

射阳县人大常委会工作报告(摘登)

——在射阳县第十六届人民代表大会第一次会议上

(2022 年 1 月 13 日)

崔晓荣

各位代表:

我受县十五届人民代表大会常务委员会委托,向大会报告工作,请予审议。

过去五年工作回顾

一、坚持党的领导,坚决贯彻落实县委决策部署

突出思想引领。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想领航定向,组织人大常委会组成人员、人大代表认真学习党的十九大、十九届历次全会和中央人大工作会议精神,忠诚捍卫“两个确立”,深刻领会“全过程人民民主”的核心内涵,毫不动摇坚持和完善人民代表大会制度。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育,通过专题党课、参观红色教育基地等多种方式,推动学习教育走深走实,不断强化做好人大工作的政治自觉、思想自觉、行动自觉。

贯彻党的主张。认真执行党的路线方针政策,贯彻落实县委各项决策部署,坚决做到县委工作部署到哪里,人大工作就跟进到哪里。在县镇人大换届选举、新冠肺炎疫情防控、安全生产、脱贫攻坚、文明城市创建等重点工作中,积极主动参与、全力推动落实。严格执行重大事项向县委请示报告制度,做到重点工作、重要问题、重大活动事前有请示、事中有落实、事后有报告。

依法行使职权。紧抓事关全县经济社会发展的战略性、长远性和根本性问题,依法行使重大事项决定权。五年来,先后就“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要、“八五”普法规划等事项作出决议决定。坚持党管干部原则和人大依法任免的有机统一,五年来,人大常委会共任免国家机关工作人员 409 人次,均全票或高票通过。

二、坚持以人民为中心,切实开展工作的监督

推进民生改善。实施财政预算联网监督,促进公共财政优先用于保障和改善民生。全面推行县镇为民办实事项目人大代表票选制,全过程督促项目落地落实。围绕“学有所教”,听取审议全县义务教育均衡发展情况报告,组织视察部分中小学和幼儿园,提出加快农村薄弱学校改造、规范民办教育发展、强化教师队伍建设的建议。五年来,全县新建新城小学、新城幼儿园等公办学校 31 所,高考成绩屡创新高,中考成绩领跑全市。围绕“病有所医”,听取审议基层公共卫生服务体系建设情况报告,视察调研医疗卫生事业发展情况,推动了一批镇卫生院和村卫生室提档升级。围绕“住有所居”,先后听取县城老旧小区改造、农民住房条件改善情况报告,提出加强统筹安排、拓宽融资渠道、健全长效管理等建议,群众居住环境得到有效改善。39 个老旧小区改造惠及城镇居民 1.3 万户;新建新型农村示范社区 74 个,改善农房 3.8 万户。县人大常委会还持续关注居家养老、农村公路提档升级、社会保障体系建设等民生工作,促进群众生活明显改善,幸福指数显著提升。

推进乡村振兴。每年安排脱贫攻坚议题,组织开展产业扶贫、健康扶贫、教育扶贫等专题调研,围绕完善政策、健全机制、强化执行、从严监管等方面进行专题询问,推动“四个托底”政策有效落实。“十三五”期间全县 41812 名低收入人口全部脱贫,10 个省级经济薄弱村全部摘帽,实现了小康路上一个不少、一户不落。连续四年听取审议乡村振兴战略实施情况报告,调研视察高标准农田、农产品品牌、农村产权交易市场建设情况,推动相关部门优化财政投入结构,落实涉农用地政策,强化金融支持和人才支撑。

推进项目强县。围绕工业项目集聚,先后视察调研“三区”载体建设、电子信息产业、新能源产业发展情况,听取审议全县重大项目推进情况报告,提出坚持既定产业定位,开展全产业链招商,打造特色地标产业等建议,促进四大主导产业加快集聚。围绕农业项目推进,高度关注农业园区、农产品加工集中区建设,提出强化组织、整合资源、创塑特色、招引培育一批农业龙头企业等建议。我县先后创建国家级农业龙头企业 3 家、省级农产品加工集中区 2 个。围绕文旅项目建设,视察调研乡村旅游发展、黄沙港渔港建设,听取全域旅游示范区创建、旅游业重点项目推进情况,提出坚持政府主导与市场运作相结合、重点扶持与特色发展相结合、社会效益与经济效益相结合等建议。

三、坚持依法治县,推进法治射阳建设

积极推进普法宣传。专题视察“七五”普法工作,及时作出“八五”普法决议,组织开展“国家宪法日”“宪法宣传周”等系列活动。坚持执行任前法律知识考试和宪法宣誓制度,把公职人员法律素养作为任职的重要条件,激励和教育国家工作人员弘扬宪法精神、维护宪法权威,进一步增强履职责任感和使命感。

扎实开展执法检查。连续五年对《道路交通安全法》贯彻实施情况进行检查,推动相关部门深入开展交通安全专项整治行动、“一盔一带”安全守护行动,持续压降交通事故。五年来,全县道路交通事故死亡人数下降了 31.8%。开展《环境保护法》《土壤污染防治法》执法检查,依法推动政府打好蓝天、碧水、净土三大保卫战。五年来,县人大常委会还检查了《消防法》《食品安全法》《大气污染防治法》等 38 部法律法规实施情况,督促执法机关严格执法,促进法律法规有效实施。

切实维护公平正义。聚焦社会普遍关注的司法领域热点问题,开展审议县法院关于民事审判、解决“执行难”,一站式多元解纷和诉讼服务等工作报告,听取审议县检察院关于公益诉讼工作、认罪认宽制度运行情况报告,听取审议县公安局扫黑除恶专项斗争工作报告,组织开展《刑事诉讼法》《律师法》执法检查,促进公正司法,维护社会稳定。

四、坚持尊重代表主体地位,充分发挥代表作用

认真办理代表议案建议。围绕“内容高质量”,严把代表议案建议质量关,在人大会议前组织专题培训、集中视察,为代表提好议案建议打好



基础。围绕“办理高质量”,每年遴选 20 件重点代表建议,实行县人大常委会领导牵头、各委办分工督办、年末满意度测评的工作机制,努力以重点建议的有效办理带动面上办理质效全面提升。五年来,共办理代表建议 903 件,代表满意率达 99.2%。

不断拓宽代表履职渠道。深入推进五级代表“混合编组、多级联动、履职为民”工作,建成 14 个代表活动中心、103 个代表之家、127 个代表工作站,为全县 1439 名各级代表提供履职平台。五年来,全县各级人大代表牢记使命,依法履职,奋战在招商引资、项目推进、疫情防控、脱贫攻坚等工作一线,用行动诠释责任,用奉献彰显担当。

依法抓好换届选举。紧紧依靠党委领导,按照发展全过程人民民主要求,依法抓好选区划分、选民登记、代表候选人提名推荐、正式代表候选人与选民见面、投票选举等重点环节,全县共登记选民 80.57 万人、登记率达 99.38%;77.16 万人参加投票,参选率达 95.77%;一次性成功选举产生 327 名县人大代表、1121 名镇人大代表。

五、坚持与时俱进,加强自身建设

加强政治建设。县人大常委会党组强化管党治党政治责任,研究出台《加强县人大常委会组成人员自身建设的意见》《密切与人民群众联系的意见》,不断提高人大工作制度化、规范化水平;严格执行中央八项规定及省、市、县委相关要求,全面落实意识形态工作责任制,强化纪律意识、规矩意识和廉洁意识,营造风清气正的良好氛围。

加强调查研究。县人大常委会组成人员在审议重大事项、执法检查、工作视察、专题询问前,都坚持深入基层、深入一线调查研究,保证提出的意见有理有据,作出的决策切实可行。每年选择事关全县经济社会发展、事关人民群众切身利益的一些热点、难点问题,开展调查研究。五年来,人大常委会机关先后形成调研文章 126 篇,不少建议和意见得到了县委的充分肯定和政府的重视落实。

加强对镇人大工作的指导。健全完善镇人大工作目标考核评价办法,建立县人大常委会领导分片指导、委办对口联系镇人大的工作制度,指导镇人大依法规范召开人代会,审议政府工作报告、讨论决定经济社会发展重大事项。闭会期间,各镇人大定期组织开展调研视察、走访选民等活动,镇人大职能作用得到充分发挥。

今后五年工作总体思路

县人大常委会工作的总体思路是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大、二十大和中央人大工作会议精神,坚持党的领导,人民当家作主,依法治国有机统一,发展全过程人民民主,紧紧围绕县委提出的“打造江苏沿海开放开发示范区、长三角北翼绿色转型先行区”的目标定位,扎实开展法律监督和工作监督,为建设“强富美高”现代化新射阳贡献人大智慧和力量。

坚持党的全面领导作为人大工作的根本保证

自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,指导实践、推动工作,把党的领导贯穿于人大依法履职全过程,认真贯彻执行重大事项向县委请示报告制度,及时通过法定程序,把县委的重大决策和重要主张转变成为全县人民的共同意志和自觉行动。

坚持把增强监督实效作为人大工作的不懈追求

围绕县委“六大行动计划”,聚焦向海图强,扎实推进“十四五”规划和年度计划执行,按照“工作监督抓大事、法律监督抓重点”的思路,确定审议议题,在依法运用听取审议专项工作报告、执法检查、代表视察、专题询问等方式的基础上,积极探索“视察+评议”“审议+询问”“决定+督办”等监督形式,不断提高监督水平,增强监督实效。

坚持把回应群众关切作为人大工作的基本遵循

始终把人民群众“眼前小事”作为县人大常委会履职监督的“心头大事”,安排监督议题,开展监督工作。重点对弱势群体保障、教育卫生改革、养老服务体系建

坚持把守正创新作为人大工作的不竭动力

主动顺应新形势、新任务、新要求,不断创新工作思路、方法和机制,努力创塑一批射阳人大工作特色和品牌,推动人大工作更能体现时代性、把握规律性、富有创造性。

2022 年工作建议

一、以“勇当沿海地区高质量发展排头兵”为目标,聚力服务中心大局

聚焦向海图强。围绕项目强县战略,听取审议招商引资和项目推进、创新赋智赋能行动计划实施情况报告,视察调研“向海图强”重大项目建设,推进新能源、电子信息、高端纺织、健康食品等产业集群发展。围绕创成省级全域旅游示范区,听取审议环海湿地旅游景区建设报告,视察调研黄沙港渔港小镇、湿地公园等项目,促进文旅融合发展。

聚焦绿色发展。围绕争创沿海可再生资源发

展示范区,听取审议全县“碳达峰、碳中和”工作情况报告,协同推进减排降碳和节能增效,支持推动海上风电、光伏发电和海洋牧场融合发展。围绕创建国家级生态文明示范县,听取审议全县环境保护目标完成情况报告,检查《环境保护法》贯彻实施情况,更高标准守护碧水、蓝天、净土。

聚焦乡村振兴。围绕富民增收、共同富裕的目标要求,持续跟踪监督乡村振兴战略实施情况,听取审议农业现代化示范区建设、耕地保护和高标准农田建设等情况报告,推进乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴,拓宽农民致富渠道,提升农民精神风貌,有力有效促进共同富裕取得实质性进展。

二、以人民更加满意为根本,积极回应群众关切

促进教育资源更加优质均衡。针对城乡校际办学条件与教学质量差距较大的问题,听取审议教育系统集团化办学情况报告,进一步推进教育改革,优化城乡教育布局,真正做到以强带弱、城乡联动,实现区域内家门口就有好学校。

推动医疗保障水平不断提高。针对医疗卫生系统人才数量不足、层次不高等问题,听取审议全县医疗卫生人才队伍建设情况报告,视察调研院士工作站、名医工作室建设运行情况,推进县人民医院创成三级医院,县妇幼保健院、县中医院争创三级专科医院,不断提升城乡医疗整体服务能力。

关注群众居住条件持续改善。针对城乡面上仍有部分住房需要改善的现状,密切关注农房改善和老旧小区改造,充分发挥人大代表密切联系群众的优势,通过组织代表调研、视察、座谈等活动,对整体进度、工程质量、基础配套、物业管理、环境整治等方面问题开展重点监督,努力让人民群众住得舒心。

维护特殊群体合法权益。针对面上仍有少数脱贫不稳定户、边缘易致贫户等“两类户”现状,督促相关部门严格按照“四个不摘”要求,持续精准落实“三保障”工作;围绕残疾人社会保障体系建设,视察调研残疾人救助、上学、就医、就业等生产生活情况,推动残疾人事业高质量发展,围绕养老服务体系建

三、以学法普法用法护法为主线,切实推进依法治县

推动全民普法。听取审议“八五”普法规划实施情况报告,推进《宪法》《民法典》等重要法律法规宣传普及,引导全社会树立法治思维、践行法治理念,抓住关键少数,健全干部任前考法制度,坚持宪法宣誓制度,用“仪式感”增强国家工作人员的宪法意识和法治观念。

推进严格执法。选择事关改革、发展、稳定和群众切身利益的法律法规开展执法检查,重点推进《安全生产法》《中小企业法》《宗教事务条例》等法律法规在本行政区域内的贯彻落实。

促进公正司法。加强对司法改革、司法公开、行政审判等工作的监督,听取审议“两院”司法案件办理质效情况报告,探索开展“两官”述职评议,通过旁听庭审、听取履职报告、民主测评等方式,推动“两院”加强队伍建设,推进公正司法,切实维护公平正义。

四、以人大代表为主体,不断激发新时代人大工作活力

切实提高代表素质。加强代表培训,健全代表述职制度,强化代表履职监督,引导代表树牢“人民选我当代表、我当代表为人民”理念,多找“问题症结”,多谋“前瞻方案”、多提“管用建议”,不负人民信任与重托。

科学搭建履职平台。丰富“代表之家”活动形式,开展“星级之家”评选,深化“代表之家”载体建设。坚持邀请代表列席县人大常委会会议,参加县人大常委会开展的视察、调研、执法检查等活动,畅通代表知情知政渠道。

认真办理代表建议。进一步提高代表议案建议工作质量,深化代表重点建议跟踪督办机制,推动相关部门以过程、结果的“双满意”换取代表发自内心的“真满意”。

充分展示代表风采。深入开展“在沿海一线展示代表风采”活动,切实发挥榜样的示范、引领和辐射作用。广泛宣传沿海高质量发展中涌现出的先进代表,共同营造履职在沿海、奉献在沿海、建功在沿海的良好氛围。

五、以打造“四个机关”为要求,致力提升履职能力

坚定不移建设对党忠诚的政治机关。自觉加强习近平新时代中国特色社会主义思想的学习,推动县人大常委会班子成员、组成人员深刻领悟“两个确立”的决定意义和实践要求,不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,毫不动摇把党的领导贯穿于人大工作全过程,各方面,努力建设方向明确、立场坚定、旗帜鲜明的政治机关。

坚定不移建设依法履职的权力机关。准确把握推进全过程人民民主的工作要求,健全完善县人大常委会议事规则、运行机制,坚持集体行使职权,依法决定重大事项、开展监督工作,进一步提高工作的制度化、程序化、规范化水平。

坚定不移建设真抓实干的工作机关。积极发挥人大职能作用,聚焦县委决策部署、聚焦人民群众所思所盼,围绕高质量发展、法治建设、民生改善等重点领域,开展精准监督,不断提高监督质效,推动中央和省、市、县委决策部署落地落实,保证宪法法律得到全面有效实施。

坚定不移建设人民满意的代表机关。进一步加强和改进新时代人大代表工作,推动代表提出的意见建议事事有回应,群众期待的急事难事件件有落实。坚持主任接待代表、代表联系选民制度,健全民意表达机制,让“一府一委两院”各项工作都能听到来自人民的声音。

2021 年度我县体育重点工作业绩冠苏北

本报讯(通讯员 孙少琴 江仁彬)从 1 月 11 日召开的 2022 年全省体育局长会议上传来喜讯,在 2021 年度全省县级体育重点工作督查中,我县荣膺苏北第一。这是我县近年来体育工作取得的最好成绩。

2021 年,我县新建健身步道 10.8 公里,建成笼式灯光足球场和篮球场等配套体育设施各 3 片,为 2 个小区安装二代智能健身路径,为 2 个口袋公园安装健身器材,为 20 个老旧小区安装室外健身器材,为 40 个街道、社区、行政村配套篮球架、健身路径、乒乓球台等体育器材。先后承办全国、省、市级竞赛培训 5 次,迎新年长跑、庆三八女子趣味运动会、第五届“伊顿蓝庭”杯舞蹈大赛、

第八届教职工篮球比赛、全民健身日网络跳绳比赛、“庆国庆”长跑比赛、首届“乡村振兴·大众骑行”活动、夏季足球联赛、射阳县广场舞大赛、“十里菊香”乡村健康跑等各类县级全民健身活动如火如荼。同时,我县竞技体育再次实现自我超越,除小将蒯曼先后斩获乒乓球世青赛三项冠军、一项亚军,全国青年乒乓球锦标赛一项冠军、全运会乒乓球一枚铜牌外,还有三人斩获全国棒球锦标赛冠军,12 人斩获其他各类竞技体育省级冠军。在十一届残运会暨第八届特奥会跆拳道比赛中,我县也取得 1 银 5 铜 4 个第五名的优异成绩。

合德镇唱好乡村治理“三部曲”

本报讯(通讯员 薛丹枫 记者 杨向东)近年来,合德镇不断健全现代乡村治理体系,提升治理能力和治理效能,取得显著成效。

完善治理结构,强化基层组织建设。该镇建立健全“党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障”的现代乡村治理体系,切实发挥好党支部和党员在乡村治理中的作用;全面推行保洁员专职化、网格化、制度化,保洁能力有了质的飞跃,镇村人居环境得到显著提升。

海河镇前移统战工作重心

本报讯(通讯员 丁雨艾 王金贵)近年来,海河镇前移统战工作重心前移,积极参与与地方经济社会建设,为党委政府决策提供服务,赢得了良好口碑。

当好好听者。该镇组织政协委员及 25 个村、3 个居委会的联络员开展“大走访”活动,走村串户,搜集民情民意。据统计,去年至今,共走访 5000 多户,发放问卷 10000 余份,搜集有价值的民情民意 130 多条。

当好传声筒。该镇组织政协委员和联络员学习党的路线方针政策,了解地方党委、政府的具体工作举措。镇在对重大事项进行决策时,邀请部分政协委员以及联络员列席会议。政协委员以及联络员们与广大村民接触时能及时准确地

观摩现场话变迁

本报通讯员 于娟

“新潮新型农村社区项目是我镇重点康居工程示范项目,一期工程已竣工交付入住 100 套,二期工程计划新建住房 208 套,目前 118 套正在施工……”1 月 4 日下午,新坝镇新潮村新型农村示范社区里,该镇 90 名党代表一边参观一边啧啧称赞。

“镇党委、政府始终坚持民生优先、治理优化,在增进幸福质感上实现新提升,我们看在眼里、喜在心里。”该镇党代表、芦公居居委会宣传文化管理员张永勇在听取新潮村党委书记刘爱军的介绍后深有感触地说。

“我们沈氏农副产品加工有限公司成立于 2005 年。近年来,我们十分注重产品品牌的打造,‘一只鼎年糕’2016 年前连续被评为上海名牌产品……”真了不起!我们镇的小年糕竟成了上海人的“香饽饽”。

“镇党代表、行政审批局局长孙海平听取公司负责人洪培培的介绍后,赞不绝口。

“贺仁的历史源远流长,贺仁的土壤是红色沃土,追根溯源,我们有 130 年树龄的‘英雄树’作见证,在这 130 年历史长河中,涌现了许许多多的可歌可泣的英雄事迹。下面,我介绍一下我们传承馆的板块,首先映入眼帘的是贺仁烈士客死异乡的抗日英雄

县人大代表热议政府工作报告

(上接一版)要充分发挥乡村振兴、生态绿色两大优势,以高标准农田建设与多样化产业发展为基础,把生态绿色作为第一标识,深度挖掘独特文化元素,精心打造“生态+旅游”“生态+文化”“生态+农业”三大系统,既要打造早稻保收的“吨粮田”,又要构建触网上网的“销售渠道”,形成从田头到餐桌的全链条,要把共同富裕、百姓幸福作为第一追求,把乡村振兴战略作为做好新时代“三农工作”、促进共同富裕的重要抓手,以系统思维做好农房改善、富民强村帮促、万企兴万村、

基层公共服务标准化配置等各项工作,努力打造一批民富村强的典型,要把从严管党治党作为实现发展目标的第一个保障,各位代表要坚持讲政治、讲大局,带头宣讲、带头贯彻“两会”最新部署要求,联系群众、凝聚力量,立足本职岗位,真正把党委政府部署的事、交办的事不折不扣干出实效、干出特色,为海河新一轮高质量发展作出新贡献。

县人大常委会党组副书记徐旭东参加讨论。

县政协委员观摩全县重点项目

(上接一版)大家一致认为我县重点项目建设如火如荼,经济社会发展态势良好,纷纷表示将结合自身工作特点与实际,增强政治素养,积极建言献策,在推动经济社会高质量发展上展现新作为,在增进民生福祉上扛

我县接受省双拥模范县创建交叉互评

(上接一版)及时充实双拥工作班子,将双拥工作纳入各项工作总体规划,建立健全多种富有特色的拥军优属服务组织,用实际行动增强军人军属、退役军人的获得感、尊崇感、荣誉感、教育化,广泛宣传、营造爱国拥军工作氛围。注重放大资源效应,教育活动牵引、工作氛围营造、各类服务保障,推动国防教育走向深入。聚焦重点,主动作为,全力落实退役军人保障政策,将优抚保障、安置保障、服务保障、权益保障落实到位,全力维护

退役军人合法权益,军地融合、互办实事,双拥共建成果丰硕。常态开展军地慰问和为部队办实事工作,积极推进社会资源与部队融合共享,为探索可复制推广的军民深度融合

发展路径与模式迈出坚实步伐。

接下来,我县将以这次交叉互评为契机,认真对照考评组的意见建议,扎实整改提高,推动我县双拥工作再上新台阶。

副县长吴海燕参加讨论。

副县长吴海燕参加讨论。