

市委编办——

聚焦民生需求 强化机构编制保障

□郑健

近年来，市委编办牢固树立以人民为中心的发展思想，加大重点民生领域体制机制改革和机构编制保障，扎实解决基层群众反映突出的矛盾问题，不断增强群众的获得感、幸福感和安全感。

聚焦“学有所教”，着力提升教育教学质效。优化教育结构布局。在城区做“加法”、在农村做“减法”，实行近城区学校并入市直学校，远城区学校加大整合力度，优化整合“小散弱”教学点30余个；打造生源高度集中的“高大强”教育园区，新近启用北城教育园区，增加学位3000余个。科学配置编制资源。2020年以来，共下达中小学教师招聘计划884名，确保教育系统及时补充“新鲜血液”。按学段分类招聘教师，进一步优化教师招聘结构，实现师资力量补充精准化、科学化。统筹110名事业编制，建立中小学周转

编制专户，压减非任课教师数量，为招考高层次、高学历教师腾出更多编制空间。促进教师合理流动。坚持把“县管校聘”管理改革与校长教师交流轮岗、完善学校治理结构等联动实施，将教职工编制管理调整权限下放给教育部门，会同教育部门调剂1000余名乡村教师进城任教或轮岗交流，助力全市平稳度过入学高峰期。

聚焦“病有所医”，着力提升医疗服务水平。完善疾病预防控制体系。抢抓省级试点机遇，扎实推进疾控体制改革，在市卫生健康委加挂市疾病预防控制中心牌子，重新组建市疾病预防控制中心，统一承担公共卫生、医疗卫生监督执法等职责。2023年，我市在全省三级疾病预防控制中心改革试点终期评估中获全省第3名、县级第1名。持续深化医改。由人民医院、市中医院、市妇幼保健院计划生育服务中心3家市直医院牵头，与20家

基层医疗卫生机构组建3个紧密型医共体，促进人才、技术、科研等资源向基层有序流动，打造“小病在基层、大病进医院、康复回基层”的就医格局。强化医疗编制保障。坚持基层医疗卫生机构“空编补齐”，加大用编进人计划倾斜力度。去年以来，累计为基层医疗机构下达200余名用编进人计划，为配足配强基层医疗卫生机构人员力量提供坚实基础。统筹1200余名事业编制，建立医共体人才“蓄水池”，实现人才统筹使用和有序流动，进一步扩大优质医疗资源和医疗服务覆盖面。

聚焦“盼有所应”，着力提升部门履职效能。开展“众责邹知”民生诉求职责认定。联动“12345”政务服务热线等投诉受理渠道，广泛收集市场消费和物业管理领域部门间职责不清、推诿扯皮等问题，分批分类开展职责认定工作。针对消费领域33项民生诉求职责事项，明确27个部门单位承担职责和履

职依据，形成《民生诉求事项职责认定清单（市场消费领域）》，配套编制具体事项办理流程，实现边界清、职责明、关系顺。开展责任“甩锅”问题专项整治。紧盯市直部门以“属地管理”名义将本身承担的负责事项推给基层等突出问题，联合纪委监委、党委督查等部门开展“甩锅”问题专项整治行动，解决了相关部门与镇（街）在村庄供水、路灯维修、养殖场治污等方面推诿扯皮问题15个，群众满意度、获得感不断提升。开展民生领域职能运行监管评估。围绕市政府每年公布的为民办实事项目，及时对住房城乡建设、教育体育、自然资源、文化旅游等承担重点任务的市直部门开展职能运行监管评估，对部门履职尽责情况进行“上门体检”，对人员配备不合理、履职尽责不到位等问题进行“把脉治病”，大力营造主动作为、奋勇争先的良好氛围，切实推动“民生愿景”变成“幸福实景”。

□高萌

近日，市城资控股集团有限公司将写有“服务热情周到 事项一次办好”的锦旗送到了市行政审批服务局，对该企业在办理市场主体登记变更过程中，工作人员的全程帮办、真诚服务表示肯定与感谢。

国有企业是我国国民经济的中流砥柱，在国民经济和日常生活中起着重要作用。近日，市城资控股集团有限公司在办理所控股企业的市场主体登记变更时，因变更事项较复杂，不太清楚需要提交哪些材料，于是拨通了市行政审批服务局的咨询电话。工作人员了解到企业的需求后，及时梳理该企业需要变更的事项，主动提供一站式套餐化服务，在材料制作、网上申报、实名认证等业务办理流程中提供细致的指导，及时解答企业的疑惑，很快帮助企业办理完成了股权、名称、地址等登记事项的变更，让企业重整行装，以崭新的姿态阔步向前进发。

企业有所呼，审批有所应。下一步，市行政审批服务局将立足登记职责，聚焦经营主体的需求，主动作为、贴心服务，努力打造办事最快、服务最好、效率最高的服务模式，以更高标准树更好形象，更好服务企业群众，擦亮“e路宠企”品牌建设，全力推进“高效办成一件事”，为全市经济发展做出更大贡献，不断推进营商环境持续优化。

截至目前，我市市场主体总量达到11.03万家；其中，企业3.0万家、个体工商户7.82万家、农民专业合作社0.21万家，较去年分别增长3.88%、5.26%、1.16%，主体结构不断优化，市场活力充分迸发。



□乔娜 报道

田黄镇中心小学开展“老兵宣讲进校园，红色基因永传承”活动，将红色基因深深植入新一代心中，激励他们铭记历史、砥砺前行。图为军休所退休干部为学生们宣讲红色故事。

市行政审批服务局：全程帮办 服务企业一次办好

太平镇：全方位推进数字政府建设

□韩亮

今年以来，太平镇大力推进数字政府建设，通过优化办事流程、拓宽服务渠道等举措，不断提升政务服务效率，为群众提供更加便捷、高效的服务。

为全方位做好“爱山东”和“济时通”APP的推广应用工作，该镇充分利用微信公众号、易拉宝、户外电子屏、政策宣传

栏、“村村响”喇叭及村级微信群等开展宣传推广工作。同时，在镇为民服务大厅设置咨询台，安排专人指导群众下载和使用相关APP，提供帮办代办服务，让群众轻松享受数字化政务带来的便利。

针对老年人、残疾人等行动不便人群，该镇组织村居干部、志愿者和网格员组成帮办代办小组，开通绿色通道，提供上门服

务，给大家带来实实在在的获得感。

强化技能培训，配备专人、专岗，对政务服务工作人员进行系统操作培训，积极梳理政务服务事项，简化办事流程，对涉及的行政事项实现即到即办。打通政务服务工作的“堵点”、破解“痛点”、攻克“难点”，深化政务服务改革，提高行政服务办事效率，全力打造优质高效的便民服务平台。

乡村振兴“领路人”
——记峰山镇“峰路有我”党员服务队

□欣闻

在峰山镇，有这样一支特殊的党员服务队，他们身穿“峰路有我”红马甲，奔波于田间地头、山间林野，承载着群众致富的希望和梦想，串联起技术、项目和市场，成为乡村振兴的“领路人”。

炎炎夏日，在峰山镇高皇村石榴园里，石榴花灿烂盛开，泡一壶石榴叶茶，便是属于初夏的独特味道。石榴叶茶取自石榴树的嫩叶，具有安神、护肝、减肥等功效，摘取石榴叶并不会影响石榴果实的生长发育，还可以给种植户增加一笔额外的收入。

峰山镇乡村振兴办公室主任、“峰路有我”党员服务队队长王迎说：“我们多次邀请山东省农科院果树研究所的专家学者，为种植户培训石榴的养护技术和石榴茶的制作工艺，现在石榴茶已经成为了助农增收的新

亮点。”通过积极对接省农科院果研所，峰山镇先后建设了大樱桃、峰山桃等综合试验示范基地3处，积极推广优质林果品种和先进栽培技术，为峰山镇林果业高质量发展插上了科技的翅膀，“峰山桃”入选全国名特优新农产品名录，峰山大樱桃荣获国际樱桃大会特等奖和一等奖，“邹鲁人家”丹参茶被评为中国林产品交易会“金奖”。

在峰山镇牙山农业科技示范园的大棚里，一个个圆滚滚的西瓜半遮半掩藏在瓜叶间，等待游客采摘。这里的生产的2k西瓜、羊角蜜甜瓜、毛粉西红柿、玉女黄瓜等果蔬品种优、口感好、品质高，在市场上供不应求，前来采摘的游客络绎不绝。

峰山镇人大副主席刘洋表示：“2023年，峰山镇成功创建‘农文旅共融’共富样板区（牙山片区），在片区内实施了牙山农业科技示

范园、村级基层党组织建设提升工程、乡村振兴综合服务中心等10个乡村振兴重点示范项目。”项目的实施为峰山镇乡村振兴注入了强劲动力，2023年，峰山镇33个行政村收入全部达到10万元以上；其中，18个村达到50万元以上，9个村达到100万元以上。刘洋表示，下一步，“峰路有我”党员服务队将加快推进大庄一村高效农业果树大棚、高皇村牙山精品石榴园、狼窝水库家庭农场等项目建设，积极打造“农文旅共融”共富样板区（大庄片区）。

为进一步打响产品品牌，扩大市场份额，“峰路有我”党员服务队组织15个村庄，以村集体入股的形式，成立了峰农农业发展有限公司，实行订单收购，将峰山桃、野店蓝莓、大庄樱桃、沈庄苹果、高皇石榴、丁岭丹参、淡水鲈鱼、菊花、金银花等久负盛名的优质农特产品统一包装推介，强势进军中高端市场。在2024年峰

山镇第十三届桃花节活动现场，峰农农业发展有限公司与4家本地大型商超、1家线上直播平台签订了销售合作协议，峰山的“土特产”登上了大舞台，村民的“钱袋子”更鼓了。

这个夏季，峰山镇大樱桃也迎来大丰收，映山红樱桃园、乐活采摘园、金临庄园等大樱桃采摘园早早开门迎客，引来不少市民携家带口，自驾前来体验水果采摘的乐趣，享受亲子时光。“峰路有我”党员服务队积极谋划采摘经济，一方面引导采摘园提档升级服务设施，从多方面提升游客采摘体验感；另一方面，积极做好宣传，制作并发布峰山镇特色农产品采摘攻略图，包含23家精品采摘园的农产品品类、上市时间、联系方式以及具体位置等，进一步打响“峰农”农业品牌，吸引更多游客前来旅游采摘，激发采摘经济活力，让群众持续增收，助力乡村振兴。

宣传阐释习近平新时代中国特色社会主义思想
以高质量法治助推新质生产力发展

付岩岸

2023年9月，习近平总书记到黑龙江考察调研期间，首次提出“新质生产力”。2024年1月31日，习近平总书记在主持中共中央政治局第十一次集体学习时再次强调，发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。加快形成新质生产力，是百年未有之大变局背景下，中华民族实现伟大复兴的关键助力，具有极其重要的战略意义。同时，法治是治国之根本、安邦之基石，发展新质生产力必须有效发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，以高质量法治助推新质生产力发展。

一、创新法治引领 服务新质生产力发展

习近平总书记指出，发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点，必须继续做好创新这篇大文章，推动新质生产力加快发展。发展新质生产力，必须以科技创新推动产业创新，要以前沿技术催生新的产业、新的模式、新的动能，就必须把深入贯彻习近平法治思想作为推动新质生产力发展的法治引领，把践行习近平法治思想贯穿到各地统筹推进传统产业转型升级、新兴产业壮大、未来产业培育等具有新质生产力的全领域、全方位、全链条，确保新质生产力发展沿着中国特色社会主义法治道路奋勇前行。要理解中国经济的过去与现在，理解新质生产力的形成与发展，必须置于全球化的背景下来思考，必须要有开放型经济的思维。因此，探讨、理解开放型经济下新质生产力的发展，具有重要的时代意义和战略意义。

在新的开放型经济环境下，我国需要在新质生产力思想的指引下，聚精会神抓科技革命、抓产业革命。发展新质生产力，道路千万条，法治第一条，我国需要以全面依法治国、法治化营商环境的建设，来引领开放型经济下新质生产力的形成与发展，创造“新时代的新改革红利”。

二、提升法治环境 助推新质生产力发展

习近平总书记指出，“法治是最好的营商环境”。法治能够依法平等保护各类市场主体的产权和合法权益，让有恒产者有恒心，确保市场公平、透明，从而最大限度激发经济发展活力，吸引集聚生产要素，为促进新质生产力发展、实现经济高质量发展营造良好环境、提供有效保障。为此，应进一步采取有力法治措施，扎实推进营商环境领域相关立法、执法和司法工作，不断提升营商环境法治化水平、激发市场活力，助推新质生产力加快发展。坚持依法平等保护各类经营主体。公正司法是维护社会公平正义的最后一道防线。应全面落实产权保护司法政策、坚持严格保护司法理念，明确统一裁判标准，通过审判执行活动依法制裁各类侵犯产权的违法犯罪行为，依法平等保护国有、民营、外资等各种所有制企业产权和自主经营权。

依法保护市场主体合法权益，进一步健全完善政法机关与金融、行业监管部门协同配合机制，大力推进市、县两级经侦联动中心建设，健全完善警企联动机制，不断推进执法协调监督工作的标准化、规范化、精细化，坚持管理与服务并重、教育与处罚相结合，着力规范公正文明执法，切实保护好各类市场主体的合法权益。持续深化公安机关“放管服”改革，积极探索“互联网+”新模式，紧密结合实施公安大数据战略，加快推进公安政务服务平台建设，健全完善与相关部门的信息共享制度，简化办事手续，努力实现“让数据跑步、不让群众跑腿”的政务模式。

三、强化法治保障 加快新质生产力发展

发展新质生产力，带来的是发展命题，也是改革命题。要坚持在法治下推进改革，在改革中完善法治。发展新质生产力、推动高质量发展，必须重视新质生产力对法治建设提出的各项具体要求，必须在党的领导下，全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。要通过法定程序使我们党发展新质生产力的战略谋划、政策主张上升为国家意志，将发展新质生产力的基本要求、重要举措凝练成法律法规，以法律的形式规范和明确发展新质生产力的指导思想、基本原则、主要内容、具体要求、实施主体等，并以之统领相关法律法规的立改废释纂等工作，确保发展新质生产力、推动高质量发展有法可依、有规可循。

“法立，有犯而必施；令出，唯行而不返。”各级政府要坚持法定职责必须为、法无授权不可为，对违反绿色发展、阻碍科技创新、有违公平竞争等行为，本着“零容忍”态度，执法过程中不做选择、不搞变通、不打折扣。要不断推进执法协调监督工作的标准化、规范化、精细化，坚持管理与服务并重、教育与处罚相结合，着力规范公正文明执法，推进“包容审慎”监管提质扩面。

发展新质生产力既是时代所需，也是群众所盼。我们要始终站在“国之大者”的政治高度，强化使命担当，以奋发有为的精神状态、求真务实的工作作风，厚植新质生产力法治沃土。以法治赋能服务和保障新质生产力发展，这既是一个当前时代命题，又是一个崭新课题，需要去认真加以研究、仔细查找，及时补齐法治服务中短板，为新技术、新产业、新业态发展提供法治支撑。

创全国文明城市
建和谐幸福家园