



关于盐城市盐都区2023年国民经济和社会发展计划执行情况与2024年国民经济和社会发展计划草案的报告(摘要)

——2024年1月20日在盐城市盐都区第十七届人民代表大会第三次会议上
区发展和改革委员会主任 陈兵

一、2023年国民经济和社会发展计划执行情况

(一) 经济运行稳中有进,重点产业协同发力。预计(下同),全年实现地区生产总值751亿元,增长5%;固定资产投资增长10.3%;全体居民人均可支配收入44714元,增长6%。制造业企稳向好。全口径、规上工业分别实现开票销售662.4亿元、476.8亿元。开票超亿元企业91家,其中维信电子超70亿元。新增市达企业70家,其中三星级以上企业31家。服务业质效双升。现代服务业发展成效明显,获得省政府督查激励表彰,宠银电子创成省级服务业领军企业。城西南现代物流园获评省现代服务业“331”工程高质量发展集聚示范区。创成省级“两业”融合试点企业4家,全市第一;盐城高新区获评省现代服务业“331”工程“两业”融合标杆引领典型。大型商业综合体古月年华正式开业,东方汽车广场创成省级服务业集聚示范区。规上服务业实现营收99.4亿元,增长8.6%,超过省、市平均水平。农态势良好。全年种植粮食96.96万亩,总产47.33万吨,实现面积、单产、总产“三增”。新建(提升)高标准农田5.5万亩,盐麦5号、盐麦6号等6个稻麦新品种通过省级审定。实施农业农村重大项目23个,项目数、投资额均超上年。创成全国休闲农业重点县,大纵湖镇入选国家农业产业强镇创建名单。

(二) 内需潜力积极释放,增长动能持续增强。消费市场全面回暖。举办“盐都好物·直播有你”全区首届电商直播大赛,“约惠盐都”促消费活动发放1600万元消费券,惠及517家中小商户,拉动消费超10亿元。旅游市场全面复苏,全年接待游客660万人次,增长51.7%。“在盐都,遇见美”品牌影响力不断提升,大纵湖旅游度假区创成省级生态旅游示范区、省级职工(劳模)疗休养基地,杨侍生态园、黄冈桃花源分别创成3A、4A级景区,三湾村列入省乡村旅游重点村名录培育单位。招商引资卓有成效。深入开展“重大项目奋进年”行动,招商引资项目推进“百日会战”活动见行见效。举办区级招商推介活动10场(次)、重点产业项目开(竣)工活动4次,现场签约各类项目138个,总投资超560亿元,其中总投资50亿元的东创新能源汽车关键零部件项目,10亿元的东峰锂电池隔膜及涂覆项目落户盐都。市认定新签约、新开工、新竣工亿元以上项目108个、74个、45个。项目建设提速增效。高质量承办全市“家家到”项目观摩推进会,7个项目接受“检阅”。全面推广“超时缺席默认制”等高效服务模式,鸿泰精密连接器项目实现1月份签约、5月份竣工投产。156个“两重”项目扎实推进,完成投资180亿元,其中列省重大项目超维微电子IC载板超额完成年度投资计划并进行试生产。

(三) 创新创造活力迸发,科技水平加速提升。创新主体发展壮大。深入开展“科技创新提升年”,盐城高新区科技创新、“双创”两项工作获得省政府督查激励表彰。“科创森林”计划有序实施,新增国家高企105家,新认定国家评价科技型中小企业885家,通过评估瞪羚企业11家、全市第一。盐电阀门获省重点研发计划项目立项,全市唯一。企业技术合同登记累计成交额超28亿元,规上工业企业研发投入强度达3.7%,均居全市前列。载体平台加快布局。超算中心获准筹建“国家人工智能公共算力开放创新平台”,新增省级以上研发机构30个,全市第一,其中博拓建材创成国家级博士后科研工作站,全市唯一。盐西孵化器获批国家级孵化器,盐城高新区智能终端众创社区获省科技专项资金,推进科技创新和科技普及“两翼齐飞”,创成省级科普示范县,全市唯一的“科创江苏”试点县项目顺利通过验收。创新合作不断深化。在北京、南京等地组织开展对接会(推介会)6场,与西安电子科技大学等高校达成校地合作,与帕多瓦大学合作拟共建帕多瓦大学因诺瓦研究所(盐都)技术转移中心。新增省、市科技副总44名,新签订产学研合作协议160项,新增校企联盟35家,落地科技成果转化项目40个。

(四) 改革开放纵深推进,发展空间持续拓展。重点领域深入改革。国防动员体制改革顺利完成,财税改革不断优化,国企改革积极推进。区行政审批局入选省级“一件事一次办”标准起草单位,实现1344个事项自助办、80个高频事项掌上办、9个事项“秒批秒办”。营商环境优化升级。严格落实国家、省、市稳增长一揽子政策,制定年度“都满意”优化营商环境工作要点,在全市率先出台推动经济运行整体好转55条政策。全年新增减税降费及退税缓税缓费6.3亿元,兑现工业、服务业、科技创新等区级专项资金2.32亿元,政府性融资担保机构对中小微企业提供7.6亿元贷款担保,综合担保费率下降0.52%。新增市场主体7964家,其中企业3182家;新增“四上”企业293家。开放合作走深走实。建成长三角地区直采直供基地8个,签订长三角地区旅游协议72个。与青海省称多县开展交流互访;推动高新区与火炬中心成立淮河生态经济带产业科技创新战略联盟。赴韩国、意大利、德国等地开展经贸交流活动。9810首单顺利通关,实现我市跨境电商出口新突破;新注册跨境电商21家,9710跨境电商实绩超2000万美元,增长120%;完成服务贸易3100万美元,其中知识密集型出口超1000万美元,盐城高新区创成全市唯一一家省级服贸基地,实现历史性突破。

(五) 城乡区域统筹协调,宜居宜业品质彰显。城市功能更加完备。科技广场中央商务区新城CBD基本竣工,盐城高新区再添“新地标”。润上·老西门列入第二批省级城市更新试点项目,获批省级城市特色风貌资金,全市唯一。市容环境改造提升工程成效明显,完成口袋公园7个,提质达标区3个、雨污分流小区13个。创成省级宜居示范居住区1个,省级红色物业示范小区2个,新开建棚改安置房2645套,新筹建保障性租赁住房2432套,建成安置房3561套,完成列市城市更新项目9个。乡面貌焕然一新。“乡村建设行动”有力开展,改造1980年以前老旧农房2000户,启动市级农房改善示范项目5个,完成农房改善1510户。改造农村户厕5653座,提升改造集镇生活污水处理设施9个,完成农村自然村居污水处理设施16个。创成省级特色田园乡村2个、省级传统村落3个、省级乡村振兴示范村6个,美丽庭院示范户1807户,美丽家园省级示范点2个。基础设施日臻完善。全省“四好农村路”高质量发展现场会在我区召开,蟒蛇河生态文化廊道旅游公路获全国首届公路助力乡村振兴实践优秀案例和全国“第三届美丽乡村路”。改造完成农村公路7.3公里,维修桥梁13座,优化公交线路2条,建成农村公交末站台遮阳棚13个,安装国省道接驳路口减速带1088处。

(六) “两山”理论有理践行,绿色低碳有效赋能。生态环境持续改善。6个国、省考断面水质全部达标,土壤风险管控和安全利用率100%,空气质量优良天数比率80%。大纵湖生态岛试验区列入全省第一批“生态岛”建设试点,东山精密、维信电子创成绿色领军企业。绿色转型高效推进。获评全国首批自然资源节约集约利用示范区,盐城高新区创成省级、国家级绿色园区创成省级绿色工厂4家、省级服务型制造示范企业3家,维信电子、悦达纺机获批国家智能制造示范工厂揭榜单位和优秀场景,中贵重工、神鹤科技获批省首台(套)重大装备,维信电子获批省5G全连接工厂,恒力机床入围苏北唯一省智能制造领军服务机

牢记嘱托担使命 实干奋进开新局

(上接第一版)以全面贯彻党的二十大精神和习近平总书记对江苏工作以及考察盐城重要讲话重要指示精神为主线,围绕总书记擘画的“强富美高”总蓝图,聚焦“四个走在前”“四个新”重大任务,坚持稳中求进工作总基调,紧扣“四个三”工作布局,扎实推进“四个示范区”建设,统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作,较好地完成了区十七届人大二次会议确定的主要目标任务,3项工作获省政府真抓实干激励表彰。

经济运行平稳向好,发展后劲持续增强,城乡面貌日益改善,民生幸福不断增强,政府自身建设不断加强……报告中提到的这些成绩,令代表们倍感振奋,倍增信心、倍添动力。

代表们纷纷表示,将认真学习领会区委、区政府决策部署,把精力和干劲凝聚到目标任务的落实上来,珍惜人民信任、不负人民重托,认真履行职责,积极建言献策,传承发扬不怕困难、不畏艰险,勇于斗争,敢于胜利的精神,以“拼”的精神、“闯”的劲头、“创”的勇气、“实”的作风,努力在新征程上争取更大荣光,在奋力推进中国式现代化盐都新实践中贡献更多力量。

关于盐城市盐都区2023年财政预算执行情况与2024年财政预算草案的报告(摘要)

——2024年1月20日在盐城市盐都区第十七届人民代表大会第三次会议上
区财政局局长 荣钰

一、2023年财政预算执行情况

(一)一般公共预算执行情况

全区实现一般公共预算收入43.32亿元,占调整预算100%,较上年增长1.2%,其中税收收入34.13亿元,非税收入9.19亿元。一般公共预算支出82.49亿元,较上年增长-9.1%。

一般公共预算收入43.32亿元,加上省市税收返还、转移支付补助,地方政府一般债券收入、调入资金及上年结转收入等72.94亿元后,收入总计116.26亿元。

一般公共预算支出82.49亿元,加上上解上级支出、地方政府一般债券还本支出等29.74亿元后,支出总计112.23亿元。

收支相抵,结转下年支出4.03亿元。

区级一般公共预算收入36.24亿元,加上省市税收返还、转移支付补助,地方政府一般债券收入、下级上解收入、调入资金、上年结转收入等71.85亿元后,收入总计108.09亿元。

区级一般公共预算支出76.77亿元,加上上解上级支出、地方政府一般债券还本支出等27.35亿元后,支出总计104.12亿元。

收支相抵,结转下年支出3.97亿元。

(二)政府性基金预算执行情况

全区政府性基金预算收入43.27亿元,加上省市补助、地方政府专项债券收入、上年结转收入等7.16亿元后,收入总计50.43亿元。全区政府性基金预算支出21.3亿元,加上地方政府专项债券还本支出、上解支出、调出资金至一般公共预算等支出28.87亿元后,支出总计50.17亿元。

收支相抵,结转下年支出0.26亿元。

区级政府性基金预算执行与全区数据一致。

(三)国有资本经营预算执行情况

全区国有资本经营预算收入4.19亿元,全区国有资本经营预算调出资金至一般公共预算4.19亿元后,收支平衡。

区级国有资本经营预算执行与全区数据一致。

(四)社会保险基金预算收支情况

全区社会保险基金收入13.46亿元,加上转移收入、上年结余收入等14.48亿元后,收入总计27.94亿元。

全区社会保险基金支出11.66亿元,加上转移支出0.09亿元后,支出总计11.75亿元。

收支相抵,当年结余1.8亿元,加上上年结余14.39亿元,年末滚存结余16.19亿元。

区级社会保险基金预算执行与全区数据一致。

上解上级支出、地方政府一般债券还本支出等22.35亿元后,支出总计108亿元。收支平衡。

区级一般公共预算支出中,重点科目安排情况为:一般公共服务7.17亿元,公共安全3.53亿元,教育10.96亿元,科学技术4.62亿元,文化旅游体育与传媒1.14亿元,社会保障和就业19.81亿元,卫生健康9.56亿元,节能环保0.81亿元,城乡社区9.22亿元,农林水13.27亿元,交通运输4.11亿元,资源勘探工业信息0.61亿元,商业服务业0.53亿元,住房保障4.91亿元,灾害防治及应急管理0.63亿元,粮油物资储备0.15亿元。

(二)政府性基金预算

全区政府性基金预算收入预计44.85亿元,加上省市补助、地方政府专项债券收入、上年结转收入等6.98亿元后,收入总计51.83亿元。全区政府性基金预算支出19.83亿元,加上地方政府专项债券还本支出,上解上级支出、调出资金至一般公共预算等支出32亿元后,支出总计51.83亿元。收支平衡。区级政府性基金预算收支与全区数据一致。

(三)国有资本经营预算

全区国有资本经营预算收入预计4.2亿元。全区国有资本经营预算调出资金至一般公共预算4.2亿元后,收支平衡。区级国有资本经营预算收支与全区数据一致。

(四)社会保险基金预算

全区社会保险基金收入预计14.33亿元,加上转移收入、上年结余收入等16.26亿元后,收入总计30.59亿元。全区社会保险基金支出12.17亿元,加上转移支出0.09亿元后,支出总计12.26亿元。收支相抵,当年结余2.15亿元,加上上年结余16.19亿元,本年滚存结余18.34亿元。区级社会保险基金预算收支与全区数据一致。

四、实现2024年财政预算的主要工作着力点

(一) 力保财政收支预算稳健运行。坚持统筹理念促发展,确保收入稳预期、有质量。积极财政适度加力,聚焦电子信息、高端装备、新能源三大主导产业,赋能三大未来产业链发展,传统产业延链突破,助推以科技创新引领现代产业体系建设。常态化、大力度压实部门和板块责任,全力推进收支精诚共治,加大欠税清缴力度,持续推动楼宇经济招引,确保一般公共预算收入年度预算圆满实现。同时,节点化谋划土地挂牌工作,抓住国企土地调规转性契机,做大综合财力。坚持稳基惠优结构,全力保障“三保”和重点支出需要。厉行节约树牢过紧日子思想,推动区、镇两级预算编制全覆盖,提级管理镇级“三保”,足额编制“三保”预算,严把预算安排、资金调度、运行监控“三关”,集中力量支持普惠性、基础性和兜底性民生建设,支持健全分层分类社会救助体系,织密扎牢社会保障网,全力保障区委、区政府“两重一实”等重要事项支出。同时,加强支出项目运行调度和镇级财政运行监控,促进预算平稳执行。

(二) 加速国企转型发展行稳致远。“一企一策”做好顶层设计。扎实开展国企改革深化提升行动,研究制定《全区国企高质量发展中期行动计划(2024—2026年)》,依据各企要素禀赋,聚焦“可持续、保增长、高质量”目标,围绕“明晰实体化发展方向、完善体制机制、优化经营管理模式、提升市场化效益、打造品牌优质项目、化解存量债务风险”等六大方面,制定全区国企中长期发展规划,搭建起转型发展四梁八柱。错位发展加快主责调整。对国企同质化的绿化、物业、水务等业务进行梳理评估,推动重整融合。盐高投集团立足高新区园区建设运营和产业投资,城镇化集团立足文化旅游和城市服务,国控集团立足现代农业和国有资产运营,盛控控股集团立足城西南片区城市功能区建设运营,围绕核心竞争力增强和市场经营能力提升,加快国企转型发展步伐。拓展路径实现绩效“双增”。引导国企积极向市域、县域外拓展业务发展,通过设立分公司、子公司形式,提升影响力和投融资能力;通过股权转让、混合所有制运作等方式,提升企业现金流和盈利能力,力争实现市场化经营性收入和利润增幅“双15%”目标。

(三) 推动财政改革创新多维拓展。预算管理向新质提升。推动预算管理一体化标准在区、镇高标落地落实,完善现代财政国库算执行体系,加强财政资金清理收回和项目资金统筹整合,防止财政资金“二次沉淀”。深化零基预算改革,研究建立“范围清晰、标准明确、动态调整”的区镇基本支出标准体系,以“定额+区间”模式规范和保障镇级运转。同时,调优区与镇财力结算制度改革,加强镇级财政预算运行监测,动态跟踪研判板块运行情况。绩效管理向新城拓展。实现预算绩效管理与一体化平台实质性对接,将绩效目标编制嵌入预算编制流程,把全过程绩效管理深度融入预算管理各环节,加快预算与绩效深度融合,实现专项资金、产业引导基金、政府购买服务等领域绩效管理全覆盖。进一步深化成本预算绩效改革,将成本理念融入预算管理全过程,提高财政资源配置效率,探索构建“事前评估+成本效益分析”模式,发挥成本预算绩效管理改革的溢效效应。加强结果运用,将绩效管理结果作为预算安排的重要依据,树立绩效管理的风向标。

(四) 助力财政现代化治理迭代优化。以统筹理念强化财会监督。完善财会监督体系和工作机制,创新财会监督检查模式,深化开展财会监督专项行动,聚焦党政机关过紧日子、乡村振兴、政府采购、产业基金,以及行政事业单位资产等方面存在的突出问题,及时校准纠偏。制定并实施全面加强和规范镇级财政管理办法,从预算管理、收入管理、会计基础、监督约束等方面进行规范,助力基层治理能力现代化。以系统思维筑牢风险防线。将财政可持续放在更加突出位置,警惕各类风险的关联性、传导性,加强对政府债务“三保”、乡村振兴等重点领域保障情况的研判,及时切断风险传播链条。加大存量债务化解力度,全力控减债务规模;统筹各类应用系统集约集成,推进跨层级数据共享,流程再造和业务协同,健全风险识别、预警监测、预防性防范科学体系,提升预算、响应和针对性处置能力。

依据上述形势与指导思想,2024年全区财政预算编制主要贯彻四个方面原则:一是强化统筹,确保平衡。

加大政府性基金预算、国有资本经营预算与一般公共预算间的统筹力度,积极盘活存量,用好增量;落实跨年度预算平衡机制,增强中期预算规划对年度预算编制的指导和约束。二是优化结构,保压相济。按照“压一般、保重点”原则,优先保障区委、区政府确定的重大政策、重大项目和重点项目建设;坚持党政机关过紧日子,兜牢兜实“三保”底线。深化现代预算管理制度改革,规范政府性债务管控,严肃财经纪律制度,提高现代财治理水平,为推进中国式现代化盐都新实践奠定坚实基础。

根据面临的财政经济形势,全区2024年预算编制和财政工作的指导思想是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届二中全会精神,全面落实中央和省市经济工作会议部署,坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,聚焦区委十五届七次全会关于高水平建设“四个示范区”的战略部署,积极的财政政策适度加力,提质增效,巩固经济回升向好态势,推动全区经济实现质的有效提升和量的合理增长。强化对区委、区政府重大事项财力保障,坚持党政机关过紧日子,兜牢兜实“三保”底线。深化现代预算管理制度改革,规范政府性债务管控,严肃财经纪律制度,提高现代财治理水平,为推进中国式现代化盐都新实践奠定坚实基础。

依据上述形势与指导思想,2024年全区财政预算编制主要贯彻四个方面原则:一是强化统筹,确保平衡。

全区一般公共预算收入预计45.96亿元,增长6%。其中税收收入37亿元,增长8.4%;非税收入8.96亿元。一般公共预算支出拟安排91.68亿元,增长11.1%。

一般公共预算收入45.96亿元,加上省市补助收入、地方政府一般债券收入、调入资金、上年结转收入等70.84亿元后,收入总计116.8亿元。一般公共预算支出91.68亿元,加上上解上级支出、地方政府一般债券还本支出等25.12亿元后,支出总计116.8亿元。收支平衡。

区级一般公共预算收入预计38.2亿元,加上省市税收返还、转移支付补助、地方政府一般债券收入、下级上解收入、调入资金、上年结转收入等69.8亿元后,收入总计108亿元。区级一般公共预算支出85.65亿元,加上

汇智聚力促发展 踔厉奋发谱新篇

(上接第一版)回顾过去的一年,大家认为,在区委区政府的坚强领导下,全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以全面贯彻党的二十大精神和习近平

总书记对江苏工作以及考察盐城重要讲话重要指示精神为主线,围绕总书记擘画的“强富美高”总蓝图,聚焦“四个走在前”“四个新”重大任务,坚持稳中求进工作总基调,紧扣“四个三”工作布局,扎实推进“四个示范区”建设,统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作,较好地完成了区十七届人大二次会议确定的主要目标任务,3项工作获省政府真抓实干激励表彰。

政府工作报告聚焦六个方面,系统谋划2024年的目

标任务和具体措施,引发大家的热烈反响。讨论中,委员们围绕如何筑牢实体经济根基、推进深层次改革和高水平开放、提升现代城市气质魅力、擦亮美丽盐都生态品牌、打造乡村振兴示范样板、提升人民群众幸福感等,提出工作建议。

委员们表示,要锚定区委十五届七次全会确定的目标任务,围绕政府工作报告提出的全年目标和重点工作,更加注重以政治协商聚众智、以民主监督促落实、以参政议政助发展,为更高水平建设“四个示范区”,推进中国式现代化盐都新实践贡献智慧和力量。