备配强专职巡防队伍,优化治安巡逻防控力量布局,大力推进“警灯闪烁”工程,常态化开展村居(小区)晚间巡逻、值勤护学、义务巡防“红袖标”行动并每月组织随机督查,不断提升见警率、管事率。

大力推进预防未成年人犯罪工作。我县开展预防未成年人犯罪预防活动,致力推动教育均衡化工作,完善预防未成年人违法犯罪工作机制,持续深化我县“蓝盾”品牌内涵,突出困境未成年人帮扶,建立健全涉未成年人救助线索快速反应机制,预防和减少未成年人违法犯罪。

切实守牢公共安全底线。我县将安全生产工作纳入平安射阳建设工作考核体系,压实各部门履行源头预防本领域内矛盾风险,维护社会治安和社会稳定责任,组织开展“平安交通”“平安校园”“平安金融”“平安寄递”等重点行业、系统平安

建设活动,切实解决公共安全领域突出民生问题。严厉打击危害安全生产违法犯罪行为,强化安全生产行政执法与刑事司法衔接工作,实现联动工作实体化常态化运行。

### 坚持党建引领,统筹推进镇村网格社会治理现代化

加强网格“五化”建设。我县推进网格阵地实体化,建强县镇村网格中心,加强网格队伍专业化,配备配强综合网格专职网格员队伍。完善网格流程信息化,加强信息平台实战运用,强化职能部门协同联动,突出网格主业重点化,常态化开展新冠肺炎疫情联防联控、重点人员排查管控、矛盾纠纷排查化解等工作。推动网格联动社会化,强化“网格+”业务融合,推动全县网格微信服务群全覆盖,广泛开展网格宣传,不断拓展网格服务内容。

扎实推进“双网融合”。我县开展党建统领镇村网格社会治理现代化建设“一镇一村一社区”试点工作,扎实推进基层党建和社会治理“双网”融合,完善网格党建“五级”工作体系,健全“警网融合”和“网格议事统一活动日”两项制度,实行网格化社会治理“一网通办”。选派公安干警担任村(社区)副书记、副主任,积极推动公安干警主动深入基层,加入网格微信群,了解社情民意,宣传法律法规,指导安全防范。组织政法各部门机关干部分别挂钩一个镇(区)、机关职能科室分别挂钩一个村(社区),联系一个综合网格,全力维护全县社会大局和谐稳定。

创新开展“网格议事”。网格员每日对网格内风险隐患进行排查整治;网格党小组牵头本网格工作队,每周会办解决网格工作者提请解决问题,村(社区)每月10日组织开展“网格议事统一活动日”活动,研究解决网格风险隐患、矛盾纠纷等事项;镇(区)每月会办解决村(社区)无法处理的事项,真正做到隐患发现在网格、矛盾化解在网格。积极推动政法干警、法律工作者践行“两在两同”建新功行动,深入基层,主动参与村(社区)每月10日“网格议事统一活动日”活动,围绕夯实基层党建、摸排基础信息、化解矛盾纠纷、防范重大风险等内容,切实提升基层便民服务水平。

# 书写温暖人心的民生「答卷」

## —— 县法院开展「我为群众办实事」实践活动侧记

本报记者 付胜

党史学习教育开展以来,县人民法院立足主责主业,紧盯人民群众日益增长的多元司法需求,扎实开展“我为群众办实事”实践活动,从最突出的问题着眼,从最具体的工作抓起,用心用情用力解决好群众“急难愁盼”问题,努力将司法的智慧和担当持续转化为“两在两同”建新功的奋斗热情,转化为人民群众更为深持久久的司法获得感。

### 巡回审判“接地气”

不久前,因高空坠物被砸伤的束某将一面写着“人民的好法官人民的好公仆”的锦旗送至黄沙港人民法庭周子荣法官手中,感谢法院公正高效化解纠纷,维护了他的合法权益。

原来,束某骑车经过姚某所有的出租屋门前时,突然一阵大风刮过,二楼房顶上固定广告牌的钢筋被掉落,恰巧砸中束某腰部,致其腰椎骨折。伤愈后,与姚某协商赔偿不成,束某诉至法院,要求姚某承担其医疗费、护理费、营养费、残疾赔偿金等费用合计26万元。

初步了解案情后,考虑到本案具有一定的典型性,周子荣决定将庭审“搬”到村里,既方便当事人诉讼,又引导当地群众树牢安全意识,不随意高空抛物、高空坠物,避免发生类似安全事故。

为促进矛盾化解,在巡回审理中,周子荣邀请村干部等乡贤参与矛盾调处,画出“同心圆”,形成“五补力”。针对矛盾症结,周子荣将法律讲透,与村干部一同提出合理化建议,最终促成双方握手言和,姚某当场给付了赔偿款。

巡回审判是一项系统工程,射阳法院坚持强基导向,以“干警进网格、当好‘八大员’和‘审判三进’”活动为载体,推动该项机制落地见效。压实“责任主体”,采取分管领导统领、人民法庭牵头、审判团队包片的方式,确保组织实施“全覆盖”;坚持关口前移,以四个人民法庭为中心,在全县所有镇区建立审务工作站和巡回审判点,实现矛盾纠纷“就地解”;用好“指挥棒”,将巡回审判完成指标纳入支部党建积分、员额法官和法官助理绩效考核积分,让高质量、高效率开展巡回审判成为明确的工作导向。

### 司法为民“零距离”

“顾法官,感谢你为了我的案子来回奔波,现在我养老的问题有说法了……”灯火阑珊,正在加班的法官顾明旺接到徐老头的感谢电话。

一个月前,徐老爹曾致电顾明旺,表示自己和老伴腿脚都不利落,也不会上网,没法到法院打官司。顾明旺立即联系驻庭调解员郑德贵赶赴徐老爹所在村组,并邀请镇调解委员会调解员及村干部一同参与,反复耐心劝导,多方进行调解,两位老人和子女过往的心结得以解开,双方重拾亲情,回归和睦。

射阳法院坚持发展新时代“枫桥经验”,把非诉讼纠纷解决机制挺在前面,创新探索实践“诉前分流、联动联调、业务指导、矛盾预警、普法宣传”五位一体的矛盾纠纷多元化化解新举措,推动审判执行工作向纠纷源头防控延伸,低成本、高效率地化解纠纷。

为提升矛盾“过滤”效能,射阳法院在该院诉讼服务中心导诉法官工作站,深化“最多跑一次”改革,提升“窗口”服务温度,着力疏通群众在维权道路上的“堵点”“痛点”“难点”问题。今年5月18日,在该院诉前调解中心和兴桥人民法庭法官的联合调处下,射阳县某机械制造有限公司向李某等13名申请人支付了已经拖欠近两年的工资。

抓前端,治未病。当法治力量向引导和疏導端有效发力,射阳法院的审判质效也发生着可喜的变化。今年上半年,该院婚姻家庭、劳动争议、物业服务合同纠纷等案件收案量同比下降25.74%,一审民商事案件结案率同比增长139.19%。

### 执行攻坚“不停歇”

日前,随着一声“出发”,射阳法院30余名执行干警兵分四路奔赴执行现场,吹响了涉民生案件专项执行行动的“集结号”,并通过互联网全程直播。

年幼的杨某甲、杨某乙申请执行母亲季某某抚养费纠纷一案中,小父亲意外去世,母亲季某某再婚。小孩一直随着年过七旬的爷爷奶妈生活。时间一长,两位老人不堪负担,无奈之下,老人以小孩子的名义将季某某诉至法院,要求支付抚养费。

判决后,季某某未能主动履行给付义务,案件经申请进入执行程序。执行法官调查得知,季某某再婚又育有一子,且工作不稳定,无固定收入,生活也很困难。考虑到被执行人的实际情况,该院及时启动司法救助程序,并与镇村、民政等部门对接,为杨某甲、杨某乙争取到低保和困境儿童补助等社会救助。

该案执行直播后,引起社会广泛关注,社会团体、爱心人士纷纷给两个孩子送去温暖,中央电视台农业农村频道《乡理乡亲》栏目也对该案进行了报道。

射阳法院强化部门联动,提升综合治理水平,面对复杂案件及时与当地政府及公安、不动产权等部门对接,形成执行合力,破解执行难题。健全执行款物管理机制,常态化滚动式开展执行款物清理,每周梳理执行案款清理情况,形成动态清单,明确时限要求,实行案款清理销号管理。据统计,今年以来,该院共拘传被执行人90余人,拘留10人,执结完毕案件1224件,执行到位金额合计14418.95万元。

“抓好党史学习教育,不仅要在思想上受洗礼,更要在行动上见真章。下一步,我院将继续以实际行动践行司法为民的工作宗旨,切实把实事办到群众心坎上!”射阳法院党组书记、院长林毅的表态掷地有声。

# 建立“基层+定制”“行业+阵地”“培训+考核”体系—— 我县推动法治建设走深走实

本报讯(通讯员 张轲)“八五”普法开展以来,我县全面落实国家、省、市规划要求,结合特点,细化措施,创新方法,建立“基层+定制”“行业+阵地”“培训+考核”体系,推动法治建设走深走实。

“基层+定制”,把法律服务送到最需处。我县紧紧围绕高质量发展要求,以“整合两所,打造一站”特色工程为抓手,充分整合司法所和基层法律服务所职能,把法律服务所的管理下放至司法所,形成“站办所,所把关,局督查”的工作模式。同时,将司法行政工作下沉到基层一线,在全县238个村(居)建立法律服务便民站,使之成为深入群众、了解群众、服务群众的“基层法治惠民中心”,既充分整合法律资源,也直接贴近群众,有效保证基层群众对法律服务的需求。

“行业+阵地”,把企业法治摆到最前处。我县加强企业法治文化建设,大力开展“法企同行”活动,会同应急、消防、生态等部门,与企业联动,通过在企业开辟法治专栏、开展法治讲座、开设法治课堂等常态化法治活动,定期组织企业管理人培训,力争年内打造20—30家法治示范企业。

“培训+考核”,把能力提升落到最实处。我县以基地为载体,以培训为抓手,依托国投培训中心,打造集学习、培训、技能塑造等功能于一体的多功能法治宣传教育培训基地,“基层法治宣传教育培训”,推动行政执法单位执法人员的能力提升,以每期100人的进度,对全县1200余名持证执法人员培训考核,提升法治意识,规范执法行为,提高执法水平,全力打造一支觉悟高、执法严、业务精的高质量执法队伍。



为有效预防和打击国庆期间涉酒交通违法,县公安局交警大队在县城解放路、黄海路等重点路段开展酒驾等严重违法行为夜查整治行动。图为夜查现场。丁伟阳 摄

# 县检察院原创漫画守护孩子成长

本报讯(通讯员 夏婷婷)为保障青少年健康成长,践行“两在两同”建新功行动,近日,县检察院组织干警手绘普法漫画《开学第一课 少年听我说》,并在“射阳蓝纸鹤”微信公众号公布。

漫画根据真实案例改编,三组长图分别讲述了青少年逃课参与打架斗殴、制造校园欺凌造成同学精神抑郁、受网络暴力情节影响持刀刺伤同学三个故事。该院干警希望通过这组漫画,让孩子们学会积极、正确地解决学习生活中的各种问题,自觉抵制不良影响,做守法公民,走好人生每一步。

# 县检察院、司法局会签《附条件不起诉考察对象管理办法》

本报讯(通讯员 尹彤)近日,县检察院与县司法局联合召开附条件不起诉考察对象帮教办法研讨会,会商做细做优附条件不起诉考察对象帮教工作办法,签署《附条件不起诉考察对象管理办法》,为实现全程精准帮教、全域合力观护、全员高效监督提供了有力保障。

《办法》规定,检察机关在决定附条件不起诉时,应当责令被不起诉考察对象出具保证书,并持相关材料到附条件不起诉考察工作站报到。工作站由县司法局设立,根据被附条件不起诉考察对象的现实情况,安排司法社工采取针对性的帮教措施,确保其有序参加法治教育、志愿服务、公益劳动等活动。同时,工作站对被附条件不起诉考察对象提供技能培训,帮助他们更好地融入社会。《办法》明确,每月县部门召开联席会议,通报被附条件不起诉考察对象帮教、考察期内现实表现及拟处理意见,共同研究制定下一步帮教措施,以达到最佳帮教成效。

# 县检察院“六大保护”守卫少年

本报讯(通讯员 尹彤)近日,县检察院“蓝纸鹤”法治宣讲团来到县明达双语小学,以《布下六道结界 守卫少年的你》为题,和500余名学生进行近距离交流。

干警以动漫《哪吒》片段为切入点,引导同学们关注身边的隐形守护“结界”,即新修订的《未成年人保护法》。随后,围绕家庭、学校、社会、网络、政府、司法“六大保护”内容进行深入浅出的宣讲,佐以大量案例释法,并穿插随堂测试、互动答题,帮助在场学生完成知识点的巩固和强化。讲座结束后,“蓝纸鹤”团队现场发放法治需求调查问卷,为进一步开设“点单式”普法提供调研基础。同时,干警代表向校方赠送法治书籍和普法光盘,双方就持续发挥法治副校长制度优势,强化检校合作,共同推进平安校园建设达成共识。

# 县司法局聚力打造高质量司法行政队伍

本报讯(通讯员 王炳杰)近期,县司法局围绕队伍整顿工作要求,深入践行“两在两同”建新功行动,掀起在岗位上的一颗永不生锈的螺丝钉的浪潮。

本局上过硬。该局一方面加强素业务学习,促进能力提升,在每周五下午举办“我的业务我来讲”业务素质提升课,围绕“干什么学什么,缺什么补什么”原则,采取“抽选—讲学—点评”的方式,重点学习与工作相关的法律法规,保证全体干部职工保持“本领恐慌”的危机感和“能力不足”的忧患感,在持续学习中切实提高发现问题、解决问题的能力。另一方面,发挥考核指挥棒作用,制定严格的考核奖惩制度,牢固树立“实绩为上,抓在日常”的考核导向,明确时间表、路线图,定期组织晒晒“成绩单”,促进全体干部职工“千一行、爱一行、钻一行”。

服务上靠紧。一方面,紧贴中心,服务大局,以基地为载体,以培训为抓手,对全县1200余名持证执法人员培训考核。组建法治建设督查专班,对外督查各单位依法行政工作情况,对内推动高质量绩效考核工作开展,形成“提升—执行—监督”的工作闭环。另一方面,扎根基层,服务群众,以“整合两所,打造一站”特色工程为抓手,充分整合司法所和基层法律服务所职能,把法律服务所

的管理下放到司法所,在全县238个村(居)建立法律服务便民站。自7月份以来,便民站开展法治宣传320多场次,印发民间借贷规范清单、防范非法集资、疫情防控等相关法律法规知识传单80000余份,化解矛盾纠纷隐患1200余起,为群众解决法律难题130个,规范民间借贷16起,为基层群众提供法律援助140余起,获得群众赠送锦旗4面。

思想上挺“正”。一本红书手中握,为每位干部职工配发一本《党章》,要求全体工作人员熟读内容,领会精髓,严格按照党员标准规范自身言行,做到知行合一,心中有“则”。一枚红徽胸前挂,在系统内推行新老党员传承制度,为每位新党员举行入党仪式,请30年以上党龄的老党员为新党员佩戴党徽,讲述自身为党奉献、为民服务的故事,实现新老党员的精神传承,鼓励新党员向先进的老党员看齐,提高身份认同感,做到奉献担当,心中有“责”。一颗红心中藏,组织机关全体党员干部参观周恩来故居、雨花台烈士陵园、新四军纪念馆等红色教育基地,领略先烈抗争精神,并写下观后感,切实体会我将无我、不负人民的坚定信仰,做到砥砺前行,心中有“择”。

# 县公安局作品获市公安系统微课程大赛一等奖

本报讯(通讯员 徐红丽)为进一步丰富、完善公安微课程资源库,充分发挥微课程引领实战、精准实用、简便易学、高效便捷的优势,最近,县公安局制作了一批微课程教材。在全市公安系统微课程大赛上,经各

单位选送、专家评审、集中打分,我县公安局制作报送的《跳楼自杀警情处置五步法》《反诈中精准劝阻的沟通技巧》微课程分别荣获一等奖、三等奖。

# 女童半夜出走迷路

本报讯(通讯员 胡斌斌 徐红丽)“喂,警察同志,这边有个小女孩找不到回家的路了,麻烦你们过来看看。”9月15日晚22点59分,临海镇某水果店店主陈先生向县公安局临海派出所报警。

民警刘彬彬赶到现场,看到一个穿粉色连衣裙的小女孩正坐在水果店里。经了解,陈先生当晚准备闭店关门,看到女孩独自站在店门口,问她家在哪里,也说不出具体的方位,无奈之下只好报警了。

民警耐心与小女孩交流,安抚其情绪,得知她的名字,沟通中女孩无意间说出自己父母的姓名。于是,民

# 警民联手暖心救助

警尝试利用工作平台找到了女孩父母的电话号码,随即拨通电话将其送回家。

原来,小女孩晚上睡不着,趁父母熟睡时偷偷开门跑出去玩,走着走着竟找不到回家的路。直到民警电话找到女孩的父亲,家里才知道孩子跑出去的消息。

“谢谢警察同志,谢谢好心人,要不是遇到你们,孩子恐怕就走了。”接到孩子的周末向民警连声道谢。送别时,民警再三叮嘱周某,孩子年幼,一定要加强“安全弦”,时刻看管好孩子,避免再发生这样的事情。



在国庆节即将来临之际,为了让小朋友更加了解祖国、热爱祖国,县公安局城南派出所民警与小星星幼儿园的小朋友一起唱国歌,开展丰富多彩的国庆系列活动。项海兵 摄