

# 一支队伍管执法 基层治理提质效

□ 记者 李宵

今年7月,常州经开区综合行政执法大队执法一科科长毛志超,对横林镇某电动车售卖处开出电动车抽检不合格的首张罚单。此前,这类案件需由市监部门进行处罚,随着常州经开区“一支队伍管执法”改革成效的深入推进,综合执法部门有了相关处罚权,执法效率大大提高。

常州经开区成立以来,组建综合行政执法队伍,整合多行业行政执法职能,如今,权责统一的执法主体、贴近基层的执法力量、科学高效的执法形式,不断助推区域综合行政执法工作再上新台阶。

## 扩权赋能 “一支队伍管执法”

2015年,常州经开区综合执法局成立,为综合行政执法体制改革奠定了基础。2016年11月,省法制办批复同意在常州经开区开展相对集中行政处罚权工作。

“十几顶‘大盖帽’,管不住一顶‘大草帽’,这是大家对执法部门办事效率不高的形象描述。要破除权责交叉、多头执法、推诿扯皮等体制痼疾,亟需开展相对集中行政处罚权工作。”常州经开区综合行政执法大队大队长张晓强说。

2017年5月,区综合执法局统一承接了建设、规划、城管等部门履行的9大类、806项行政处罚权事项,正式启动相对集中行政处罚权工作。“比如,以前是建设部门管工地,我们管工地外围,权责限制之下,存在执法监管空白,很多问题久治难除。现在我们全方位巡查管控工地,更高效地治理这些‘老大难’问题。”张晓强说。

2019年,区综合执法局承接第二批次相对集中行政处罚权,涉及发改、卫计、人社、市场监管等16大类、2199项行政处罚权事项。目前,该局集中行使共25大类、3005项行政处罚权,基本实现“一支队伍管执法”。

常州经开区率先“吃螃蟹”,大大提高案件处理效率。近三年来,该局共办结案件3140件;今年以来已办结案件771件,案件数同比增加46.7%,罚没款同比降低19.5%。



综合行政执法队员在办案

## 权力下放 打通“最后一公里”

丁堰街道综合行政执法和安全生产监督管理办公室副主任王敏,长期负责基层城市管理和综合执法等方面工作。在他看来,一边是区级部门“管得着”问题但“难看见”,一边是基层部门“看得见”问题但“管不着”,综合执法的“最后一公里”,并不好走。

只有推进执法重心下移,向镇、街道延伸,才能摆脱困境。2021年12月,《常州经开区镇(街道)相对集中行政处罚权事项目录清单》发布,明确下放镇、街道权力事

项172项,涉及建设、物业、市容环卫等领域。

9月29日,在港龙新港城小区内,王敏发现了某广告牌破损的情况。“权力下放之前,我们发现违法情况后,需要先上报给区级执法部门,由他们进行下一步处罚,光是执法人员都要跑现场好几趟,容易产生执法扰民现象。”王敏深有感触,“现在我们有行政处罚权,可以当场开出罚单,从发现到处置,全程高效运转,开展工作也更有底气了!”

## 持续创新 焕发机制活力

随着城市管理向精细化转型,对于管理者规范执法、文明执法、高效执法的能力水平要求也越来越高。2018年,常州经开区综合执法局统一执法文书、执法流程、执法队伍管理和平台建设。2020年,常州经开区综合执法局、综合行政执法大队合署办公,公示执法权限清单,让工作更加有的放矢。

今年8月,区综合执法局又率先在潞城街道启用“场站式”无人机,并配备一体化机库,将“场站式”无人机用于辖区巡查。“不同于普通的无人机需要工作人员到现场操作,‘场站式’无人机只需在后台进行操作,就能让无人机按照设定的路线进行智能巡检等作业,

并实时传送巡查情况。”潞城街道城市管理指挥中心工作人金茜娜介绍,“场站式”无人机既可以定点飞行,又能满足日常巡逻,大大解放了人力。

此外,区综合执法局完善自我督察、律师监督、部门监督、社会监督“四位一体”监督机制,提高规范化建设能力;筹建综合行政执法智能化信息平台,打造全流程协同治理;探索形成罚没物资管理体系,实现从入库到处置的全过程闭环管理。

“未来,我局将持续完善综合行政执法体制机制,推动‘一支队伍管执法’改革走深走实,进一步提升执法工作质效,让城市治理更高效、更精准。”区综合执法局局长顾向阳说。



# 风电布局再落新子 中车威墅堰所又一分公司成立

本报讯(赵云 记者 黄雅婷)近日,中车威墅堰机车车辆工艺研究所股份有限公司包头分公司正式成立,将以内蒙古为核心,覆盖华北、西北和东北区域市场,为客户提供20MW及以下风电齿轮箱系列产品和全生命周期的整体解决方案。

与包头分公司配套建设的包头生产基地预计于明年4月投产。届时,中车威墅堰所将在全国范围内形成三大风电齿轮箱生产基地,预计年产3800台3~32MW陆上/海上双馈和半直驱风

电齿轮箱。此前,中车威墅堰所已在常州建设了春江基地、遥观基地。其中,遥观基地将于年内投入运营,具备年产1500台3~32MW风电齿轮箱的能力。近年来,中车威墅堰所以齿轮箱为切入点,加紧风电装备制造领域谋篇布局,迅速成为这一市场的关键参与者。目前,中车威墅堰所已拥有双馈和半直驱风电齿轮箱的谱系化产品平台,并与国内主要风电整机商建立起紧密合作关系。其产品运行于全国30

多个省份和国外的上百座风电场,应用场景包括平原、高原、戈壁、沿海潮间带等。

今年以来,中车威墅堰所在风电齿轮箱市场开拓上势头良好,正在交付的订单量超过1000台,涵盖各平台双馈分离、双馈集成、半直驱等机型。中车威墅堰所将以包头分公司的成立为契机,持续加强能力建设,力争跻身风电齿轮箱制造商第一梯队,将风电齿轮箱打造成中车传动领域的“金名片”。

# 共建医联体 携手惠民生

本报讯(陶杨 记者 戎易)为更好地整合医疗资源,提升基层医疗服务水平,10月11日,常州经开区街道社区卫生服务中心与武进中医医院签署医联体合作协议。

武进中医医院是一所三级甲等中医医院,其中康复医学科为省级中医重点专科建设单位,儿科、心血管病科、骨伤科等为常州市中医重点临床专科。经开区街道社区卫生服务中心设有1个中心和8个社区卫生服务站,服务潞城、丁堰和威墅堰三街道13万余人口,现已创成“江苏省社区医院”,中医肾内科、消化内科为常州市基层医疗机构特色科室。

“通过医联体平台,双方将在医疗技术、科室建设、人才培养、双向转诊、慢病管理等方面开展深度合作。”经开区街道社区卫生服务中心主任毛洪介绍,武进中医医院将定期派遣康复科、中医科专家到中心坐诊、查房、授课,帮助中心医务人员提升业务水平;同时,两个单位将开通双向转诊绿色通道,实施分级诊疗,并加强人文交流、增进互信。

今后,经开区街道社区卫生服务中心将探索创新医疗服务模式,为居民提供更加优质、便捷、高效的医疗服务,全力擦亮“经品健康”民生品牌。