

社会保障这十年，织就更牢更密的民生保障网

2016 年 11 月 17 日,在国际社会保障协会第 32 届全球大会上,中国政府被授予“社会保障杰出成就奖”,成为世界上第二个获此殊荣的国家。那一刻,会场上响起经久不息的掌声。这是国际社会对中国举世瞩目成就的认可与致敬。

社会保障能够保障人们在年老、失业、患病、工伤、生育时的基本收入和基本医疗不受影响,消除后顾之忧。习近平总书记指出,社会保障是保障和改善民生、维护社会公平、增进人民福祉的基本制度保障,是促进经济社会发展、实现广大人民群众共享改革发展成果的重要制度安排,是治国安邦的大问题。

党的十八大以来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,我国社会保障事业发展取得了历史性成就,成功建设了具有鲜明中国特色、世界上规模最大、功能完备的社会保障体系,用几十年时间走过了许多西方国家一百多年走过的历程,为广大人民提供了更可靠、更充分的保障,人民群众的获得感、幸福感、安全感不断增强。

改革蹄疾步稳,制度渐趋完善

10 年前,记者在采访中经常见到对“新农保”“新农合”津津乐道的农户。一个管养老、一个管治病,乡亲们对这两项制度赞誉有加。10 年来,管养老和治病的两项制度经历巨大变化,“新农保”“新农合”先后在 2014 年和 2016 年开始成为历史名词,取而代之的是如今全国统一城乡居民基本养老保险、城乡居民基本医疗保险。

名称变化背后,是制度改革的不断突破。党的十八大以来,党中央坚持把社会保障全民覆盖作为全面建成小康社会的目标,提出全覆盖、保基本、多层次、可持续的方针,一场勇闯深水区的社保改革拉开大幕。

每一次改革都令人振奋。今天的神州大地,人民群众不分城乡、地域、性别、职业,在面对年老、疾病、失业、工伤、残疾、贫困等风险时都有相应的制度保障。

中国劳动和社会保障科学研究院院长莫荣指出,党的十八大以来,我国社会保障体系建设进入快车道,是我国社会保障改革力度最大、发展速度最快、覆盖范围最广的时期,也是集中解决人民最关心最直接最现实的利益问题,解决群众“急难愁盼”问题最多的时期,改革蹄疾步稳,完善覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系,进一步织密社会保障安全网。社会保障制度的顶层设计持续加强,改革的系统性、整体性、协同性进一步增强,制度渐趋完善。

基本实现全民覆盖,待遇水平持续提升

专门针对奥密克戎 这款疫苗何时上市

针对新冠病毒奥密克戎变异株的新疫苗开启上市步伐。4 月 26 日,国药集团中国生物奥密克戎变异株新冠病毒灭活疫苗获国家药监局临床批件。

为什么我们需要专门针对奥密克戎的疫苗?新疫苗什么时候能上市?新疫苗以后怎么打、接种策略如何?4 月 27 日,国药集团中国生物组织媒体沟通会对上述问题——作答。

为什么需要专门的奥密克戎疫苗?

早在去年 12 月奥密克戎变异株出现后不久,世界卫生组织就发出提示称:初步证据显示奥密克戎变异株可能使新冠疫苗有效性减弱,人们重复感染这一毒株的风险更高。

随着奥密克戎逐步成为主流毒株,这一提示得到证实。针对新冠病毒变异跨度多大才需要一种新疫苗的问题,国药集团中国生物首席科学家、副总裁张云涛告诉科技日报记者,当原型株产生的中和抗体对奥密克戎的中和活性大幅度下降时,就需要研发新的疫苗。当前的研究结果显示,中和抗体在面對奥密克戎时中和活性确实大幅下降。

为此,国内外的疫苗研究者都在寻求针对奥密克戎的有效疫苗,提高疫苗保护效果。但截至目前,国外在进行新一代奥密克戎疫苗研发时,在免疫原性方面没有获得比原始株更好的结果。

“我们中国生物在临床前研究的动物试验的免疫原性研究过程中发现针对奥密克戎的中和抗体获得了很大幅度的



在山西省吕梁市交城县医保中心工作的田根娥,从事医保工作十几年,见证着国家社会保障事业的发展。2007 年,在田根娥所在的天宁镇南街,中年男子华某因突发大面积心肌梗死,在北京阜外医院花费 10 万余元,但因当时医保基金的局限,病人几经周折后报销比例不到 5%。

10 年来,从天南到海北,从城市到农村,通过实施全民参保计划,精准推进重点群体参保,我国建立了世界上覆盖人数最多的社会保障体系。2012 年以来,我国基本养老保险参保人数从 7.88 亿人增加到 10.3 亿人、基本医疗保险参保人数从 13.4 亿人增加到 13.6 亿人、失业保险参保人数从 1.52 亿人增加到 2.3 亿人、工伤保险参保人数从 1.9 亿人增加到 2.8 亿人。

10 年来,我国稳步提高各项社会保障待遇,有效改善人民群众生活水平。2012 年以来,企业退休人员月人均养老金从 1686 元增长到 2987 元,城乡居民月人均养老金从 82 元增长到 179 元,月平均失业保险金由 707 元提高到 1585 元,月平均工伤保险待遇由 1864 元提高到约 4000 元。

目前,我国基本医疗保险参保率稳定在 95%以上,职工医保、居民医保政策范围内住院费用支付比例分别为 80%和 70%左右,基金年收支均超 2 万亿元,惠及群众就医超 40 亿人次,对破解群众看病贵问题、支持医药卫生事业发展、维护社会稳定和推动共同富裕发挥了重要作用。

正是一次次“灵魂砍价”,让医保基金发挥出更大效用,拯救更多人的生命。当前,我国群众医药负担历史性下降,国

提升,这与国外是有差别的。”张云涛说。

新疫苗什么时候上市?

“在获得临床试验批件以后,我们正加速开展相关的临床研究工作。”张云涛介绍,新疫苗短期计划在中国内地和香港开展临床研究,临床研究工作将按照相关的疫苗研发与评价指导原则来确定,相关临床方案需进一步与专家和药监部门进行讨论后开展,预计需要 3—4 个月左右的时间来完成。

据介绍,香港的临床试验正在紧锣密鼓准备过程中,近期可开始正式临床试验接种工作。

可能阻止突破性感染?

在即将开展的临床试验研究中,研究团队将高度关注疫苗是否能够激发人体产生针对奥密克戎的特异性的中和抗体。

“这是疫苗有效性的最核心问题,将在临床研究中得到持续的观察。”张云涛说,进一步的效果还需要在人体中验证,以给出疫苗有效性的临床数据。

据介绍,在新疫苗的研发过程中,研究团队还高度关注细胞免疫的情况,在临床研究的设计过程中也设计了对细胞免疫的持续检测,细胞免疫将弥补针对新冠病毒的中和抗体持久性普遍比较差的问题。

新疫苗以后怎么打?

针对现阶段我国新冠疫苗的接种情况,新疫苗的临床研

家中带量采购 6 批 234 种药品、平均降价 53%,集采 2 批耗材、平均降价超 80%、整合全国需求谈判议价将 250 种新药纳入目录、平均降价超 50%,集采品种中使用高质量药品的患者比例从 50%提高到 90%以上,累计降低药耗负担超 5000 亿元。

服务网络基本形成,保障能力不断增强

家住河北石家庄的退休人员刘领芝,刚刚在网上申领了电子社保卡,有了它,在一些药店就可以直接“扫码购药”。不仅如此,今后她买药看病的医保刷卡记录、每月养老金的发放情况都“线上可查”。

从基本社保服务到多元便民服务,社保卡承载的功能越来越强大。如今,我国社保卡持卡人数已从 2012 年底的 3.41 亿人增加到 13.55 亿人,电子社保卡持卡人数达 5.36 亿人。

10 年来,从中央到省、市、县、乡镇(街道),统筹城乡的五级社保经办管理服务网络基本形成。管理服务规范化、标准化、信息化建设进一步加强,群众社保事务就近办、线上办、快速办更加方便快捷。

10 年间,我国养老保险覆盖人数增加近一倍,基金年度收支规模增加两倍,覆盖人群更多元,服务项目更多样,社会保障事业保障能力、可持续性不断增强。基本养老、失业、工伤 3 项社会保险基金累计结存 7.18 万亿元,基本养老保险基金投资运营规模不断扩“大,增加全国社会保障基金战略储备,划转国有资本充实社保基金有序开展,共划转中央企业和中央金融机构国有资本总额超 1.68 万亿元,目前基金权益约 2.59 万亿元。

在应对疫情大考中,医保基金预拨专项资金超 200 亿元,确保患者不因费用问题影响就医,确保收治医院不因支付政策影响救治;迅速筹集并预拨疫苗采购资金,及时结算接种费用,让企业放心生产、采购机构放心采购、接种机构放心接种,累计接种新冠病毒疫苗超 33 亿剂次……

一个越织越密的社保网络,正在托起 14 亿中国人民稳稳的幸福。

2012 年以来,我国基本养老保险参保人数从 7.88 亿人增加到 10.3 亿人,基本养老保险基金累计结存超 6 万亿元。

2012 年以来,企业退休人员月人均养老金从 1686 元增长到 2987 元。

2012 年以来,我国社保卡持卡人数从 3.41 亿人增加到 13.55 亿人,电子社保卡持卡人数增至 5.36 亿人。

(源自人民网)



究方案将按两条路线分别开展。

张云涛介绍,即将开始的奥密克戎疫苗将分别针对两个群体开展,一部分人群是已经接种两针和三针新冠灭活疫苗的人群,后续会开展一针和两针的奥密克戎疫苗接种的临床研究。

“我们也启动了空白人群的接种研究。”张云涛解释,在未接种新冠疫苗的人群中直接注射奥密克戎疫苗以观察其安全性和免疫原性,如果这部分临床研究获得数据,空白人群可直接打新疫苗。

“新疫苗的临床试验并不是作为疫苗的第四针设计的,而是在是否完成全程免疫的基础上进行免疫接种的研究。”张云涛说。

(源自人民网)

毕业生注意！人社部将指导各地调整公共部门考试招录时间

人社部就业促进司副司长陈勇嘉 27 日表示,针对疫情影响,人社部将指导各地调整优化公共部门考试招录的时间安排,为高校毕业生争取出时间窗口。

今年高校毕业生数量达到 1076 万人,创历史新高。3 月 16 至 24 岁城镇青年调查失业率 16%,为近几年同期最高值。在国内外环境不确定性因素增多的情况下,促进就业的任务更重。

在 27 日举行的人社部 2022 年一季度新闻发布会上,陈勇嘉表示,下一步,人社部将坚持把促进高校毕业生就业作为就业工作的重中之重,针对毕业生不同阶段的求职需求,重点采取四方面举措支持他们就业创业。

拓展就业渠道。进一步完善毕业生就业创业的支持政策,推进政策落实打打包办、加快政策兑现,引导毕业生到中小微企业、城乡基层就业,稳定扩大国有企业招聘,稳定事业单位、基层项目招聘招募,支持毕业生自主创业、灵活就业。

推送招聘岗位。继续推进公共就业服务进校园活动,将岗位信息、指导培训、创业扶持等服务送到毕业生身边。同时,持续开展城市联合招聘、民营企业招聘等活动,提早启动百日千万网络招聘,应对疫情影响线上线下大规模推送岗位,扩大社会参与度,推出更多有特色的行业专场招聘。

加大见习培训。深入推进百万见习岗位募集计划,募集

一批高质量见习岗位,推出一批国家级见习示范单位,提升毕业生实践能力。同时,针对毕业生职业发展的需要,积极组织参加技能培训,着力提升培训质量,开展新职业培训,支持毕业生实现技能就业。

强化困难帮扶。对离校未就业毕业生,提早做好信息衔接,做实帮扶台账,畅通各类求助渠道,对脱贫家庭、低保家庭、零就业家庭、残疾等困难毕业生开展“一对一”就业援助,优先推荐岗位。对长期失业青年,加强实践引导和分类帮扶,帮助他们更好地融入就业市场。

(源自人民网)

职业病防治取得哪些突破？新时代职业健康如何发展？

——聚焦职业病防治法颁布实施 20 周年

2022 年是《中华人民共和国职业病防治法》颁布实施 20 周年,今年职业病防治法宣传周的活动主题为“一切为了劳动者健康”。

职业病防治关系着我国 8.8 亿劳动者的福祉。回顾职业病防治法颁布实施 20 年,我国职业病防治有哪些突出进展?新时代职业健康的未来路向何方?

职业病防治法 20 年 新发病例数大幅下降

全国报告新发职业病病例数从 2012 年 27420 例下降至 2021 年 15407 例,降幅达 43.8%;职业病及危害因素监测范围县区覆盖率达 95%以上……近日,国家卫生健康委公布数据表示,我国尘肺病等重点职业病高发势头得到初步遏制,劳动者职业健康权益进一步得到保障。

据国家统计局数据,我国 16—59 岁劳动年龄人口为 8.8 亿人。职业病防治工作事关广大劳动者身体健康和生命安全,事关经济发展和社会稳定大局。

2001 年 10 月 27 日,第九届全国人民代表大会常务委员会第二十四次会议通过了《中华人民共和国职业病防治法》,并于 2002 年 5 月 1 日正式颁布实施。

“在我接诊的日均 50 余位患者中,罹患尘肺病的约 90%,占比最高。”北京大学第三医院职业病科副主任医师关旭说,绝大多数经他诊治的尘肺病患者都拥有工伤保险,一些被纳入最低生活保障范围。

关旭旭介绍,过去几年尘肺病新发诊断数量也呈下降趋势。国家卫生健康委数据显示,全国报告新发职业性尘肺病

病例数从 2012 年 24206 例下降至 2021 年的 11809 例,降幅达 51.2%。

增强劳动者权益维护 职业病诊断仍有改善空间

“国家今年对职业病病人保护力度加大,资金持续投入,我们感同身受,进行职业病诊断后,各方面医疗需求有保障。”北京市三期尘肺病患者、煤工朱先生告诉记者,但他同时也观察到一些病友遭遇用人单位不配合提供诊断资料,或因劳动关系无法明确而遇到的诊断难问题。

“职业病诊断在医学技术方面并不难,难在对患病劳动者与用人单位的劳动关系的确认,以及接触职业病危害因素与疾病因果关系判断。”中国疾控中心职业卫生首席专家李涛说,职业病诊断要综合分析病人的职业史和工作场所危害因素检测结果等,与其他疾病进行鉴别。这一过程需要用人单位配合。

针对社会反映的职业病诊断难问题,2017 年、2018 年全国人大常委会两次对职业病防治法进行修改,取消了由 3 名以上取得职业病诊断资格的医师来进行集体诊断,取消了职业病诊断机构的行政审批等。

新旧职业病叠加交织 做好重点职业病监测

《国家职业病防治规划(2021—2025 年)》提出,到 2025 年,职业健康治理体系更加完善,职业病危害状况明显好转,职业健康服务能力和保障水平不断提升……对我国新时代职业健康水平提出更高要求。

随着科技和产业发展,一些新物质、新材料、新工艺、新



受疫情防控、俄乌冲突、农资涨价、极端天气等因素影响,“粮袋子”问题广受关注。我国粮食生产供销形势如何,国际粮食市场动荡影响几何,百姓口粮价格能否稳得住?记者日前采访权威部门,近距离透视新形势下的中国粮。

稳面积提产能:“粮袋子”有保障

谷雨节气,正值关键农时。农民和农技人员在田间忙碌,抓紧防控小麦病虫害和春耕春播。在农业大省吉林,尽管由于疫情管控,3 月备春耕进度放慢,但经过多方努力,水稻育秧接近尾声,前期耽误的进度基本抢回来了。

放眼世界和国内,疫情散发多发、俄乌冲突给粮食市场带来不确定性,国内经济下行压力加大,稳住粮食“压舱石”极为重要。今年我国粮食生产面临不少新情况:

——夏粮的主体是冬小麦,夏粮约占全年粮食产量的五分之一,对于稳定预期意义重大。受去年秋汛影响,1.1 亿亩冬小麦晚播,占总面积三分之一,一些地方反映苗情是“历年来最复杂的”。

农业农村部种植业管理司司长潘文博说,几个月来,通过各地各部门加强保障和农民辛勤耕耘,目前冬小麦一、二类苗比例 87.9%,比前期提高 17.4 个百分点,长势与常年基本持平,夺丰收有了来之不易的基础。

——秋粮是粮食生产的大头。我国明确今年稳口粮、稳玉米,扩大豆、扩油菜。一方面,农资价格上涨,推高今年种粮成本;另一方面,根据气象预测,早涝形势需要高度重视。

去年中央经济工作会议上,习近平总书记着重强调了粮食安全,“要把提高农业综合生产能力放在更加突出的位置”“中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手中,我们的饭碗应该主要装中国粮”。

围绕粮食安全,我国提出确保 2022 年粮食产量稳定在 1.3 万亿斤以上,聚焦关键环节全面部署——

调动重农抓粮和种粮积极性。全面落实粮食安全党政同责,严格考核。主产区、主销区、产销平衡区都要保面积、保产量。很多省市区的书记、省长、市长,下基层搞调研,查苗情。国家提高小麦、稻谷最低收购价,三大谷物的种植收入保险和完全成本保险扩大到全国主产省 820 多个主产区。中央财政安排下拨 200 亿元对实际种粮农民发放一次性补贴。

这个品种抓牢抓好。我国先后召开全国春季农业生产暨加强冬小麦田间管理工作会议、扩种大豆油料工作推进电视电话会议、全国玉米水稻生产工作推进电视电话会议,逐个品种部署。农业农村部派出 100 多名机关干部和 200 名技术人员,包省包片下沉一线,并开通热线电话解决农民实际困难。相关部门印发工作导则,统筹新冠肺炎疫情防控和春季农业生产。

春争日,夏争时。今年春播粮食意向种植面积 9.4 亿亩,比上年有所增加。目前春播粮食完成意向面积的 28.8%,其中,早稻栽插过九成、春小麦播种过七成、薯类过五成、春玉米近三成、大豆过一成,进度均略快于上年。

潘文博表示,现在距小麦大面积收获仅有 40 天,农业农村部将加强监测预警,指导各地抓好中后期麦田管理,会同有关部门落实措施,高质量完成春播任务。

口粮自给有保障,进口主要是调剂品种

田间生产在努力,百姓餐桌有保障,仓储物流是关键。

农业农村部种植业管理司副司长刘利华表示,我国水稻和小麦两大口粮作物连年丰收,加上库存充裕,进口主要是一些调剂品种,两大口粮自给有保障。

国家粮食和储备局有关负责人表示,通过藏粮于地、藏粮于技,仓满库实,我国粮油加工能力很强,如果按每人每天吃 1 斤粮测算,一天加工出来的米面够全国人民吃 2 天。

口粮绝对安全之外,其他粮食作物呢?大豆和玉米是我国粮食进口主要品种。玉米是重要的饲料粮,进口大豆主要用于饲料和食用油消费。农业农村部提出,今年千方百计稳定玉米生产,要以南补北,以单产补面积,以建设补短板,启动实施国家大豆和油料产能提升工程,利用好两个市场两种资源。

目前,2021 年收获秋粮的收购接近尾声。截至 20 日,主产区粮食企业累计收购中晚稻、玉米和大豆 1.81 亿吨。今年以来,全国累计销售政策性粮食 1190 万吨,满足了市场消费需求。粮食供应较为充足、价格平稳,粮食安全总体有保障。

据了解,我国粮食综合生产能力较强,2021 年全国粮食产量连续 7 年保持在 1.3 万亿斤以上。粮食库存较为充足,防范市场风险能力增强。

“人是铁饭是钢,一顿不吃饿得慌”。国家、省、市、县四级粮食应急预案体系已建立,全国共有粮食应急加工企业 6000 家,粮食应急供应网点 52983 个。各地创新物流运输方式,加强城市、社区、城际、农村配送有效衔接,形成由都市区“1 小时”、周边城市“3 小时”、城市群“5 小时”构成的“全国粮食 135 应急保障圈”。

在疫情防控常态化情况下,国内粮食市场始终保持平稳运行良好态势,为应对全球粮食危机风险,保障国家粮食安全提供了坚实基础。

据介绍,国家粮食和储备系统将强化市场监测预警,密切关注国内外粮食市场形势变化,加大对重点地区、品种和时段的监测力度,及时发现并妥善处置有关问题,切实维护良好市场秩序。

关注输入性因素:稳价仍有较好支撑

近段时间以来,受俄乌冲突等影响,国际粮价大幅上涨,3 月粮农组织谷物价格指数环比上涨 17.1%,小麦、玉米价格环比上涨超 19%,玉米、大麦和高粱价格攀升至 1990 年以来最高点。

去年我国进口的玉米、大麦近三成来自乌克兰。俄乌冲突引发国际粮食市场动荡,带动国内部分粮食价格小幅上涨。

国家统计局数据显示,一季度中国粮食价格同比上涨 1.7%,其中 3 月涨幅略有扩大,升至 2%。3 月全国居民消费价格指数同比上涨 1.5%,涨幅虽比上月扩大 0.6 个百分点,但低于国内 3%左右的预期目标。

粮价为百价之基。专家认为,尽管存在国际输入性因素影响,当前中国粮食价格仍总体保持稳定。从走势看,中国应对全球粮食危机风险,保持粮价总体稳定仍有较好支撑。

国家发展改革委新闻发言人孟玮说,我国粮食综合生产能力较强,36 个大城市主城区及市场易波动地区的地方成品粮油储备达到 15 天及以上。有关部门将坚持综合施策、精准调控,保障粮食市场供应。合理安排政策性粮食销售,引导农民适时适价售粮,企业均衡有序收粮。

“农业农村部将继续会同有关部门和单位,密切关注农资市场形势,推动企业提高产能利用率,发挥储备调节作用,畅通运输配送通道,切实服务好春耕农业生产,夯实全年粮食丰收基础。”农业农村部市场与信息化一级巡视员陈萍说。

『粮袋子』有保障
稳价格有支撑

(源自人民网)