社会治理共同体理念的理论内涵与原创性贡献

王红艳

社会治理是国家治理的重要组成部分。建设社会治理共同体，是完善社会治理体系、推进社会治理现代化的重要内容。党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们党积极推进社会治理创新，形成一系列理论成果并展现出强大实践伟力，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业奠定了坚实基础。习近平总书记在党的十九大报告中指出："加强和创新社会治理，维护社会和谐稳定，确保国家长治久安、人民安居乐业。"党的十九届四中全会提出："建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体"。习近平总书记在主持二十届中共中央政治局第十九次集体学习时指出："要完善社会治理体系、健全社会工作体制机制，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。"社会治理共同体理念的提出和社会治理共同体的孕育形成，折射了新时代以来我们党推进社会治理创新的实践进程，具有丰富内涵、鲜明特色与重大实践意义。

社会治理共同体理念内涵丰富、体系完备

习近平总书记指出："一个现代化的社会，应该既充满活力又拥有良好秩序，呈现出活力和秩序有机统一。"在社会主义现代化建设进程中，如何实现活力和秩序有机统一？马克思主义认为，历史活动是群众的事业，决定历史发展的是"行动者的群众"，遵循这一规律，实现活力和秩序有机统一需要激发人民群众的力量，让人民群众在参与国家和社会事务管理中形成各司其职、信息共享、价值共创的治理共同体，实现自我管理、自我服务、自我教育、自我监督。但是，马克思、恩格斯没有经历全面治理一个社会主义国家的实践，他们关于如何推动全体人民共同参与、共同治理的论述和思考很多是预测性的。

我们党是用马克思主义武装起来的政党，在团结带领全国人民进行社会主义现代化建设进程中，始终把马克思主义作为认识世界、把握规律、追求真理、改造世界的强大思想武器，对如何治理社会主义社会、建设社会治理共同体进行不断探索。改革开放后特别是新时代以来，以习近平同志为核心的党中央把加强社会治理摆在重要位置，推动社会治理共同体在理论和实践上不断发展。党的十八届三中全会首次提出"社会治理"这一重要概念，标志着我们党治国理政理念的重大创新发展。在十八届中央全面深化改革领导小组第二次会议上，习近平总书记强调："加快形成科学有效的社会治理体制，促进社会公平正义，保障人民安居乐业。"2016 年，习近平总书记就加强和创新社会治理作出重要指示，强调"要继续加强和创新社会治理，完善中国特色社会主义社会治理体系"。在党的十九大报告中，习近平总书记指出："打造共建共治共享的社会治理格局。"2019 年，习近平总书记在中央政法工作会议上强调："要完善基层群众自治机制，调动城乡群众、企事业单位、社会组织自主自治的积极性，打造人人有责、人人尽责的社会治理共同体。"2020 年，习近平总书记在经济社会领域专家座谈会上强调："要完善共建共治共享的社会治理制度，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。"在新时代推动中部地区崛起座谈会上，习近平总书记强调："健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的基层治理体系，坚持和发展新时代'枫桥经验'"。习近平总书记关于社会治理共同体的重要论述，对什么是社会治理共同体、怎样建设社会治理共同体等进行深刻阐述，内涵丰富、体系完备，主要包括以下方面。

建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。这三个"人人"明确了社会治理共同体建设的有效路径，要求充分激发全体人民的积极性主动性创造性。人人有责，即鼓励全体社会成员都参与社会治理，激发全社会活力；人人尽责，即引导不同主体在社会治理中各归其位、各担其责，发挥各自作用；人人享有，即通过拓宽、畅通、规范人民群众诉求表达、利益协调、权益保障渠道等，让全体人民在社会治理中的获得感幸福感安全感更加充实、更有保障、更可持续。人人有责是建设社会治理共同体的必要前提，人人尽责是建设社会治理共同体的重要保障，人人享有是建设社会治理共同体的动力支撑与最终目标，三者相辅相成、缺一不可，共同构成一个有机整体。

完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系。建设社会治理共同体，离不开相应的体制机制保障。党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，为建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体提供了前提。这一治理体系明确了社会治理共同体的组成部分，既强调党委、政府在其中的重要作用，又要求吸纳社会力量、公众个体参与其中，形成加强社会治理的合力；明确了各类主体的责任，即党委发挥领导核心作用，政府负责相关工作，社会力量扮演协同角色，公众个体依法通过各种途径和方式有序参与其中；明确了不同主体之间的合作方式，强调不同主体之间在治理实践中以民主的方式加强协商；明确了社会治理共同体在治理实践中，要以法律为依据，以法治为保障，并充分发挥科学技术的支撑作用。

健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的基层治理体系。社会治理的重心在基层。只有聚焦城乡社区建设社会治理共同体，把城乡社区这一社会基础单元治理好，社会和谐稳定、国家长治久安、人民安居乐业才能有保障。为此，必须健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的基层治理体系。从治理主体看，要在坚持党的领导下，注重激发群众的积极性、主动性和创造性，让城乡居民成为基层治理的主力军。从治理方式看，既要充分发挥法律法规的作用，也要深入挖掘社会文化中蕴含的道德规范并充分发挥其作用，让法治与德治有机结合起来。随着信息技术的广泛应用和数字中国建设的深入推进，城乡基层治理水平不断提高，呈现出自治、法治、德治与智能化相融合的态势，进一步推动基层治理体系丰富发展。

建设共建共治共享的社会治理制度。共建共治共享的社会治理制度，能够为社会治理共同体的运行提供一系列制度基础。共建即共同参与社会建设，共治即共同参与社会治理，共享即共同享有治理成果。共建共治才能共享，共建共治的过程也是共享的过程。建设共建共治共享的社会治理制度，既包括坚持和发展新时代"枫桥经验"等，通过群防群治把矛盾化解在基层，也包括经过基层群众反复协商而形成的村规民约等非正式制度。在实践中，各地结合自身实际落实共建共治共享的社会治理制度，形成了"清单制""积分制"等诸多地方探索。这些成果是顶层设计与基层探索相结合的产物，并在实践中不断完善和发展，为推动建设社会治理共同体提供了更完备的制度支撑。

社会治理共同体的理论与实践彰显鲜明中国特色

习近平总书记关于社会治理共同体的重要论述，是马克思主义关于人民群众是历史的创造者等基本原理与新时代中国具体实际相结合、与"和合文化""天下大同"等中华优秀传统文化相结合的产物，是坚持和运用习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论所形成的重要成果，指引社会治理共同体的理论与实践发展，彰显了鲜明中国特色。

坚持党的领导。习近平总书记指出："中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导。"党的领导是社会治理共同体建设和运行的根本保证。我们党在长期执政中积累了丰富治国理政经验，为在社会治理共同体建设中坚持"人人有责、人人尽责、人人享有"并将其转化为实践提供了土壤、创造了条件。从制度安排上明确党在社会治理共同体建设中的领导核心地位，发挥党总揽全局、协调各方的作用，既能够使党的领导这一本质特征和最大制度优势得到充分展现，也是实现党的领导的科学有效方式，在夯实党长期执政的群众基础上发挥着不可替代的重要作用。

坚持以人民为中心。习近平总书记指出："始终代表最广大人民根本利益，保证人民当家作主，体现人民共同意志、维护人民合法权益，是我国国家制度和国家治理体系的本质属性，也是我国国家制度和国家治理体系有效运行、充满活力的根本所在。"我国国家制度和国家治理体系始终着眼于实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益，使改革发展成果更多更公平惠及全体人民。作为国家治理体系在社会领域的一项重要内容，建设社会治理共同体坚持人人参与和权责分担，是对人民主体地位作用的尊重与发挥，充分践行了国家一切权力属于人民的宪法理念；同时，坚持以实现秩序与活力的动态平衡为目标，保障好广大人民群众切身利益，为统筹推进各方面工作创造了必要社会条件，充分践行了以人民为中心的发展思想。

突出基层基础。习近平总书记指出："群众的事同群众多商量，大家的事人人参与。"基层社区事务很多很繁杂，单靠政府是干不了，也干不好的，必须发挥社会各方面作用，激发全社会活力。建设社会治理共同体，高度重视城乡社区对于社会治理的重要作用，坚持人才、资源、服务向基层倾斜，充分彰显大抓基层的鲜明导向，能够真正让基层活起来、强起来，着力把党中央提出的重大任务转化为基层的具体工作。在这一过程中，要进一步提高基层党组织的创造力、凝聚力、战斗力，把基层党组织建设成为坚强战斗堡垒，并聚焦基层治理的堵点、痛点、难点，切实增强基层党组织和党员干部为民服务能力，把好事实事做到群众心坎上。

社会治理共同体理念的原创性价值和贡献

习近平总书记关于社会治理共同体的重要论述，牢牢把握国家与社会的关系以及社会运行与治理的规律，牢牢把握新时代以来我国生产生活方式以及社会结构和人民美好生活需要的变化趋势，是社会治理理念、治理体制和治理方式的重大创新，进一步发展了中国特色社会治理理论，为我们理解和推动建设社会治理共同体提供了根本遵循，也超越了西方治理理论，为破解社会治理难题提供了中国方案，具有显著的原创性价值和贡献。

充分践行以人民为中心的发展思想，超越了西方基于个人主义的社会治理模式。西方治理理论以个人主义和市场自由主义为内核，反映的是资产阶级利益，带有明显局限性和不彻底性，在实践中并没有为各国治理现代化带来多少益处，甚至导致治理乱象丛生。马克思主义认为，人民群众是历史的创造者，是历史发展和社会进步的主体力量。社会治理共同体理念从责任主体、行动主体、利益主体等维度强调"人人"，把民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督贯穿于社会治理的全过程和各方面，把以人民为中心的发展思想落细落实，形成了基于共同体的社会治理范式，超越了西方基于个人主义的社会治理模式，也超越了西方理论关于"国家—社会二元对立"的分析框架。

努力实现"一核多样"的"有机共治"，突破了"大政府、小社会"或"小政府、大社会"的思维束缚。历史和实践反复证明，无论是单纯依靠政府大包大揽还是单纯依靠市场力量、社会力量进行社会治理，都是难以为继的。建设社会治理共同体，超越国家—社会权责分配的"大小之争"，坚持人民群众是社会治理的主体，通过各种制度安排和方式将人民群众动员和组织起来，让人民群众在党的领导下同政府一起治理社会、承担责任，把政府与人民群众的关系从"你和我"变成"我们"，从"要我做"变为"一起做"，让广大人民群众共同分享有效社会治理带来的红利，真正实现共建共治共享。这是社会治理共同体理念的精髓要义所在，也是我国为世界各国破解社会治理难题作出的原创性贡献。

通过民主协商最大限度凝聚民心、汲取民智、汇聚民力，是人类文明新形态在社会领域的具体体现。中国共产党代表了最广大人民群众的根本利益，人民立场是中国共产党的根本政治立场。社会治理共同体理念充分体现了中国共产党党性和人民性的一致性，体现了国家政权与人民当家作主的内在统一，超越了西方治理理论中政府受制于社会和个体的自由主义论，为在社会治理中正确处理政党、政府与社会、个体的关系提供了新思路新办法。特别是这一理念强调通过民主协商最大限度凝聚民心、汲取民智、汇聚民力，是对植根于中国大地的全过程人民民主的践行和发展，是人类文明新形态在社会领域的具体体现。

新时代以来，随着社会主义市场经济不断发展，我国社会的组织形式、就业方式、利益关系等日益多样化，如何处理好改革发展稳定的关系成为越来越迫切的问题，对社会治理不断提出新要求。在习近平总书记于社会治理共同体的重要论述的科学指引下，我国社会治理共同体建设取得重要成效。在各地党委领导下，各种层次不同、功能不一、规模不等的社会治理共同体纷纷建立，为加快推进社会治理体系和治理能力现代化增添了重要力量，促进了活力与秩序相统一。

建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，能让基层治理更有效能，让每个社会细胞健康活跃。当前，我国发展面临的战略机遇与风险挑战并存、不确定难预料因素增多，社会利益主体多元化和社会流动因素增多等因素，给社会治理带来一系列新课题新挑战。我们要以习近平总书记关于社会治理共同体的重要论述为指引，通过进一步全面深化相关领域改革，建设好社会治理共同体，为积极应对风险挑战、集中力量办好自己的事、续写社会长期稳定新篇章奠定坚实基础。

（作者为中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员）

来源：《人民日报》

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

以数智技术赋能文旅发展

李宇宏 赵宏伊

从智慧导览到 AI 数字人再到沉浸式光影剧场，近年来，数智技术以前所未有的深度和广度融入文旅发展，催生出一系列新场景、新服务，给广大消费者带来更好体验，在赋能文旅高质量发展中发挥了重要作用。

对优秀文化进行数字化转化，是拓展文旅边界的重要手段。我国地大物博、历史悠久，孕育了丰富多彩的文化资源，如何深入挖掘、更好呈现？15 处遗产构成要素依次铺开，用户化身游戏角色，沉浸式探索北京中轴线的前世今生，体验正阳门城楼搭建等趣味活动……打开"云上中轴"小程序，点击"数字中轴·小宇宙"进入体验，就能完成一次北京中轴线的线上之旅。数智技术作为一种新质生产力，能在更广范围、更深层次、更高水平上整合优秀文化资源，并将其转化为大众喜闻乐见的产品和服务。线上游览、观赏虽然不能取代亲身经历，数字化资源也无法替代实物，却为游客提供了新选择，为优秀文化的传承发展开辟了新路径。

数智技术的广泛应用，为文旅融合打开了新空间。文旅融合是一项系统性工程，涉及文化资源的加工整合、文化基因的激活传承、叙事形式的创新应用，不是简单地堆叠。数智技术可以改变文旅体验方式，形成更深层的情感互动。贵州长征文化数字艺术馆"红飘带"，结合全息影像、机械舞台、三维声场、异形显示等技术，生动还原湘江战役、遵义会议、爬雪山过草地等历史场景，营造"时时有影像，处处有故事"的全域沉浸式体验，以科技手段让观众与长征精神产生共鸣。借助数智技术，文化资源不再是静态的，而可以转化为能体验、可感知、能触摸的旅游项目，让游客在浓浓文化氛围中提升游览体验，感悟文化。

数智技术还有利于丰富文旅产品和服务供给，更好满足消费者多元需求。与以往较为单一的跟团游、逛景点等方式不同，今天的旅游业态、形式更加多样。面对不同需求，数智技术大有可为。比如在研学游当中，不少展馆或景区增设 AR 答题体验项目，既增添了游览参观的趣味性，还能让孩子们学到文史、科技方面的知识。针对银发游，有的景区通过语音导览、电子地图等专项服务，为老年人解决智能设备使用问题，定制相对轻松的游览路线。未来，个性化、多样化的文旅需求还将增加，数智技术也必将在提升文旅体验中发挥更大作用。

科技让生活更美好，也让文旅更吸引人。结合本地文化资源优势，围绕游客真实需求应用新技术，打造新产品、新服务，一定能在文旅融合中打开更广阔发展空间，为高质量发展注入新动能。

（作者单位：中国人民大学艺术学院）

来源：《人民日报》

成人礼的重要一课

陈 江

电子卖场内，学生兴致盎然地挑选心仪的电子产品；各大景区，手握准考证的学生排队等待身份核验；驾校报名处，学生们排起长队……高考落幕，"考后经济"成为暑期消费热点。从考场里走出来的学子，趁着高考后这段时间，走入社会、放松身心、学习技能。

高考前，学生们的时间几乎都花在课本上、校园里。考试后，有了更多空闲时光，许多人开始学着做规划，自己设计旅程、安排学车时间……平衡休闲与充电的丰富活动，让他们在人生的一场大考后，可以做一次深呼吸。

这场由闲暇时光带来的社会实践课堂，意义远超于消费、娱乐、休闲本身。完全自理，是年轻人学着担责任的第一步。凭准考证享受的景区免票、特惠机票与餐饮折扣，就像社会递来的"入场券"。借此机会，学生们与社会有了更深入全面的接触，往日因课业紧张而没空了解的事情，这个时候可以去慢慢感悟。

把考后消费当成步入社会的预习课，而不是某种"奖励"，或许更有意义。自己做消费选择，如同驾驭欲望之车，光知道踩油门可不行，还得学会啥时候踩刹车。若是只顾着享受"买买买"的痛快，却不想想钱从哪里来、怎么花才合理，便错失了学会自我管理的上佳机会。

"考后经济"带来的教育意义，是孩子们开始意识到自己的社会身份。高考前，"学生"是他们的主要身份标签；而今，他们开始被社会识别为独立的消费者。准考证在特定的消费场景中化为"通行证"，让他们体验自己的社会角色。怎么消费"自己说了算"所带来身份意识的变化，也是一场深刻的成人礼。

在这个意义上，"考后经济"引发的消费热，真正的价值在于创造合适的场景，引导学生树立正确的消费观、价值观。借此契机，社会与家庭不妨把"消费教育"作为成人礼的重要一课。喧嚣退去，真正的成长印记，或许是年轻学生开始萌生的理财意识，或在旅途中突然明晰的专业方向。考后消费不只在于购买了什么产品和服务，更重要的是去探索自我、认识世界，并试着扛起一点责任。这才是"考后经济"带给学生们最珍贵的成长礼物。

（摘编自《浙江日报》，原题为《考后经济是场消费教育》）

来源：《人民日报》

筑牢健康证这道"防火墙"

申少铁

健康证全称是预防性健康检查证明，是特定行业从业者上岗的"健康通行证"，用来证明持有者具备从业规定的健康素质，没有痢疾、伤寒、活动期肺结核、皮肤病等传染性疾病。

健康证也是消费者与传染病间的"防火墙"。倘若健康证不"健康"，有关消费和服务领域未能如愿堵住传染病，不仅可能危害消费者身体健康，甚至可能造成公共卫生事件，给社会带来损失。

据了解，个别地方办理和管理健康证存在多种违规情况，国家的相关法律法规形同虚设，给公共卫生埋下了安全隐患。

比如，漏检一些项目仍可以拿到健康证，劳务中介能为从业者提供"代检"服务，无须体检、花点钱就能在网上买到假证，个别企业对员工持有的假健康证视而不见，等等。

习近平总书记强调："健康是 1，其他都是后面的 0。1 没有了，什么都没有了。"当前，我国大力扩大内需提振消费，让人们放心消费、痛快消费，良好的健康保障是基础。保障人民健康是一个系统工程，也是一个民心工程。全方位、全周期保障人民健康，必须聚焦和落实到像健康证这样的细枝末节上，补齐短板，防范风险。

这是一个抓落实的问题。食品安全法、公共场所卫生管理条例等法律法规都对健康证作出规定，食品生产经营、化妆品及一次性医疗卫生用品等专业生产、公共场所服务、托幼机构保育等行业从业人员，必须办理健康证。一分部署，九分执行。让已有的制度规章、管理规范管用起来，需要有关部门加强指导和监督，相关单位和企业增强遵规守法的自觉。

这也是一个"良币"和"劣币"角力的问题。不少人花钱去买假证，不是因为自身有传染病，而是因为正规的健康证办理速度太慢。一些地方办理健康证需要好几天，对于等待上岗的就业者来说，等待久了可能就业机会就没有了。还有一些地方办理健康证只针对本地从业人员免费，对外来人员不免费，价格更低的假证就有了生存空间。对此，不妨适当增加可办证的医疗机构，优化体检流程，尽量缩短办证时间，扩大健康证免费办理服务覆盖面。

从实践看，推动数字化办理、智慧化监管，能有效提升监管与服务效率。比如，内蒙古苏尼特左旗蒙医医院对接市场监管、疾控等部门数据，自动核验从业人员资质，健康证办理时限从原来三个工作日缩短至一个工作日，最多只需跑一次。贯彻"高效办成一件事"改革要求，借助先进技术完善审核监管机制，有助于减少监管难度、堵住造假漏洞。

假证泛滥会透支公众信任，增加社会运行成本。提高违法成本不仅可以减少违法行为，对完善社会公平与诚信体系也有重要作用。对参与造假的医疗机构不妨施行"一案双查"，对制售假证中介机构应依法严惩、加大经济处罚力度。

健康证的管理涉及千千万万从业人员，关乎亿万人民身体健康，是民生问题，也关系行业发展。加大监管力度，提升治理效能，筑牢健康证这道"防火墙"，让人民群众放心消费、健康生活，正是健康中国建设的题中应有之义。

来源：《人民日报》