

# 大力发展先进制造业 坚定不移筑牢通州实体经济根基

通州区政协教科委课题组

近年来,通州坚持以实体经济为本,持续推动制造业优存量、扩增量、提质量,获得国家新型工业化产业示范基地、全国产业集群区域品牌建设试点地区等称号。全区制造业发展的成绩有目共睹,但与周边先进地区相比尚存在一定差距,集群质量、创新能力、产业链韧性、资源供给等方面均有不足,对通州高质量发展的支撑作用有待进一步加强,必须大力发展先进制造业。

## 一、加快以家纺业为代表的传统产业转型升级

一要做好“加法”,促进企业技术升级。加快企业数字化、智能化改造,支持中小企业“上云用数”,加快企业工业互联网建设。制定大力度的普惠性企业技术改造政策,开展企业“智改数转”专项行动。二要做好“减法”,提高资源利用效率。深入落实工业企业资源利用绩效综合评价办法,建立土地供给、融资信贷、财政支持、水电气价格差别化的资源要素配置政策。鼓励企业拆旧建新、“腾笼换鸟”,支持企业提高建筑容积率。三要做好“乘法”,推动产业攀高走强。进一步整合家纺产业创新资源,加快创意设计产业园和数码印花产业园建设。积极推进商业模式创新,加快家纺直播产业园建设,推动形成直播电商集群。四要做好“除法”,破除加快发展障碍。深化企业“一址多照”改革,规范市场主体登记注册审查标准。紧扣“工程建设项目审批”环节,全面推行“关联事项一次办”“串联事项并联办”等改革举措。

## 二、提升以“一主一智两新”为主体的主导产业发展能级

一要做大主导产业集群规模。科学谋划,适时调整主导产业定位。鉴于“双碳”背景下新能源产业前景广阔的高度确定性,结合通州新能源产业快速发展的实际,将其纳入优先发展的主导产业体系,将主导产业定位调整为汽车及零部件、智能装备制造、新一代信息技术、新能源。进一步明确推动主导产业集群发展的战略重点和关键举措,全要素布局构建优势产业链,推动主导产业链强链补链固链,系

统构建“链主企业+骨干企业+专精特新企业+上市企业”的产业体系。二要积极引进高精尖龙头项目。绘制产业发展热力图,开展精准招商、链式招商,集中力量引进一批符合通州产业体系的高精尖项目、重大产业项目。在项目用地保障、设备投资补贴、产业基金投资、应用场景支持等方面给予精准引导和扶持。三要培育产业头部领军企业。制定主导产业集群领军企业培育计划,对优质本土企业主导或参与国际国内标准制定、持续创新转型、引进高层次人才等给予大力度奖励,加快培育主导产业龙头领军企业。鼓励优质本土企业通过兼并重组、合资合作、改建扩能等方式,进行裂变式扩张,实现产值和效益双倍增。

## 三、打造以“三大细分领域”为重点的新兴产业核心优势

一要高起点定位做大半导体产业集群。要加快发展半导体产业,力争用3年左右时间打造一个产值超百亿,拥有1~2家上市企业、10家以上专精特新企业,科创型中小企业集聚的特色产业集群。要以载体引入资源。迅速启动半导体光电产业园二期载体和高标准公共服务平台建设,灵活运用“整体规划、可租可售、先租后售、定制服务”等模式。坚持“滚动开发”,引导支持企业购买标准厂房、拿地建厂。要以基金争取项目。扩大半导体产业引导基金投资规模,以开放式创新吸引风险资本进入半导体初创企业。大力引导上海、苏南等地中小型优质半导体成熟企业到通州落地。要聚焦半导体装备行业,引进一批刻蚀、薄膜、镀膜等设备生产厂家,加快打造半导体高端装备生产集聚区。二要乘势而上做强国家级压铸产业集群。要抢先一步做大做强。迅速研究出台支持压铸企业高质量发展专项扶持政策,大力支持鸿图等骨干企业以超大型一体化压铸项目为引领,积极扩大规模、释放产能。持续招引压铸领军企业及精密压铸件企业。力争用3年左右时间形成总产值200亿元以上的优势产业集群,打造成国家工业和信息化部等部委共同认定的“具有示范效应的特色产业集群”。要补链强链做优生态。积极招引压

铸下游终端企业,同时聚焦集成系统、加工、磨具等链上关键环节,引进一批掌握行业先进技术的配套企业,加快向上下游拓展延伸。要改造升级做强产业。加强产学研合作,支持具有自主知识产权的核心技术研发,推动无模铸造、砂型3D打印等先进工艺技术实现产业化应用。三要抢抓机遇打造储能产业集群。要积极布局储能细分赛道,力争用3年左右时间形成总产值超200亿元的具有区域影响力的储能产业集群。要促进集群企业合作。一方面,积极推动储能产业和高端装备制造企业对接,引导四方的特种集装箱等产品在储能领域应用,实现储能设备生产本地化配套;另一方面,通过设备补贴等方式,引导支持相关企业推广应用本地储能设备,实现产业集群融合发展。

## 四、建立健全促进先进制造业高质量发展的保障措施

一要强化创新产业推进举措。围绕家纺、汽车及零部件、智能装备制造、新一代信息技术、新能源产业建立产业链工作专班,建立“六个一”工作推进机制,深入开展产业研究,科学制订发展目标和措施,全面推进项目招引、科技创新、人才引进、资源集聚等工作。二要完善产业生态体系。借鉴苏南经验,构建与通州实体经济相适应的“政产学研金服用”一体化的协同创新体系。搭建区内企业和科研院所沟通桥梁,支持领军企业组建创新联合体和产业创新中心。继续完善“异地孵化、本地转化”创新创业发展模式,强化“孵化器+加速器+引导基金+产业政策+公共服务+特色园区”的招商机制,打造市场化专业化招商队伍。完善柔性人才引进机制,推进区人才科创集团实体化运作。大力推进重点和优势产业链研发设计、检验检测等公共服务平台建设。三要强化产业支撑载体。南通高新区立足现有产业基础,突出招大引强,突出补链强链,提高优势产业含金量和集聚度,为推进产业现代化发挥支撑引领作用。二级平台以打造各具特色的先进制造业集群为目标,加快征迁扫尾和基础设施建设,明确产业定位和招商重点,规范招商引资政策和项目准入标准,提高项目质量。

# 通州农村产业 融合发展对策研究

通州区委党校 张梅

党的二十届三中全会提出:“坚持农业农村优先发展,完善乡村振兴投入机制。壮大县域富民产业,构建多元化食物供给体系,培育乡村新产业新业态。”产业振兴是乡村振兴的重中之重,通州区委十三届七次全会提出,要积极推动农村一二三产业融合发展,健全建强现代农业产业链,围绕“一村一品”示范村镇建设,丰富行业特色品牌,让更多农特产品成为通州名片。落实区委工作部署,通州区必须把推动农村产业融合发展作为推动乡村振兴的切入点和抓手。

## 一、发挥好政府推动农村产业融合发展的支撑作用

一要营造良好外部环境。重点在市场秩序的规范、恶性竞争抵制以及违法行为的杜绝等方面多作为,鼓励探索和试错,营造容忍失败的文化氛围,减轻创业的精神负担。二要推进政策创新。针对农业产业融合的关键领域、薄弱环节,探索加大财税政策支持力度的方式来调动各参与主体的积极性,为产业的发展保驾护航。三要发挥示范作用。以“百千万工程”为抓手,着力推广石港镇瞻史院村农文旅一体化融合发展模式,大力推广五接“江岛四季”区域公共品牌的做法,借助通州打造南通市全面推进乡村振兴示范片的契机,重点打造金北农旅融合示范片,示范引领全区产业融合发展。四要坚持规划引领。农村产业融合发展制定的相关发展规划要衔接已有的规划,既要做到合作共赢,更要做到规避同质化竞争所造成的低效发展,最终使通州农村产业融合发展在规划引领下走上高质量发展之路。

## 二、盘活要素资源,激发农村产业融合内生动力

一要切实集聚产业发展人力资源。持续深入实施高素质农民培育工程,大力培育新型职业农民,积极探索新型职业农民认定方式,推动职业农民职称认定。鼓励引导一技之长的大学生和学历较高的新生代农民从事农业技术推广工作,同时加大对现有农技推广人员的专业化培训力度,充分挖掘返乡创业群体的潜在能力,促进返乡创业群体和本土农民的互相融合。二要切实提高农村土地供给能力。加快盘活农村存量建设用地,对于存量建设用地用于发展农村产业并且取得一定经济效益的镇、村给予新增建设用地计划指标的奖励。在不改变用地性质的前提下,鼓励农业设施共建共用,促进土地节约集约利用。此外,可以出台扶持政策,确保每年安排不低于5%的新增建设用地指标用于农村产业融合发展。三要切实加大科技的支撑力度。扶持各类新型农业经营主体新建、提升、改造物联网,夯实数字农业发展基础。进一步加大与媒体的合作力度,持续打造好“惠农直播平台”,不断打造线上农业新业态。充分发挥典型示范作用,梳理总结“万亩示范方”种植户的粮食生产数字化无人农场、油菜生产全程机械化试验示范方的经验,在全区推广。大力发展多层次多类型的农业社会化服务,提高农业生产的专业化、标准化、集约化水平,推动区域农业社会化服务网络的构建。

## 三、多措并举培育壮大新型农业经营主体

一要加大服务供给力度。强化对新型农业经营主体的信息供给,促进产销信息

的对接,不断提高新型农业经营主体连接市场的能力。为新型农业经营主体独立申报、承接各类项目开辟绿色通道,提供最大便利。此外,鼓励支持各类新型农业经营主体打造通州特色品牌,可借鉴通州大米品牌打造经验,讲好通州农产品故事,提升通州农产品的知名度和美誉度。二要加大资金支持力度。优先支持在农村产业融合发展过程中发挥了产业领军作用、辐射带动面广的新型农业经营主体。此外,对农业投融资机制进行创新,对产业链融资以及PPP融资项目可积极尝试开展合作社内部信用合作,对于信用担保机构为新型农业经营主体提供担保服务的给予一定的奖励。三要发挥培育引导作用。对于龙头企业来说,要制订实施一定的配套措施,通过政策的实施来帮助企业拓宽产业链。对于农民专业合作社来说,要引导其走规范化管理的道路,让合作社起到带领农民增收致富的作用。对于家庭农场申报省级示范家庭农场,通过省级示范家庭农场的申报带动全区家庭农场高质量发展。

## 四、建立和完善紧密的利益联结机制

一要引导建立更加紧密型合作机制。鼓励各镇(街道)结合实际情况,将不同形式的利益联结机制进行深化,着力打造“风险共担、利益共享”经营共同体。同时,合作机制中要包含权益保护和激励机制,保护好农民和农业经营主体双方的合法权益。二要用好农村产业融合平台这一载体。支持、鼓励符合条件的家庭农场、农民专业合作社优先承担政府的涉农项目。从政府层面来说,还可以推动农村产业融合发展示范园区的建设,拓宽农村就业空间。三要强化农村产业融合发展的配套服务。用足、用好智慧农业大数据平台,对农户进行精准的技术指导,帮助农户研判农业生产活动,将供应链上各相关经营主体紧密地联系起来,推动不同环节企业间实现密切合作,使得整个供应链各个环节能够实现有效的衔接。

## 五、充分发挥农民在产业融合中的作用

农民是农村产业融合发展的重要参与主体。一要提高农民参与农村融合发展的积极性。从通州的整体情况来看,从事农业生产的农民整体文化水平不高,大多数农民对于农村产业融合发展并不了解,对于农村产业融合发展给农村以及农民带来的好处知之甚少。从这个角度来说,当前相关部门要充分利用各种媒介加大宣传,通过宣传让农村融合发展的理念深入人心。二要加大对农民的教育培训力度。充分用好一切可利用的教育资源,对农民分层分批进行培训,通过培训切实提高农民的综合能力,让更多的农民有能力参与农村产业融合发展。三要保护好农民的各项合法权益。政府要加快完善相关的法律保障制度,保护好农民参与农村产业融合发展过程中的合法权益,发挥好监督作用,确保农民利益不受损害,为农民参与农村产业融合发展构筑良好的外部环境。

推进农村产业融合发展是加快转变农业发展方式、构建现代农业产业体系、推进农业现代化建设的重要举措,牢牢抓住农村产业融合发展这一关键切入点,必将引领我区农业高质量发展进入“快车道”,助力乡村振兴以及农业强区建设。

# 通州学前教育发展现状 及高质量发展的路径研究

通州区审计局 王鹏燕

## 二、通州学前教育发展现状

近年来,通州区学前教育水平持续提升,截至2023年末,全区幼儿园入园率已达99.5%,公办园占比达52.63%,财政投入持续增加,有力地推动了学前教育发展迈上新台阶。但学前教育仍是教育体系中最薄弱的环节,综合起来有以下三个方面:

(一)公办幼儿园、省优质幼儿园占比偏低

截至2023年末,全区有经教育行政部门批准设立的幼儿园76所,其中公办园40所,占比52.63%,省优质园50所,占比65.79%;2023年末,公办园在园幼儿数12052人,占全区在园幼儿数57.56%,与其他县市相比,公办园、省优质园数量及在园幼儿数均偏低。

(二)学前教育师资队伍不稳定

一是部分幼儿园教职工待遇保障不到位。部分幼儿园教职工社保及公积金并未实现全覆盖,学前教育职业缺乏吸引力,幼师队伍素质不高、不稳定,专业化发展水平较低。二是未能实行“同工同酬”,工资待遇等差距较大等。学前教育聘用制教师、劳务派遣教师与在编教师工资待遇差距较大,导致学前教育队伍不稳定,离职、跳槽现象频发。

(三)学前教育监管不到位

一是民办幼儿园监管体系不完善,监管难到位。截至2023年末,全区有民办园36所,占比达47.37%,已占学前教育市场近半,而民办幼儿园的教学内容、师资力量、日常运营监管还不到位。二是管理主体多元化,难以形成统一有序的管理体系。幼儿园管理主体有区教体局、各镇(街

道)、区民政局等,多方监管的局面难以形成统一有序的管理体系。三是学前教育法律法规及监管制度不完善。针对学前教育的法律法规尚不完善,且法律效力层次偏低,缺乏惩戒性和强制性,对涉及幼儿园规范和儿童保护的内容也不完善、不具体。

## 三、打造通州高质量学前教育的对策思路

(一)进一步优化幼儿园布局,打造优质均衡的学前教育

一要统筹好幼儿园规划,完善学前教育公共服务网络。针对学前教育市场持续萎缩的现状,区委区政府应认真研判未来人口变化趋势,科学编制全区“十五五”幼儿园布局规划,使得学前教育市场更加规范统一,教育资源更加均衡。大力优化农村学前教育,保留并办好必要的镇(街道)小规模学校,完善学前教育公共服务网络,实现“幼有所育”的目标。

二要调整办园结构,不断提高公办园占比。应充分发挥公办幼儿园保基本、兜底线、引领作用,抑收费的主渠道作用,有计划、分步骤地提高公办幼儿园比例。同时规范各类民办幼儿园的经营和发展,在提供优质均衡的学前教育资源的同时,满足家长们个性化需求。

三要不断创建省优质幼儿园,助力学前教育高质量发展。区教体局应明确创建目标,对参加创建的幼儿园进行一对一指导。各参创幼儿园要以此为契机,不断提升办学条件,强化师资队伍、优化教学环境,不断提升全区学前教育发展质量。

【下转A4版】

党的二十届三中全会提出:“教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑”。高质量的学前教育不仅事关我国由教育大国向教育强国的转变,更是夯实基础教育的重要基点,对高质量教育体系的建设具有重大意义。

## 一、打造高质量学前教育的重大意义

(一)教育的发展,人才的培养,是教育强国建设的必要选择

目前,我国尚处于教育大国阶段,距离教育强国仍存在不少差距、短板和弱项。因此,从源头抓起,构建优质高效的学前教育,是迈向教育强国的第一步。

(二)优质均衡的学前教育资源是推进乡村振兴的必由之路

当前,我国教育资源发展面临不平衡不充分的问题,一些镇村中小学、幼儿园,其教育资源包括教育设施、师资力量以及教育设备等诸多方面都与城区存在着较大的差距。城区部分幼儿园出现一位难求、摇号录取等现象,而农村越来越多的0-6岁幼儿伴随着家人向城区迁移,学前教育与义务教育阶段出现镇村“空心化”现象。

(三)优质均衡的教育资源是社会公平的重要基础

要把促进教育公平融入到深化教育领域综合改革的各环节,缩小教育的城镇、区域、校际、群体差距,努力让每个孩子都能享有公平而有质量的教育。更好满足人民群众对“上好学”的需要,扩大优质教育资源覆盖面,为真正实现教育公平奠定坚实基础。

## 好书推荐



简介:该书以毛泽东抗战时期代表著作作为研究对象,从形成与传播的视角,对著作的产生语境、形成过程、写作修改、发表出版、传播宣传、解说阐释、学习接受的过程进行深入研究,考证了很多毛泽东著作文献史和传播史上的分歧和疑问。

该书分为“提出伟大理论”“谋划伟大方略”“锻造伟大队伍”三编,涉及《中国革命和中国共产党》《新民主主义论》《论联合政府》等12篇毛泽东著作。围绕版本、文本、出版、传播、宣传、学习等关键词的经典著作形成与传播研究,拓展了毛泽东著作研究的视野,展现了经典著作学术研究的新空间。

## 《经典的形成与传播

——毛泽东抗战时期代表著作研究》

作者:邱巍 出版社:中共中央党校出版社