

完善支撑高水平社会主义市场经济体制的市场准入制度

市场准入制度是集中反映政府和市场关系的重要基础性制度。党的二十届三中全会提出“完善市场准入制度，优化新业态新领域市场准入环境”，并将其作为构建高水平社会主义市场经济体制的一项改革任务。2024年8月，中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于完善市场准入制度的意见》作出专门部署，为进一步保障各类经营主体机会均等、激发市场活力、推动构建高水平社会主义市场经济体制提供了行动纲领和工作指南。

市场准入制度是一项重要的市场经济基础制度

市场经济基础制度是指为保障市场机制有效运行而制定的一系列规则和标准。其中，市场准入制度是一项重要的市场经济基础制度。

从市场经济发展的内在要求看，市场准入是各类经营主体开展生产经营活动、参与市场竞争的起点，因而有关市场准入条件、程序等制度安排，就成为市场经济的重要基础性制度。

从成熟市场经济国家的经验看，市场准入制度旨在保障各类经营主体享有平等进入市场的机会。一般来讲，市场准入的领域和范围越广、准入条件的透明度和规范度越高，意味着经营主体的选择越自由，供需双方竞争形成的价格越有效，商品要素流动越顺畅，市场机制作用的发挥就越充分。

从我国改革开放40多年的实践看，完善市场准入这一市场经济基础制度，对于坚持和完善公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度具有重要支撑作用。只有充分保障有意愿、有能力的经营主体无障碍地进入市场，特别是放开自然垄断行业竞争性环节，提升市场开放度，破除地方违规设置的准入障碍，实现市场准入“全国一张清单”，才能形成有效竞争的市场格局，扩大商品和服务供给，更好地坚持和落实“两个毫不动摇”，促进各种所有制经济优势互补、共同发展，把我国社会主义基本经济制度优势更加充分地发挥出来，不断解放和发展

社会生产力。

完善市场准入制度对于构建高水平社会主义市场经济体制意义重大

党的二十届三中全会着眼于推进中国式现代化，强调高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障，提出要“完善市场准入制度”。这是继党的十八届三中全会提出“实行统一的市场准入制度”、党的十九大提出“全面实施市场准入负面清单制度”后，党中央对市场准入制度建设提出的新的更高要求，具有重大现实意义。

完善市场准入制度是推动有效市场和有为政府更好结合的关键之举。发展社会主义市场经济，关键是处理好政府和市场的关系。构建高水平社会主义市场经济体制，必须充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，既“放得活”又“管得住”。完善市场准入制度，科学确定市场准入规则，用行政权力的“减法”换取市场活力的“乘法”，正是“放得活”的具体体现。这有利于为发挥市场配置资源的决定性作用提供更大空间，同时明确政府发挥作用的职责边界，减少政府对市场的不当干预，把更多的行政资源转到加强事中事后监管上来，使市场既充满活力又规范有序。

完善市场准入制度是为新质生产力发展提供良好制度环境的必然要求。发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点，必须进一步全面深化改革。当前，新一轮科技革命和产业变革深入发展，新业态新模式不断涌现，政府相较于经营主体并不具备信息优势和灵活反应的适应性。完善市场准入制度，特别是优化新业态新领域的市场准入环境，有利于激发全社会内生动力和创新活力，优化生产要素配置，促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚。

完善市场准入制度是构建与国际通行规则相衔接的制度体系的现实需要。当前，我国经济已经深度融入世界经济，同全球很多国家的产业关联和相互依赖程度都比较高，内外需市

场本身是相互依存、相互促进的。完善市场准入制度，加强内外资准入政策协同联动，推动规则、规制、管理、标准相通相容，有利于依托我国超大规模市场优势，以国内大循环吸引全球资源要素，提升贸易投资合作质量和水平，为加快构建新发展格局创造有利条件，在日趋激烈的国际竞争中赢得战略主动。

构建开放透明、规范有序、平等竞争、权责清晰、监管有力的市场准入制度体系

按照“开放透明、规范有序、平等竞争、权责清晰、监管有力”的目标要求，完善市场准入制度，为构建高水平社会主义市场经济体制提供坚实支撑。

“开放透明”要求实施全国统一、内外资协同的市场准入制度，完善相关信息公开机制。完善市场准入负面清单管理模式，不仅要实现一单尽列、全国统一，还要加强内外资准入政策调整协同。将法律、行政法规、地方性法规设定的市场准入管理措施，省市区政府规章依法设定的临时性市场准入管理措施，全部列入全国统一的全国市场准入负面清单。各类按编制的全局层面准入类清单目录和产业政策、投资政策、环境政策、国土空间规划等涉及市场准入的，全部纳入市场准入负面清单管理。对外资放开准入限制的，对内资同步放开；在不违反国际协定和承诺的前提下，对内资设定准入门槛的，对外资同步适用。此外，完善市场准入制度还要加强信息公开。市场准入负面清单事项内容等向社会全面公开；对许可准入事项，地方各级政府要公开法律法规依据、技术标准、许可要求、办理流程及时限；推动市场准入相关中介服务事项网上公开办理；确保市场准入效能评估过程公开透明。

“规范有序”要求依法制定市场准入管理措施，有序放宽服务业准入限制。这就需要在实施市场准入管理的领域，依法制定市场禁入措施或许可准入管理办法。放开充分竞争领域准入，大幅减少对经营主体的准入限

制。对不涉及国家安全、社会稳定，可以依靠市场充分竞争提升供给质量的服务行业逐步取消准入限制；对涉及重要民生领域的教育、卫生、体育等行业，稳妥放宽准入限制，优化养老、托育、助残等行业准入标准。清理不合理的服务业经营主体准入限制。放宽服务业经营主体从事经营活动的资质、股权比例、注册资金、从业人员、营业场所、经营范围等要求。对于新业态新领域的市场准入管理，不能套用传统的以行政审批为主的管理模式，而要充分发挥市场机制作用，按照标准引领、场景开放、市场推动、产业聚集、体系升级的原则和路径，分领域优化市场准入环境，提高准入效率，更好促进新质生产力发展。

“平等竞争”要求保障各类经营主体可依法平等进入清单之外的领域。这就需要在落实市场准入负面清单制度的基础上，严禁在清单之外违规设立准入许可、违规增设准入条件、自行制定市场准入性质的负面清单，或者在实施特许经营、指定经营、检测认证等过程中违规设置准入障碍。

“权责清晰”要求明确市场准入管理措施调整程序。市场准入管理措施新增或调整前，行业主管部门应按照“谁制定、谁负责”的原则自行开展必要性、安全性、有效性评估；评估通过后，依照法定程序提请制定或修订法律法规规章等。可能造成经济运行突发重大风险的，经报批后，可采取临时性市场准入管理措施。

“监管有力”要求建立与放宽市场准入相适应的综合监管体系。对经营自然垄断环节业务企业开展垄断性业务和竞争性业务的范围进行监管，防止有关企业利用垄断优势向上下游竞争性环节延伸或排除、限制上下游竞争性环节的市场竞争。加强金融行业准入监管。提升市场综合监管能力和水平，推动形成政府监管、企业自觉、行业自律、社会监督的格局。

来源：学习时报 作者：刘涛

综合施策，让“不善为”干部能为善为

党的二十届三中全会《决定》提出：“着力解决干部乱作为、不作为、不敢为、不善为问题。”相较于因政绩观错位、私心过重而引发的乱作为、不作为和不敢为，“不善为”干部虽然在主观上抱有干事创业的意愿，却因缺乏干事的本领而常常陷入事倍功半、事与愿违的窘境。这些干部或因初涉职场，经验尚浅，或因动力不足、信心欠缺，或因方法失当、路径不明，在面对复杂局面、处理棘手问题时显得捉襟见肘、疲于应对。然而也要认识到，“不善为”干部中蕴藏着巨大的潜能。这种潜能，只要被充分发掘并点燃，就能焕发出一束束的光芒，为推动本地区本部门事业发展注入强劲动力。

点燃潜能之火，首先要寻得“引火之源”。此“源”正是党员干部内心深处的理想信念与初心使命，它既是激发干部潜能的起点，也是破解“不善为”的关键。很多时候，“不善为”干部并非无

能，而是缺少理想信念和初心使命的持续感召与鼓舞，内心深处的信仰之火、使命之光未曾真正点燃。因此，必须持续强化理论武装，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，教育引导干部深刻认识到自己肩负的职责使命，夯实担当作为、干事创业的思想根基，真正点燃信仰与使命的火种，激发勇毅前行的不竭动力，自觉做到为官有为、为官善为。

烧旺潜能之火，还需持续“添柴加薪”。这里的“柴”和“薪”，指的是提高学习本领、增长才干。正如篝火需不断添柴加薪以维持其炽热，干部亦需坚持不懈地加强学习，才能掌握干事创业的过硬本领。在实际工作中，要秉持终身学习的理念，不断充盈知识储备。组织部门要重视干部的实践磨砺与技能提升，通过轮岗交流、挂职锻炼等方式，让他们在改革发展的主战场、服务群众的第一线，经风雨、见

世面、长才干。针对干部的知识空白、经验盲区、能力弱项，开展精准化的理论培训、政策培训、科技培训、管理培训、法规培训，不断提升其业务能力和综合素质，以更好适应工作要求。烧旺干部潜能之火，还需构建科学的激励机制，对优秀干部进行表彰奖励，让他们深切感受到组织的关怀与鼓励，激励他们不断奋发向前。

壮大潜能之火，更需广阔的“燃烧空间”。“空间”主要指积极健康的政治生态和良好向上的干事创业环境。习近平总书记强调：“在遵规守纪前提下，安心工作、放手干事，锐意进取、积极作为。”这就要求我们落实“三个区分开来”，根据工作需要和队伍建设实际，及时把那些“善作为”的干部选出来、用起来，让那些想干事、能干事、干成事的干部有更多大放异彩的机会和舞台。同时，持续纠治形式主义、官僚主义痼疾，切实为基

层干部减轻负担，让干部把更多的心思和精力用在抓改革、促发展上。用好批评和自我批评这一锐利武器，推动形成清清爽爽的同志关系、规规矩矩的上下级关系，以纯洁的党内关系激发干部干事创业的积极性和创造性。如此，干部的潜能方能在更广阔的空间中得以充分释放。

在实际工作中，我们不难发现，许多曾经被视为“不善为”的干部，在得到理论滋养、党性锤炼，在进行学习提升和获得广阔空间后，展现出很大潜力。他们有的成为业务骨干，在各自领域独当一面；有的走上领导岗位，肩负起了更重的使命责任；还有的在创新创造中崭露头角，为经济社会发展注入新的活力。让每一名干部在各自岗位上发光发热，为推动党和人民事业不断焕发新的光彩、贡献力量，检验各级党组织的领导力，也是必答题。

来源：人民网-人民日报 作者：张亚勇

