

顺“数”而为 蓄力赋能

——射阳数字经济发展推进建议

陈锦龙 刘勤磊

近年来,以网络和信息技术为代表的新一轮科技革命不断推动传统经济发展和产业模式的变革,数字经济成为新格局的重要标志。5月17日,省委、省政府专门召开数字经济推进大会,预示着全省数字经济发展迈上快车道。我县在数字化发展浪潮中应顺“数”而为、乘“云”而上,奋力抢占绿色低碳经济“新高地”,为“向海图强”注入强大的“数智”动能。

一、数字经济发展态势

1. 数字经济已经成为经济发展的新引擎。习近平总书记指出,数字经济是全球未来的发展方向。中国社会科学院发布的《中国数字经济规模测算与“十四五”展望研究报告》显示,我国数字经济年均增长16.6%,比同期GDP增速高7.5个百分点,数字经济增长显著高于其他各主要经济体。面对新冠肺炎疫情的影响,数字经济展现出强大的发展韧性和抗冲击能力,实现逆势增长,经济社会活动加速向线上转移,数字经济作为经济高质量发展的新动力作用日益凸显。2020年,我国信息传输、软件和信息技术服务业增加值增长13.9%,增速快于第三产业14.8个百分点;规模以上互联网和相关服务业企业完成业务收入12838亿元,同比增长12.5%;全国网上零售额117601亿元,比2019年增长10.9%,其中实物商品网上零售额增长14.8%,占社会消费品零售总额的比重为24.9%,同比提高4.2个百分点;工业互联网产业规模达3万亿元,高技术产业投资增速比全部投资高7.9个百分点,“5G+工业互联网”项目超过1100个,以数字经济为代表的高新技术产业日益成为投资者关注的焦点。

2. 数字经济已经成为区域比拼的新赛道。2012年至2021年,我国数字经济规模从11万亿元增长到超45万亿元,数字经济占国内生产总值比重由21.6%提升至39.8%。在此背景下,各地推动数字经济发展力度不断加大,布局数字产业的步伐不断加快。江苏省打造全国数字经济创新发展新高地,把数字经济作为转型发展的关键增量,到2025年数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重达到13.5%左右。上海市打造世界级数字产业集群,具有世界影响力的国际数字之都,到2025年数字经济发展增加值力争达到3万亿元,占全市生产总值比重大于60%。浙江省打造数字变革高地,计划实现新一轮“双倍增”,到2027年数字经济增加值和核心产业增加值将分别突破7万亿元和1.6万亿元。

3. 数字经济已经成为产业发展的新动能。近年来,长三角各省市都约而同地把发展数字经济作为推动产业转型升级的重要动能。2021年,南京市数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重为15.9%,软件和信息服务、智能电网、新医药与生命健康、集成电路、智能制造装备、新能源汽车、轨道交通、人工智能等优势产业链总规模增长20.8%。2021年,杭州市数字经济核心产业实现增加值4905亿元,主营业务收入突破1.6万亿元,连续多年保持两位数增长,占全市地区生产总值比重达27.1%。2021年,合肥市数字经济增加值占GDP比重达45%以上,数字经济核心产业增加值占10%以上。

4. 数字治理已经成为社会服务的新模式。近年来,数字治理已经在全国蔚然成风,推动行政效率提升。南通市整合全市服务热线,所有民生服务类APP以及移动端办事服务事项,实现“一屏整合、一键推送、一网通办”,建立政府服务与百姓诉求双向互动的数字纽带。湖州市德清县整合了170余项重要数据及视频监控,实现“一图全面感知、一键可知全局”的智慧城管平台,通过数字视频自动识别城市道路上的违章行为。绍兴市研发了“枫桥指数”评估平台,通过打通110接处警、民意感知、执法办案等19个高频警务平台,实现数字化赋分、动态化评估、一体化展示,提升了办事效率。

二、我县数字经济发展现状

1. 数字农业基础较好。从生产环节看,我县农业大数据中心应用北斗导航定位系统、遥感成像技术等,创建数字农业农村基地37个,建设“无人化”农场和特色农机示范基地15个。从销售环节看,我县制定了《射阳县电子商务产业三年发展规划》,出台了《射阳县电子商务奖励扶持政策》等文件,射阳大米、洋马菊花、黄沙港海产品等一批优质农产品“上网入店”,去年全县农产品电商销售额超30亿元。从监管环节看,我县积极推进“物联网+农业”,依托县农业大数据平台接入19个物联网示范点,为射阳大米、洋马菊花等30余种农产品生产提供精准化农资配方、全天候监测管理、全流程追踪溯源,实现监管、服务双统一。

2. 数字工业加速发力。我县先后出台了《射阳县规模以上工业企业智能化改造数字化转型三年行动计划》《关于在全县开展“科技创新推进年”活动的实施意见的通知》等文件,推动工业“智改数转”步入快车道。今年筛选20家企业建立“高升规”企业培育库,4家企业建立科技型中小企业企业培育库,10家企业建立高企数字化转型培育库,4家企业申报省星级上云企业。现代高端纺织产业园的题桥、杜信、康平纳等10多家企业和车间进行“智改数转”。全县累计企业上云超百家,其中省级三星企业6家,省级四星企业1家。

以实施乡村建设行动为统揽 高质量改善我县乡村设施条件

徐静

2022年中央一号文件《关于做好2022年全面推进乡村振兴重点工作的意见》指出,扎实做好乡村发展、乡村建设、乡村治理重点工作,推动乡村振兴取得新进展、农业现代化迈出新步伐。乡村建设,作为乡村振兴的载体和支撑,服务于广大农民群体的农业生产与生活。而完善乡村设施,不仅是实施乡村振兴战略的重要任务,也是实现乡村振兴与农业农村现代化的先决条件。为此,笔者对我县的乡村设施建设情况进行了调查和分析。

一、乡村设施的建设现状

实施乡村建设行动,把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置,是“十四五”规划提出的要求。习近平总书记在2020年召开的中央农村工作会议上强调,实施乡村建设行动,继续把基础设施建设的重点放在农村,在推进城乡基本公共服务均等化上持续发力,注重加强普惠性、兜底性、基础性民生建设。近年来,在国家各项强农惠农政策的扶持下,乡村建设在我县备受重视,乡村基础设施建设全面提升。根据第三次全国农业普查公告显示,我县在乡村设施建设中,部分领域成果显著。具体来说:

交通设施方面,“有码头的乡镇”,全市12个,我县占4个,比重为30.8%,高于其他县市区;然而,“有火车站乡镇”的比重和“有高速公路的乡镇”比重低于其他县市区;

卫生处理设施方面,“集中或部分集中供水的乡镇”、“生活垃圾集中处理或部分集中处理的乡镇”占比,我县达到了100%,全市领先;

文化教育设施方面,“有幼儿园、托儿所的乡镇”、“有小学的乡镇”、“有图书馆、文化站的乡镇”、“有公园及休闲健身广场的乡镇”,我县都是占比100%;虽然“有剧场、影剧院的乡镇”和“有体育场的乡镇”的比重未达到100%,但仍高于全市比重。

公共服务实施方面,“有金融机构网点的乡镇”比重为100%;“有燃气管道用户的乡镇”的比重只有15.4%。然而,使用天然气、煤气、液化石油气的比重已达33.3%,高于2019年5.5%。

总的来说,我县在乡村基础设施建设中,仍处在需要进行资金投入和建设阶段。

二、乡村设施建设的建议措施

乡村设施建设,是一个时间长远、系统较长的工程,需要持续地加大投资、完善规划、加强管理。

(一)完善设施建设,补齐服务短板

党的二十大报告强调“着力推进城乡融合和区域协调发展”,统筹城乡协调发展的突破口就是实现基本公共服务均等化。长期以来,受城乡二元体制的影响,我县乡村设施建设相对城市整体而言,相对滞后,制约着社会经济发展。而要实现城乡基本公共服务均等化,推进农业农村现代化,就首先要具备的乡村设施,为宜居宜业的生活环境,真正享受公共设施和带来的便捷。近年来,我县农业生产已经逐渐走出传

3. 数字治理逐步加强。依托数字化建立的城管执法、市政设施、绿化管理等集成式、系统化的“大城管”管理模式凸显效应,运行至今,共立案10万余件,处置率超过99%。“雪亮”工程守护平安射阳,无缝对接社会治理“县、镇、村(社区)”三级网格,全面构筑“点线面相衔接、水陆空相策应”的立体化智能化网格化技防泛在感知体系。全县公安自建高清监控探头达5600多个,社会单位联网监控探头1870多个,公安机关可调阅全县高清监控数据达11200多个,为我县连续12年获评全省“平安县”提供了有力支撑。

4. 数字惠民凸显成效。数字化基础设施建设日益完善,全县实现光纤到户千兆接入能力,已建成5G网络基站近300个,实现射阳主城区覆盖。围绕农、食、住、行等生活需求,“我的盐城”APP射阳板块逐步健全完善,智慧景区、智慧菜场等高频便民服务项目相继接入,线上审批和办理事项覆盖度不断提高,2020年通过“人社通”办理事项3万多项。县城180多座公交站进行智能化改造,实现运营计划、实时监控、统计分析等功能,市民在手机上就可进行运营班次、运营时间、车辆运行站点等的查询。解放路、人民路、沿河路等交通压力较大的路段,建设智能停车位近900个,建立智能收费系统和APP,从根本上解决县城停车难、停车乱的问题。智慧教育“三通两平台”初步构建课堂、教师、教学、评价、安全管理、家校沟通等一体化智能化校园环境。“畅游射阳”APP整合全域旅游展示、智能导览等一站式服务,初步实现“一部手机游射阳”。

三、数字经济发展推进建议

1. 顶层规划,设计好“一张图”。数字经济发展需要加强领导,实施“一号工程”,着眼长远大局制定数字经济发展“导航图”。建议:成立全县数字经济发展推进领导小组,统筹推进数字经济发展,制定出台射阳数字经济发展规划,明确数字农业、数字工业、数字治理等各领域数字发展的责任链条。推动数字经济思维革命,将数字经济、数字技术、数字产业等内容作为党员干部能力提升培训的必修课,强化“大数据”思维入脑入心。大力度培养、引进和使用数字经济人才,夯实数字经济发展的核心驱动力。强势营造数字经济氛围,建立健全数字经济指标年度考核体系,以过硬的举措保障数字经济迈上“高速路”,驶入“快车道”。

2. 夯实基础,筑好“一条路”。数字经济发展离不开基础设施建设,“跑道”好才能跑出数字经济“加速度”。建议:加快5G布局速度,推进站点建设由县城核心区域向各镇区拓展,实现交通枢纽、中心商业区等人员密集区域全覆盖,全面提升5G支撑能力。提高数字感知能力,着力打造人人、物物、物物互联互通的全域感知体系与物联终端数字化标识体系,发挥全域感知和精准识别的技术优势,实现感知数据化、智能化、精细化治理。提速基础算力,部署城市级数据中心平台及人工智能应用服务平台,强化城市运行数据基础、分析和应用,依托城市大脑做好疫情防控、城市管理、社会治安防控、城市安全等工作,为广大居民提供便捷高效的服务。

3. 聚焦关键,培育“一批点”。数字经济已成为新的时代“风口”,推进县域数字经济发展需要培育示范点,抢占制高点,提升增长点。建议:紧盯数字产业化、产业数字化,打造数字经济发展新高地。瞄准智慧农业,健全完善土壤墒情监测、病虫害检测等基础数据库建设;分类推进“数字养殖”“数字农业”等产业数字化;大力推动农产品“触网触电”,确保农产品卖得好、有赚头;加快建设数字农业应用推广基地,高质量打造全县数字农业“样板间”,智慧农业示范点。聚焦“智改数转”,大力实施工业企业智能化改造数字化转型三年行动计划,围绕“2+2+3”产业链,紧盯智能工厂、智能车间“设备换芯”“生产换线”“机器换工”,积极推动企业“触网”“上云”,抢占工业经济发展的制高点。注重抓旅游数字经济,推动建设覆盖全县旅游景点的信息服务平台,实时收集客流数据,综合分析客流变化趋势,为旅游经济发展提供数据依托、信息支撑;优化提升线上旅游系统,创造更多的线上体验场景;借助射阳独特的地产品文化,创新开发数字旅游产品,数据衍生产品,促进旅游消费,提升旅游经济增长点。

4. 统筹整合,织好“一张网”。城市需要一个大脑。当前,我县电子政务部门之间、社会各行业之间存在“碎片化”管理、“数据烟囱”现象。建议:整合公安、环保、公共安全、城市服务等基础资源,建立统一的云服务支撑体系,促进跨部门、跨层级、跨区域信息数据交流共享,提高各部门在各领域的协同治理和服务能力。推进政府监管决策平台与企业数据平台对接,整合金融、电信、银行、能源、医疗、教育等多领域的数据资源,打造政府决策数据支撑体系,及时分析和预测经济运行、民生服务、社会管理等领域的发展趋势,提高整体分析和预测能力。

5. 守好防线,筑牢“一堵墙”。发展数字经济,必须保证数据安全可靠。建议:加大数据信息安全人才引和培育力度,加强数据价值和资产化的法律研究,推动建立数据敏感分类分级标准,实施数据分类分级管理规则;严格落实“一网络安全”多部门多层次数据资源安全专家制度,对超范围采集数据、超授权存储数据、数据泄露、越权收集数据等行为严肃追责,严防数据违法犯罪,筑牢数据信息安全“防火墙”。

县委提出锚定“面朝大海、向海发展、赋能‘未来’”发展方向,既与省委、省政府加快沿海开放步伐一致,又与市委、市政府“竞逐绿色低碳发展新赛道,勇当沿海地区高质量发展排头兵”发展思路相拍,更是射阳立足海洋经济实际作出的重要战略决策。射阳沐光向海赋能未来既有独特的区位优势、资源优势、政策优势、渔业优势和海上风电后发优势,也遇到了深水港建设进程不快、经营海洋渔业能力不强和海洋人才储备不足等问题,为扬优势、补短板,特提出对策建议如下:

一、确立科学、可持续的沐光向海发展观。一是注重海域滩涂的科学利用。在不破坏生态环境、不改变辐射沙洲总体动力格局、不影响深水航道的前提下,依法合理确定围海范围、时序。对已经围填的土地资源,应优先用于发展现代农业,优先用于耕地占补平衡和生态保护与建设,在此基础上适度用于绿色产业发展。二是注重沿海地区的生态建设。处理好陆地生态与海洋生态建设的关系,海洋捕捞与海洋养殖的关系,生态建设与生态保护的关系。三是注重海洋渔业保护和生态修复。实行严格的休渔制度,保护海洋鱼类重点产卵场、索饵场及回游通道,建设多功能的人工鱼礁群,每年进行大规模的人工养殖放流,增加放流品种。四是注重污染防治。实行环保入港把关制度,加强对造纸、化工、冷冻、腌制等企业污染源的控制。注重对农药、化肥、饲料的污染,严禁将生活厨余垃圾和塑料袋等生活垃圾废弃物投入大海。积极推行“海长制”,对海岸线内的大海漂浮物常年打捞,把海水水质与饮用水水质的测定放到同等的位置去对待,去关注。

二、确立绿色、特质化的沐光向海产业观。一是以现代(农)业为抓手,打造百亿级的农(渔)业产业带。充分利用围填滩涂优势,打造“射阳大米”系列基地。大力发展绿色养殖业,打造射阳沿海百万亩高效生态养殖基地,形成百亿级的沿海渔业增长极。提升现有渔轮马力,推动远洋捕捞业的产量、品种、品质取得新突破。充分发挥“中华毛绒蟹”优质苗供应基地的优势,把规模做上去,产业链条接上去,效益提上去。二是以港区产业为抓手,形成独具特色的绿色产业集聚带。围绕“能源谷”,做强风电产业名城和风电产业母港建设。高质量推进深远海海上风电产业,推进研发、制造、开发、运维、检测、储能等全产业链发展;积极拓展潮汐发电、太阳能、氢能、核能等清洁能源;做大做强生物质能发电项目,适度发展和保持火力发电;加强对能源电力的蓄能建设,保证发出来的电蓄得住、用得上、卖得出。做大做强生态造纸、高新技术、精细化工、环保能源四大沿海工业经济板块。围绕培育壮大海洋新兴产业,重点发展海洋生物和医药、海洋功能性食品和化妆品、海洋生物新材料等系列产业,推进海洋油气、海洋化工、海洋船舶制造、纺织、化工等产业转型升级,提高沿海企业的含绿量、含金量。围绕海产品深加工,提高海产品的附加值。三是以综合运输体系建设为抓手,建成多层次的服务业崛起带。加快推进射阳港5万吨级航道,黄沙港三级航道建设,适时启动南港区开发,启动疏港铁路支线建设前期工作,构建射阳现代物流体系,推进射阳现代物流园、空港物流园建设。加大企业产业链向上延伸,吸引一批与风电、电子、膜科技等重点产业配套的工业设计中心;加紧筹建国家深海基地、中科院海洋科学研究中心等工程号平台建设。探索设立海洋经济发展基金、海洋开发银行,积极发展涉海保险业务。发展会展经济,推动举办全球滨海论坛国际会议,筹办中国海洋经济博览会。完善数字认证、在线支付、物流配送等配套服务体系,培育面向中小企业的电商平台。

三、确立生态、共享共建的沐光向海康养观。一是以评促建增投入。推动泊心、黄沙港、息心寺、安徒生童话乐园、日月岛公园、鹤乡菊海等创建2A-4A级景区,通过以评促建,以建促评,全面提升我县旅游景区等级。二是以绿护蓝显特色。深化沿海防护林、海堤提高林、S228沿线景观林和荒滩湿地成片林的种植,以绿色守护大海,以绿色诠释生态。三是以节俭友扩影响。通过举办丹顶鹤国际湿地生态旅游节、鹤乡菊海文化艺术节、黄沙港捕捞文化节等节俭会,不断放大我县湿地旅游品牌效应。四是以点引客强环保。将沿海自然风光、渔业风光、人文风光作为旅游线路,建设滩涂单园、港汉渔猎、泥滩采贝、深海垂钓、潜海观鸟等参与性强的项目,旅客享受康养与保护生态并行不悖。五是以邮载客增友谊。积极发展邮轮经济,利用韩国人员较多的实际,开发日韩海上旅游航线,建立区域旅游合作机制,吸引更多的外国朋友到盐旅游。

四、确立创新、协作的沐光向海开放观。一是培养造就一批海洋科技创新人才。按照打造一支“热爱海洋事业、潜心研究技术、愿为射阳奉献”的要求,对现有海洋人才进行梳理,做到人尽其才;加大对海洋大学专业人才招聘力度;聘请国家海洋局、中科院海洋研究所等单位专家在我县设立工作室,指导海洋工作开展;定向培养一批海洋专业本科生;加大对本地乡土海洋人才培养。二是引进培育一批海洋科技创新平台。大力培育海洋高新科技园、科技兴海示范区、海洋科技企业孵化器;加快海洋高新科技研发中心建设;推进海洋试点国家实验室、国家海底基地、中科院海洋科学研究中心等国字号平台的建设,打造海洋科技创新策源地。三是创新集聚一批海洋高新技术产业。重点突破绿色环保及高技术船舶、海洋工程装备、深远海风电、海水淡化及综合利用、透明海洋、蓝色药库等领域。四是组建联合一批海洋集团联盟。主动融入国内国际双循环,北上连通环渤海,抓住沿海铁路大通道全线贯通契机,促进长江沿海与环渤海经济互联互通。向南接轨上海,让射阳港区享受上海国际航运中心的“外溢”效应;学习厦门汇盛食品有限公司将渔业饲料企业转型为鲍鱼全产业链发展模式。东进主要是对接东北亚,发挥全货机航线优势,与韩国新万金互设“海外仓”,构筑韩国海产品集散地。西进主要是通过亚欧大陆桥头堡,带动中国中西部地区劳动力转移和产业梯次转移。

五、确立高效、管用的沐光向海调节观。一是创新体制机制,让政府“有形之手”调节海洋发展方向。编制《射阳县海洋经济“十四五”发展规划暨2035年远景目标规划》,增强发展海洋经济的权威性。用好海洋法律法规,学会以法治思维推进沐光向海。优化金融、财税、国土、海关、行政等海洋工程审批环节,建立“绿色通道”。健全海域使用权登记管理制度,制定海域使用权质押贷款办法,搭建海域使用权储备交易平台,积极稳妥地推进海洋资源所有权与使用权分离。健全完善海洋经济统计制度,把海洋经济发展业绩纳入沿海镇区干部政绩考核内容。组建海洋经济发展专家决策咨询委员会,确保沐光向海的可持续发展。强化对海洋产业的评估、监测,加大对破坏海洋环境的处罚和修复力度。健全海洋性海洋开发投入增长机制,支持扶助污染治理、环境恢复和生态培育项目。支持港区重大基础设施建设,依法减免海域使用金。二是鼓励多元投入,让市场“无形之手”激发沐光向海活力。按照“谁投资,谁受益”的原则,建立多元化的海洋开发投入体系,鼓励市内外企业单位和个人,特别是世界500强、民企50强的大企业、大集团参与海洋开发投资。建立政府海洋开发风险投资基金,形成海洋开发风险共担、成果共享的投入支持机制。促进海洋成果转化,建立科技兴海多元化资金投入机制,鼓励国内外金融企业在射阳沿海设立分支机构。通过投融资主体多元化,投融资渠道多样化、项目建设法人化、项目监督法制化、资源配置市场化,推进我县海洋经济走上快车道。

射阳沐光向海赋能未来前途无限,只要我们牢固树立“得海洋者得射阳”、“海洋兴则射阳兴”的理念,矢志不移地向港口要效益,向沿海业要税收,向深海科技要创新,向海产品资源要附加值,向沿海湿地要三产,向全国各地要人才,我们就一定能够银海经济长板,创海洋经济特色,攀沐光向海新高,谱写“强富美高”新射阳现代化建设新篇章。

射阳沐光向海赋能未来对策研究

王素萍