

### 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

# 大力弘扬调查研究的优良传统

臧安民

习近平总书记在2021年秋季学期中央党校(国家行政学院)中青年干部培训班开班式上的重要讲话中指出:“坚持一切从实际出发,是我们想问题、作决策、办事情的出发点和落脚点。坚持从实际出发,前提是深入实际,了解实际,只有这样才能做到实事求是。要了解实际,就要掌握调查研究这个基本功。”党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》最鲜明的特点是实事求是,尊重历史。我们要认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,坚持实事求是,大力弘扬我们党重视调查研究的优良传统,不断提高调查研究能力,使调查研究的过程成为加深对习近平新时代中国特色社会主义思想认识的过程,成为保持同人民群众血肉联系的过程,成为办好本职工作、应对风险挑战、推动事业发展的过程,为全面建成社会主义现代化强国而不解奋斗。

#### 重视调查研究是党的传家宝

在我们党百年辉煌历史中,马克思主义中国化重大成果的取得,新民主主义革命道路、社会主义革命道路、社会主义建设道路、中国特色社会主义道路的开辟和不断拓展,都是以调查研究为前提、为依据的。

中国共产党成立后,重要的任务是学习运用科学理论来观察和分析中国面临的实际问题。在大革命时期和土地革命时期,毛泽东同志用大量时间深入到工人、农民、红军战士中进行调查,《中国社会各阶级的分析》《湖南农民运动考察报告》《寻乌调查》《反对本本主义》等都是建立在深入调查研究基础上的光辉著作。1941年,中共中央发出《关于调查研究的决定》和《关于实施调查研究的决定》,设立中央调查研究局,调查研究作为党的一项重要工作制度被确立起来。

在如火如荼的革命年代,调查研究对于总结工作、发现问题、纠正偏差起到了十分重要的作用。1948年1月4日,习仲勋同志就调查研究中出现的经费各县土地改革中出现的问题,专门致信中共中央西北局和中共中央,就区别老区和新区情况提出意见。毛泽东同志回复:“我完全同意仲勋同志所提各项意见,望照这些意见密切指导各分区及各县的土改工作,务使边区土改工作循正轨进行,少犯错误。”随后,习仲勋同志还就“分三类型地区进行土地改革问题”,提出老解放区、半老解放区、新解放区在实行土改的内容、步骤上应有所不同等建议。这些在深入调查研究基础上形成的方针、政策,有力推动了各解放区的土地改革。回顾我们党的历史,调查研究对民主主义革命的胜利,社会主义革命和建设道路的探索,改革开放新的伟大革命的开启,都起到了至关重要的作用。

以习近平同志为核心的党中央高度重视调查研究工作。党中央出台八项规定,把改进调查研究摆在第一位。习近平总书记在一系列重要讲话中深刻阐释了调查研究的意义、内涵、途径、方法,并身体力行、亲力亲为,为全党重视调研、深入调研、善于调研树立了光辉典范。从提出重大战略、作出重大决策,到破解现实问题、推进具体工作;从加强党的全面领导、推进党的建设制度改革,到打赢防范化解重大风险、精准扶贫、污染防治三大攻坚战;从推动京津冀协同发展、长三角一体化发展、粤港澳大湾区建设,到谋划长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展等,习近平总书记调查研究的足迹遍布祖国的山山水水。习近平总书记重视调查研究一以贯之,在浙江工作时,到温州、台州等地反复调研,提出再造浙江体制机制新优势的一系列举措;到杭州、宁波调研,抓住城镇化进程中工业化和城镇化的关系,着力探讨如何加快构建具有较强辐射力和凝聚力的大城市;到湖州、嘉兴、绍兴调研,提出以上

海为中心,加快融入长三角区域经济发展步伐,在此基础上形成了“八八战略”。这个高瞻远瞩的战略从2003年贯彻至今,取得了卓著成效。

学习党的历史可以清楚地看到,什么时候全党从上到下重视并坚持和加强调查研究,党的工作决策和指导方针符合客观实际,党的事业就顺利发展;忽视调查研究或者调查研究不够,往往会导致主观认识脱离客观实际,甚至造成决策失误,使党和人民事业蒙受损失。

#### 重视调查研究的理论逻辑和实践逻辑

重视调查研究是践行党的性质宗旨的有效途径。习近平总书记指出:“江山就是人民、人民就是江山,打江山、守江山,守的是人民的心。”中国共产党之所以能团结带领中国人民书写中华民族几千年历史上最恢宏的史诗,就在于始终坚持以全心全意为人民服务的根本宗旨。这种政治特质要求党的全部决策和工作必须以人民为中心,以人民利益为重,以人民期盼为念,真诚倾听群众呼声,真实反映群众意愿,真情关心群众疾苦,推动人的全面发展、全体人民共同富裕。调查研究正是深刻了解群众需求愿望、创造精神、实践经验的,始终保持同人民群众血肉联系,实现好维护好发展好人民群众根本利益的有效途径。

重视调查研究是坚持马克思主义认识论的重要体现。实践的观点是马克思主义认识论的基本观点,实践性是马克思主义理论区别于其他理论的显著特征。“一切结论产生于调查情况的末尾,而不是在它的先头。”深入基层、深入实际,面对面向干部群众了解情况、商量问题,对领导干部实际感受和思想认识所起的作用是听汇报、看材料所无法比拟的。只有经常地、深入细致地调查研究,坚持发展地而不是静止地、全面地而不是片面地、系统地而不是零散地、普遍联系地而不是孤立地观察事物,才能掌握真实情况,把握客观规律,使自己的认识符合实际情况,使工作的思路、点子、举措符合基层和群众意愿,使发展中面临的各种难题得到有效解决。

重视调查研究是坚持实事求是的必然要求。实事求是马克思主义的根本观点,是中国共产党人认识世界、改造世界的根本要求,是党的基本思想方法、工作方法、领导方法。早在延安时期,毛泽东同志就指出:“共产党员应是实事求是的模范。”只有实事求是,才能完成确定的任务。坚持实事求是,是一个基本途径就是坚持从实践中来,到实践中去,通过调查研究,了解实际,掌握真情况,得出正确结论,真正把实际情况摸清楚,做到胸中有数、有的放矢;把目标任务搞清搞准,弄明白具体干什么、干到什么程度;把政策措施落实落细,搞清楚怎么干、怎么干好。

重视调查研究是对中华优秀传统文化的传承弘扬。调查研究是人们认识社会、改造社会的一种科学方法。我国古代就有这种方法,调查的主题和形式多种多样,如行政类调查、人口类调查、土地类调查等。古代官吏考核制度,是升降赏罚、激励问责、改善吏治的一项重要措施,可以说是一种广义上的调查研究。西周的采风,便是观风俗、察政事。《管子·问》,开篇讲的就是进行调查要遵守一些基本原则,之后提出诸多要进行调查的问题。中国共产党人运用辩证唯物主义和历史唯物主义的世界观和方法论,传承弘扬中华优秀传统文化中了解民情民意的做法,形成一系列调查研究制度,有力推动党的路线方针政策决策部署正确制定与贯彻执行,保证党的事业不断从胜利走向胜利。

#### 运用好调查研究这个重要思想方法和工作方法

心怀“国之大者”。当前,世界百年未有之大变局加速演进,我国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期,大力弘扬我们党重视调查研究的优良传统,综合评估,视情修订调整,优化提升,以此不断提高决策的科学性,不断提高抓落实的质量。

中全面领会和把握统筹“两个大局”的重大战略判断,准确认识新时代中国发展的历史方位和时代坐标,时刻关注党中央在关心什么、强调什么,深刻领会什么是党和国家最重要的利益,什么是最需要坚定维护的立场,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,不断提高把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展的政治能力、战略眼光、专业水平,把党中央决策部署贯彻落实好,把本职工作做实做好。

恪守为民情怀。习近平总书记曾引用“天视自我民视,天听自我民听”的古语阐述以人为本的执政理念。只有坚持以人民为中心的发展思想,真正带着民情、解民忧、纾民怨、暖民心的真情调查研究,“身入”基层、“心到”基层,真心拜人民为师,向人民学习,放下架子、扑下身子,接地气、通民情,才能了解群众生活状况,把握群众思想脉搏,回应群众所急所盼;才能在真心实意向人民群众请教中拓展工作视野、丰富实践经验,提高理论联系实际的水平,在倾听人民呼声、虚心接受人民监督中进行自我反省、自我教育,在全心全意为人民服务中提升政治站岗,增强工作能力,不断完善自己。

经常体察实际。习近平总书记强调:“经常扑下身子、沉到一线,近的远的都要去,好的差的都要看,干部群众表扬和批评都要听,真正把情况摸实摸透。”调查研究的目的不是为了发现和解决问题,必须力戒形式主义,做到持之以恒、久久为功,防止走马观花、蜻蜓点水,防止一得自足,以偏概全。要结合本地本部门本单位本岗位实际,紧紧围绕贯彻落实党中央决策部署需要解决的问题,紧紧围绕统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展、巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、深入打好污染防治攻坚战、扩大高水平开放等重大工作,紧紧围绕人民群众生产生活,深入田间地头、田间地头、市场基层,尤其是到困难多、群众意见多、矛盾风险多的地方去,掌握第一手材料,听取基层一线声音,解剖麻雀、研究问题、寻求对策,努力把真实情况掌握得更多一些,把工作存在的差距和不足找得更准一些,为补齐短板、解决问题,提高工作质量奠定坚实基础。

善于研机析理。毛泽东同志说过:“凡是忧愁没有办法的时候,就去调查研究,一经调查研究,办法就出来了,问题就解决了。”这表明,调查研究是为了更好地制定、实施、优化政策,更好地把工作做好,做深、做得有效果。要把调查研究得来的大量和零碎的材料进行去粗取精、去伪存真、由此及彼、由表及里的思考、分析、综合,加以系统化、条理化,确保信息真实、准确、有用。深入研究问题,通过交换、比较、反复,由感性认识上升为理性认识,把事情的真和全貌了解清楚,找到问题的本质和规律,找到解决问题的思路和办法。尤其是对各种可能遇到的风险和挑战了如指掌、对症下药、综合施策,力争把风险化解在源头、遏制在萌芽。通过深入的调查研究,真正对所从事的工作、所担负的责任胸中有数、心中有数,措施对症下药、方法有效,促进各项工作守正创新、取得突破。

重视成果运用。衡量调查研究搞得好不好,不仅要看调研报告写得怎么样,还要看调查研究的实效,看调研成果的运用。必须增强战略思维、辩证思维、创新思维、法治思维、底线思维,坚持问题导向、目标导向、结果导向,加强宏观思考和顶层设计,确保决策对头、措施对路。对通过调研实践证明行之有效的经验新创造,及时总结提炼,加以宣传推广;对经过充分研究、比较成熟的调研成果,及时上升为决策部署,转化为具体措施,在政策制度层面明确下来;对尚未研究透彻的调研成果,更深入地集思广益,完善后再付诸实施。调查研究的一项重要功能,是对已形成的决策部署落地政策跟踪了解,综合评估,视情修订调整,优化提升,以此不断提高决策的科学性,不断提高抓落实的质量。

(源自《人民日报》)

习近平总书记指出,可持续发展是“社会生产力发展和科技进步的必然产物”,是“破解当前全球性问题的‘金钥匙’”;“大家一起发展才是真发展,可持续发展才是好发展”。在第七十六届联合国大会上,习近平总书记提出全球发展倡议,希望各国共同努力,加快落实2030年可持续发展议程,构建全球发展命运共同体。当前,百年变局和世纪疫情交织叠加,世界进入动荡变革期,人类社会发展面临更多不稳定性、不确定性。习近平总书记关于可持续发展的重要论述,指引我国开辟了崭新的可持续发展之路,为全球深化对可持续发展的理解提供了中国智慧,为世界可持续发展实践提供了中国经验。

#### 深刻把握可持续发展的理论内涵,为可持续发展提供中国智慧

习近平总书记指出,开辟崭新的可持续发展之路,需要“坚持绿色发展,致力构建人与自然和谐共生的美丽家园”“坚持以人为本,努力建设普惠包容的幸福社会”“坚持共商共建共享,合力打造开放多元的世界经济”。这些重要论述,着眼关乎人类社会发展前途和命运的重大关系——人与自然的关系、人与社会的关系、国家与国家的关系,科学阐释可持续发展的理论内涵,提出了彰显智慧和担当的中国方案,为推动可持续发展提供了科学理论遵循。

正确处理人与自然的关系。习近平总书记指出:“人与自然生命共同体。”“生态环境没有替代品,用之不觉,失之难存。”“当人类合理利用、友好保护自然时,自然的回报常常是慷慨的;当人类无序开发、粗暴掠夺自然时,自然的惩罚必然是无情的。”人是自然界的一部分,人在自然中生活,在通过实践有意识地改造自然的同时,也受到自然的约束。如果自然界遭到系统性破坏,人类生存发展就成了无源之水、无本之木。人类进入工业文明时代以来,传统工业化迅猛发展,在创造巨大物质财富的同时,也加速了对自然资源的攫取,打破了地球生态系统原有的循环和平衡,造成人与自然关系紧张。从上世纪30年代开始,一些西方国家相继发生多起环境公害事件,教训十分深刻。实现自然生态可持续发展,必须处理好人与自然的关系,坚持绿色发展,使人类的资源开发和污染排放保持在生态环境的生产能力和净化能力范围内,不超过生态环境的承载力。

正确处理人与社会的关系。习近平总书记指出:“发展的最终目的是为了人民。在消除贫困、保障民生的同时,要维护社会公平正义,保证人人享有发展机遇,享有发展成果。”人是社会的人,社会是人的社会。如果不能正确处理人与社会的关系,不能实现经济、社会、环境协调发展,甚至少数人的发展以多数人的利益受损为代价,就必然影响社会稳定,进而破坏发展的根基。过去几十年来,许多发达国家虽然一度生产发展较快,但并未解决好人与社会的关系问题,不同社会群体收入分配差距巨大,发展机会不平等,贫富分化严重,民粹主义高涨,导致经济社会发展矛盾重重。一些发展中国家陷入“中等收入陷阱”,一个重要原因也是未能解决好人与社会的关系问题。只有坚持以人为本,努力建设普惠包容的幸福社会,才能实现社会可持续发展。这就要求不断提高人类健康和生活水平,创造美好的生活环境,确保社会公平、正义、平等。关注代际、不同群体、各个地区之间的公平,当代人的发展既不能损害后代人的发展权益,也不能损害其他群体、地区的发展权益。

正确处理国家与国家的关系。习近平总书记指出:“和平与发展仍然是当今时代主题,人类的命运从来没有像今天这样紧密相连,各国的利益没有像今天这样深度融合。”国际社会面临的新课题、新挑战也与日俱增。“人类只有一个地球,保护生态环境、推动可持续发展是各国的共同责任”。在经济全球化深入发展的今天,任何一个国家都不是孤立存在的,各国利益休戚相关,命运紧密相连,既要共同应对全球性挑战,又要平衡好发展责任和发展权利。地球是人类赖以生存的唯一家园,人类面临的全球性问题,靠任何一国单打独斗都无法解决,必须牢固树立人类命运共同体意识,坚持同舟共济,开展全球行动、全球应对、全球合作。处理好国家与国家的关系,必须秉持人类命运共同体理念,坚持共商共建共享,合力打造开放多元的世界经济;尊重各国自主选择社会制度和发展道路的权利,消除疑虑和隔阂,把世界多样性和各国差异性转化为发展活力和动力;充分考虑各国发展阶段、发展水平和历史责任的差异,恪守共同但有区别的责任原则,充分尊重发展中国家发展权,照顾其特殊困难和关切。

#### 切实贯彻新发展理念,为全球可持续发展提供中国经验

习近平总书记指出:“中国秉持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,推动中国经济高质量发展,全面深入落实2030年可持续发展议程。同时,中国积极深化南南合作,推动共建‘一带一路’同2030年可持续发展议程深入对接,为全球实现可持续发展目标作出积极贡献。”联合国2030年可持续发展议程着眼促进人与自然和谐共生,兼顾当代人和子孙后代发展需求,提出协调推进经济增长、社会发展、环境保护三大任务,为全球发展描绘了新愿景。2016年至2020年是全球落实2030年可持续发展议程的第一个五年,也是我国推进“十三五”规划、决胜全面建成小康社会的五年。5年间,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,中国秉持以人民为中心的发展思想,贯彻新发展理念,高度重视落实2030年可持续发展议程,坚定不移履行可持续发展承诺,在17个可持续发展目标上取得积极进展,取得了历史性消除绝对贫困、社会事业全面发展、生态环境持续改善等举世公认成就。中国的可持续发展实践得到

国际社会高度评价。

践行创新发展,让可持续发展的动力更加充足。习近平总书记指出:“创新是引领发展的第一动力。”中国坚持实施创新驱动发展战略,以重大科技创新为引领,加快科技创新成果向现实生产力转化,加快构建产业新体系,增强经济整体素质和国际竞争力,让发展更可持续。“十三五”期间,中国成功组建首批国家实验室,“天问一号”、“嫦娥五号”、“奋斗者”号等突破性成果不断涌现。制造业重点领域骨干企业“双创”平台普及率超过80%。数字经济跨越式发展,新产业新业态新模式快速成长壮大。中国在世界知识产权组织等机构发布的“2020年全球创新指数”排行中位列第十四位,较2016年上升11位,成为全球科技创新的重要贡献者。

践行协调发展,让发展更加平衡可持续。习近平总书记指出:“协调发展不是搞平均主义,而是注重发展机会公平,更注重资源配置均衡。”“十三五”期间,中国着力推动区域协调发展、城乡协调发展,解决发展不平衡、不协调、不可持续问题,深入实施区域重大战略、区域协调发展战略、主体功能区战略,缩小区域发展差距。2010—2019年,西部和东部GDP比值由0.35提高至0.4,推进新型城镇化,推动城乡融合发展,缩小城乡差距。2014—2020年超过1亿农业转移人口落户城镇。城乡居民人均可支配收入之比由2016年的2.72收窄至2020年的2.56。

践行绿色发展,促进人与自然和谐共生。习近平总书记指出:“保护生态环境就是保护生产力,改善生态环境就是发展生产力。”中国秉持绿水青山就是金山银山的发展理念,打响蓝天、碧水、净土保卫战,环境质量得到明显改善。2020年,主要污染物排放总量减排目标超额完成,山水林田湖草沙系统治理成效显著,生物多样性保护进展良好。中国实施积极应对气候变化国家战略。2020年,单位GDP二氧化碳排放较2005年下降约48.4%,超额完成中国向国际社会承诺的2020年减排目标。中国基于推动构建人类命运共同体的责任担当,实现可持续发展的内在要求,宣布力争2030年前实现碳达峰、2060年前实现碳中和。

践行开放发展,解决发展内外联动问题。习近平总书记指出,开放发展要着力解决“如何提高对外开放的质量和发展的内外联动性”问题。中国坚持对外开放的基本国策,坚持以开放促改革、促发展、促创新,积极推动高质量共建“一带一路”同落实2030年可持续发展议程协同增效,深化南南合作,为扩大发展中国家创造更多机会。截至2021年8月,中国政府与172个国家和国际组织签署200余份共建“一带一路”合作文件。成立中国发展知识中心、南南合作与发展学院等机构,设立中国—联合国和平与发展基金、南南合作援助基金,气候变化南南合作基金,积极推动务实合作,力所能及帮助其他发展中国家实现可持续发展。

践行共享发展,维护社会公平正义。习近平总书记指出:“发展的目的是造福人民。”中国政府把提高人民生活水平置于首要位置,致力于让发展更加平衡,让发展成果更加均等、发展成果共享。2020年底,中国如期完成脱贫攻坚目标任务,现行标准下9899万农村贫困人口全部脱贫,全面实现“两不愁三保障”,提前10年实现2030年可持续发展议程减贫目标。居民收入、公共服务全面改善。2016年至2019年间,居民人均可支配收入实际增长6.5%。建成世界上规模最大的社会保障体系,基本医疗保险覆盖超13.5亿人,基本养老保险覆盖超10.1亿人。

习近平总书记指出:“发展是解决一切问题的总钥匙”。中国将一如既往地贯彻新发展理念,落实2030年可持续发展议程,将其与“十四五”规划和2035年远景目标等国家重大发展战略有机融合,在全面建设社会主义现代化国家新征程中努力实现全体人民共同富裕。中国将坚持共建更好世界、共同推动“全球发展倡议”落实,为全球加快落实2030年可持续发展议程贡献中国智慧和经验,为人类共同发展、可持续发展,为构建全球发展命运共同体、推动构建人类命运共同体,作出新的更大贡献。

(源自人民网)

## 开辟崭新的可持续发展之路的科学指引

中国国际发展知识中心

