

盐城市盐都区人大常委会 关于加快推进“四个示范区”建设的决定

(2021年3月26日盐城市盐都区第十六届人大常委会第36次会议通过)

为深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想,扎实推进区委十四届十次全会提出的“建设示范区、奋进新征程”战略部署,凝聚全区人民共同意志加快推进“四个示范区”建设,奋力谱写“强富美高”新盐都的现代化篇章,作出如下决定:

一、切实扛起建设“四个示范区”的使命担当

盐都是盐城大市区的重要板块,“建设经济社会高质量发展示范区”是市委对盐都的巨大信任、明确要求和殷切期望。近年来,在区委的坚强领导下,我区倾力重抓创新创业中心、智能制造高地、产城融合高地和生态文旅高地建设,综合实力稳步跃升,发展质效持续向好,城乡面貌焕然一新。如今,盐都拥有全市唯一的国家级高新区,主要科创指标全市第一,智能终端产业全面起势,园区载体配套完善,公共服务优质均衡,“国字号”生态品牌相继创成。在奋进“十四五”、开启现代化建设新征程的新形势下,我们要按照区委决策部署,坚定以新思想定向领航,创造性落实“争当表率、争做示范、走在前列”总要求,持续走好“两海两绿”发展路径;全面贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,深化拓展“一中心三高地”内涵,加快建设双创引领示范区、智能制造示范区、融合发展示范区和两山实践示范区;责无旁贷扛起建设“四个示范区”的使命担当,因地制宜探索具有盐都特色和内涵的现代化形态,走好生态优先、绿色发展新路子,当好高质量发展、高品质生活、高效能治理的模范生。

二、准确把握建设“四个示范区”的目标内涵

建设双创引领示范区 擦亮盐城高新区“金字招牌”,建设一批科创平台,招引更多高层次双创人才团队,建成国家创新型产业集群,成为长三角知名的“创新乐园、创业福地”。到“十四五”末,力争高新区综合排名进入全国前60位,规上工业企业研发投入强度4%以上,全社会研发投入占GDP比重3%以上。

建设智能制造示范区 实施制造业产业基础再造和产业链提升工程,集聚壮大主导产业,力争通过五年努力,智能终端产业规模达800亿元、在“芯、屏、端、软、智、网”为一体的产业生态中寻求新突破,高端装备、新能源产业规模双超百亿元。推进“一区两园”专业化发展,盐城高新区努力建设千亿级产业园区,两个市级工业园争创省级开发园区。

建设融合发展示范区 坚持产城融合、城乡融合发展导向,构建“一主一副”城乡空间布局,打造以盐龙街道为主阵地的盐都新城区,提升完善服务功能,做强现代服务业支撑,增强中心城区的引领力;打造以大纵湖镇为主阵地的盐都副中心,建设常住人口近期5万人、远期10万人的国家级特色小镇,辐射带动西部板块崛起。

建设两山实践示范区 厚植高质量发展底色,推动生态环境持续向好,人居环境不断改善,让美丽盐都更有形态、更有韵味、更有温度、更有质感。发挥绿水青山经济社会效益,做强大纵湖旅游度假区龙头,创成国家全域旅游示范区,到

“十四五”末旅游总收入达400亿元,成为长三角知名的湖荡湿地旅游目的地。

三、全面落实建设“四个示范区”的关键举措

1. 壮大实体经济,加快产业升级。 扎实开展制造强区“四大工程”,促进新兴产业快速发展、传统产业提档升级。实施产业地标培强工程,建立智能终端产业链“链长制”,发挥东山精密、康佳电子等龙头企业作用,推进产业链垂直布局;持续巩固LED封装、FPC柔板、5G滤波器细分领域优势,攻坚高价值环节,突破终端类项目,推动产业链向高端攀升。实施智能制造赋能工程,准确把握制造业数字化、智能化发展趋势,支持新上项目成体系建设智能化生产线,以智能制造提升新能源、高端装备、汽车配件等产业的核心竞争力,建成一批省级智能车间、智能工厂、互联网标杆工厂。实施龙头企业扩容工程,推动企业通过技改升级、上市重组、“争星创优”实现裂变发展,形成一批引领产业发展、具有较强影响力的龙头企业,在培育开票销售超百亿元、超30亿元、超10亿元企业和市三星级以上企业方面持续突破。实施“专精特新”提升工程,发挥鞋机、阀门等行业领先优势,开展科技小巨人和行业隐形冠军培育行动,支持企业以“工匠精神”专注细分领域,提升品牌品质,积极创建省级以上“小巨人”企业,新增一批规模以上工业企业。与此同时,狠抓列省、列市重大项目,用好重大项目“拿地即开工、交房即发证”机制,推动生产要素向重大项目集聚,加快培育新经济增长点。

2. 推进创新开放,激发内生动能。 积极融入新发展格局,高标准打造创新平台,高层次拓展开放空间。厚植科技创新土壤。实施科研平台提质计划,推进西电盐城研究院建设,提升现有科创平台效能,建强高端科技孵化器,创成国家高新技术产业化基地。实施科创森林成长计划,主动融入长三角“科创圈”,引进转化一批科创成果,新增一批瞪羚企业和独角兽企业。实施“都智汇”优才计划,高效运营“海创人才(盐城)国际创新中心”,加快引培高层次人才。提升改革开放成效。深化重点领域改革,提升公共资源交易全流程电子化水平,进一步塑成“都满意”服务品牌;全面实施预算绩效管理,加快财税体制和投融资路径创新,提升国有企业实体化运营质效;扩大农村集体经营性用地入市,深化“三项清理”,促进土地资源高效配置和节约集约。积极融入国内大循环,主攻长三角、深耕珠三角、拓展京津冀,全力突破一批高质量的大项目。发展更高层次的开放型经济,引导本土企业通过国际互认体系建设,增强参与国际竞争实力;加快中韩产业园联动区建设,推进对外贸易创新发展、外资项目再求突破。深化重点园区建设。盐城高新区要引培一批具有自主核心技术的头部企业,带动郭猛、大冈基地一体发展,推动新兴产业集群“强筋壮骨”。龙冈工业园区要做做强输变电、精密齿轮等特色产业集群,积极招引知名终端食品生产企业,高标准建设食品加工产业园。义丰工业园区要加快标准厂房、邻里中心建设,大力引进智能终端配套项目,促进涂装设

备、医疗器械等特色产业集群。

3. 深化融合发展,提升城乡品质。 顺应“四化”同步规律,更高水平统筹城乡、区域协调发展。做优城市精品区。新城中心区以盐龙街道为主体,重点打造科技广场组团、科创新城组团、南师大实验学校组团,培育盐都核心商圈;新城联动区以盐溪、潘黄为主体,重点打造吾悦广场组团、体育公园组团,建成海洋路、腾飞路两个特色街区;新城拓展区以张庄、龙冈为主体,重点打造蟒蛇河组团,加快城北地区改造,做好都市经济文章。盐都副中心坚持高层次规划建设,提升产业集聚、公共服务和基础配套水平,推动纵湖新城、义丰工业园、大纵湖旅游度假区联动发展。聚焦重点提品质。对照“全领域、全市场、全体系”要求,巩固深化文明城市创建成果。做大做强三大服务业,建设全省一流的数字经济中心、苏北苏中最大的汽车服务市场、全市最优的商务商贸片区。加速集聚科创文创、金融保险、法律会计等业态,打造专业特色楼宇,促进产业跨界融合,培育更多体验经济、夜间经济等消费新业态新模式。乡村振兴再发力。加强集镇和中心社区建设管理,完善配套,做美环境,促进城乡基础设施一体化发展、公共服务普惠共享。精心打造农房改善升级版,拓展18个新型农村社区二、三期项目,加大宅基地有偿退出力度,完善房产超市运营管理。改造提升规划保留村庄,推动小散村庄逐步向新型农村社区或规划保留村庄集聚。加快阜溧高速建设和盐宁高速西延、343国道等工程推进,创建全国城乡交通一体化示范区。

4. 弘扬生态文明,打造美丽家园。 放大全国“两山”实践创新基地品牌效应,深化美丽盐都建设。以打好污染防治攻坚战为抓手,深化“河湖长制”“断面长制”,强化水环境综合整治,推进国考断面水质持续稳定达标;重抓工地扬尘、挥发性有机物治理管控,确保PM2.5平均浓度持续下降、空气优良天数比例稳步上升,争创“中国天然氧吧”;加强危险废物处置和监管,有序开展污染土壤治理;巩固提升农村人居环境整治成效,抓好“厕所革命”、污水处理、垃圾分类等重点工程。以创建国家全域旅游示范区为目标,继续实施“425”重点工程,大纵湖旅游度假区要推进老景区改造提升,健全东晋水城功能配套,创成省级湖荡风情特色小镇;蟒蛇河风光带要加快启动三期建设,打造具有里下河水乡特色的旅游景观廊道;草房子乐园、龙冈桃花源要提速建设运营,创成国家4A级景区;杨侍、三官等乡村旅游“五朵金花”要提升内涵品质,大力发展乡村采摘游、民宿游。以建设农业现代化示范区为引领,加快农业结构调整,做强国家级台创园和2个省级现代农业园区;强化农业科技和装备支撑,提高农业良种化水平,新增高标准农田2.2万亩;提升农业信息化水平,发展农村电子商务,建成10个高水平数字农业基地;扩张草莓、葡萄、大闸蟹标准化生产,健全质量安全追溯体系,新增20个绿色有机农产品,扩大“鲜之都·盐都”品牌影响力。

5. 顺应群众期盼,增进民生福祉。 提升公共服务供给水平,增加城乡居民收入,以高质量民生创造高品质生活。拓宽富民增收渠道。全面落实援企稳岗政策,积极帮扶就业创业,城镇登记失业率控制在2%以内。放大疏浚打捞、高空维修等特色行业富民效应,鼓励在外有成人带资带项目返乡创业。持续巩固、动态提升脱贫攻坚成果,完善返贫监测预警和动态帮扶制度。提升公共服务水平。完善重大疫情防控和公共卫生应急管理体系,抓紧抓实抓细疫情防控工作。深入推进健康盐都建设,推动医疗资源下沉,提升医疗服务能力。深化小学集团化办学、初中共同体建设,实施“新四项”教育惠民工程。持续举办文化惠民活动,不断丰富文化产品供给。坚持居家社区机构相协调、医养康养相结合,健全多元化养老服务体系。筑牢安全生产底线。高标准高质量开展好“三年大灶”,纵深推进“1+2+9”专项整治,创成省级安全发展示范城市。压紧压实“三个责任”,加快应急指挥中心和应急物资储备仓库建设,着力构建安全生产长效机制,全面提升本质安全水平。创新社会治理模式。加强地方金融机构监管,严厉打击各类非法金融活动,确保不发生区域性系统性金融风险。推进“四好村居”建设,优化“大数据+网格化+铁脚板”工作机制,创成省级现代社区治理创新实验区。深化“平安盐都”“法治盐都”建设,创建全国社会治安防控体系标准化城市和全国禁毒示范城市。完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制,加大信访积案攻坚化解力度,营造和谐稳定的社会环境。

四、广泛凝聚建设“四个示范区”的整体合力

区人大常委会和各镇(街道)人大要深入贯彻习近平法治思想,依法推进区委决策部署落实,采取多种履职方式,开展正确有效监督,在建设“四个示范区”的进程中扛起人大担当、展现人大作为。要以开展党史学习教育为契机,引导和鼓励各级人大代表深入群众办实事、汇聚民智献良策、立足本职作贡献,为加快建设“四个示范区”发挥应有的作用。

区人民政府要紧扣“四个示范区”建设目标任务,坚持项目化落实、节点化推进,督促组成部门和各板块持续开展“重大项目突破年、优质品牌创建年、作风效能提升年”三个主题行动,以狼性精神突破重大招商项目,以品牌成色彰显实际工作质效,以一流作风营造最佳发展环境,优化资源要素配置,吸引高端资源集聚,深化产业、科创、市场精准对接,更好赋能高质量发展。

区监察委员会、区人民法院、区人民检察院要以护航高质量发展、助力现代化建设为己任,依法履行监察、审判、检察职能,把新发展理念贯穿于执纪执法全过程和各方面,始终做到客观公正,全力维护公平正义,积极为加快“四个示范区”建设营造良好的法治环境和稳定的社会环境。

全区各级国家机关和人大代表要提高政治站位、坚持人民至上,紧紧围绕中心工作,全力服务发展大局,立足部门职能和岗位职责,务实创新、砥砺前行,为盐都加快建设“四个示范区”、继续走在全市高质量发展前列而努力奋斗!